



Saksframlegg

Saksnr.: 2023/3411 - 2

Dato: 04.03.2025
Saksbehandler: Anne-Lene Fadnes Gregersen

| Saksnummer | Utvalg | Møtedato |
|------------|---------------|------------|
| 44/25 | Formannskapet | 11.03.2025 |

Kommunal planstrategi 2025 - 2027

Vedlegg

- 1 Planstrategi 2025-2027
- 2 Planstrategi 2022-2023

Relevante dokumenter i saken som ikke er vedlagt

Formannskapets behandling av sak 44/2025 i møte den 11.03.2025:

Behandling

Forslag fremmet av Bjørn Ola Holm (tilleggsforslag)

Kommunikasjonsstrategi (revisjon) flyttes fram fra 2026 til 2025

Votering

Det ble votert samlet over kommunedirektørens innstilling og tilleggsforslag fremmet av Bjørn Ola Hom.

Enstemmig vedtatt.

Vedtak

Formannskapet vedtar at planstrategi for Nærøysund kommune 2025-2027 legges ut til offentlig ettersyn jf. pbl. § 10-1 med følgende merknad:

- **Kommunikasjonsstrategi (revisjon) flyttes fram fra 2026 til 2025**

Kommunedirektørens innstilling

Formannskapet vedtar at planstrategi for Nærøysund kommune 2025-2027 legges ut til offentlig ettersyn jf. pbl. § 10-1.

Bakgrunn for saken

I henhold til plan- og bygningsloven skal kommunestyret minst en gang hver valgperiode vedta en kommunal planstrategi. Planstrategien bør omfatte en drøfting av kommunens strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling, herunder langsiktig arealbruk, miljøutfordringer, sektorenes virksomheter og en vurdering av planbehov i valgperioden.

Planstrategien har som mål å skape en felles forståelse mellom kommunestyret og administrasjonen av kommunens planverk og hvilke planer som bør utarbeides eller endres i valgperioden, for å legge til rette for ønsket utvikling i kommunen. Arbeidet med kommunal planstrategi gir en systematisk vurdering av kommunens planbehov, slik at kommunen kan møte de aktuelle utfordringene. Plan- og bygningsloven understreker også at planleggingen skal være i henhold til kommunens behov, og ikke unødig omfattende. Kommunestyret skal bruke planstrategien til å vurdere hvilke planer som faktisk er nødvendig. Planstrategien omtales som; *Kommunestyrets redskap til å prioritere planoppgaver.*

Kommunestyret skal ved behandling av kommunal planstrategi ta stilling til om gjeldende kommuneplan (samfunnsdel og arealdel) skal revideres, eller om planen skal videreføres uten endringer. Kommunestyret skal også ta stilling til om det er behov for å igangsette arbeidet med nye arealplaner i perioden, eller om gjeldende planer bør revideres eller oppheves.

Den kommunale planstrategien er ikke en plan. Den skal heller ikke vedta mål og strategier. Det skal gjøres via kommuneplanens samfunnsdel. Kommunal planstrategi skal fungere som et verktøy for å avklare hvilke planoppgaver kommunestyret skal prioritere i valgperioden.

Prosess – medvirkning

Forslag til vedtak av kommunal planstrategi skal offentliggjøres minst 30 dager før kommunestyrets behandling, jf. pbl. § 10-1 andre ledd. Videre skal kommunen også innhente synspunkter fra nabokommuner, statlige og regionale organer.

Gjeldende planstrategi

Gjeldende planstrategi ligger vedlagt saken som vedlegg 2. Denne ble opprinnelig utarbeidet og vedtatt første halvår 2020 da Nærøysund kommune var en ny kommune. Den er senere blitt revidert to ganger, i 2021 og i 2022. Utfordringsbildet og kommunen som organisasjon har siden den gang gjennomgått endringer, spesielt når det gjelder tilgjengelige planressurser, men også økonomiske utfordringer. Ved utarbeidelse av ny planstrategi fram mot 2027 har det vært fokus på å legge til rette for et nivå i planleggingen som er realistisk. Samtidig bør planstrategien fastsette og inneha de planene som er nødvendige for å kunne jobbe målrettet opp mot de utfordringer vi står overfor.

Saksvurdering

Utfordringsbildet

Kommunens utfordringsbilde viser en endret befolknings sammensetning med flere eldre og færre yngre. Videre har kommunen fått signaler om mottak av færre flyktninger. Det er usikkerhet knyttet til befolkningsutviklingen i Nærøysund i årene fremover. SSB spår en reduksjon, men disse tallene tar ikke høyde for lokale forhold som næringsaktivitet og næringsetableringer. I forbindelse med arbeidet med kommuneplanens arealdel ble det lagt

til grunn en befolkningsframskriving basert på gjennomsnittet av to hovedfaktorer; historisk befolkningsutvikling (vekst) og SSB sitt hovedalternativ (reduksjon). Dette gir en antatt fortsatt vekst, men noe lavere enn den historisk har vært.

Det er knyttet store forventninger til arbeidet med klima og miljø, både nasjonalt og internasjonalt. Kommunen skal jobbe for å nå klimamålene og har blant annet nylig vedtatt en klima- og miljøplan.

I henhold til sosial bærekraft er utenforskap, med målet om å «leave no one behind», et viktig utfordringsområde i kommunen. Kommunen har en høy andel ensomme, mange med psykiske og kroniske plager, samt en stor andel sosialhjelpsmottakere. Dette fører daglig til redusert samfunnsbidrag og ikke minst redusert livskvalitet for de berørte.

Nærøysund kommune står i en krevende økonomisk situasjon der driftsnivået ikke samsvarer med kommunens inntekter. Med bakgrunn i dette er kommunen inne i en omstillingsprosess som innebærer betydelige driftsreduksjoner for å tilpasse driftsnivået til rammeoverføringer og bærekraftig budsjett.

Kommuneplanens samfunnsdel og arealdel

Ved ny kommune i 2020 gjennomførte kommunen en omfattende prosess for å utarbeide kommuneplanens samfunnsdel. Målene i samfunnsplanen vurderes som fortsatt aktuelle og kommunen jobber aktivt via planverket for å oppnå målene i samfunnsplanen. Dermed anbefales det at kommuneplanens samfunnsdel består som i dag og vurderes for revisjon i neste planstrategi.

Kommuneplanens arealdel styrer bruken av alle arealene i kommunen og er under utarbeidelse. Prosessen startet i 2021, og det er en omfattende prosess med mange innspill og innsigelser. Det arbeides for og tas sikte på vedtak i løpet av 2025.

Prioriterte planoppgaver i perioden 2025 – 2027

Det skal ligge en vurdering til grunn for prioritering av kommunens planbehov. Dette skal bygge på en drøfting av planbehovet i lys av kommunens utfordringsbilde som samfunn og organisasjon.

Kommunen jobber med å tilpasse organisasjonen i forhold til organisering og tjenester. Det er krevende å utarbeide planer for årene fremover før organisering og struktur er på plass. Dette samtidig som kommunen skal ta ned planambisjonene i tråd med organisasjonsendringer. Til tross for dette har kommunen opparbeidet seg mye plankompetanse de siste årene og det er mange planer som er utarbeidet. Dette vil forenkle videre planarbeid noe da enkelte planer kun krever revisjon.

Kommunestyret har i møte den 20.02.25, KS - sak 3/25 vedtatt «Plan for dreining fra institusjon til heldøgns omsorg 2025-2035». Planen gir tydelige avklaringer rundt retning og tiltak innenfor kommunalområdet.

Formannskapet har 12. februar 2025 (sak 25/2025) vedtatt at det skal fremlegges en plan for mottak av flyktninger og integrering innen juni 2025. Her vurderes det at dette bør deles opp i 2 planer der omfang og kapasitet for mottak av flyktninger utarbeides og fremmes til kommunestyret i juni. Dette vil være en plan som utarbeides administrativt basert på tjenestekapasitet og økonomi. Når premissene er lagt i flyktningepan vil en kunne starte

arbeidet med utarbeidelse av en integreringsplan. Utarbeidelse av integreringsplan fordrer en bredere tilnærming med tilhørende prosess. Målet er at integreringsplan vil kunne ferdigstilles i løpet av høsten 2025.

I planstrategien er det utarbeidet tre tabeller for å gi oversikt over planer og planbehov. Den første tabellen viser temaplaner og andre strategiske planer som skal utarbeides i perioden. Her er følgende planer inkludert:

- revidering av helhetlig beredskapsplanverk,
- rusmiddelpolitisk handlingsplan (gjeldende planer er for Nærøy og Vikna),
- integreringsplan flyktninger
- temaplan for kultur og frivillighet (dette er en sammenslåing av Temaplan for kultur, idrett og friluftsliv og Temaplan for frivillighet),
- Kulturminneplan (eksisterer kun en plan for Vikna),
- plan for drikkevann,
- strategisk næringsplan i tråd med ny organisering
- revisjon av Temaplan for arbeidsgiverpolitikk.
- ferdigstilling av Kommuneplanens arealdel,
- Kommunedelplan Rørvik
- Reguleringsplan for Storbjørkåsen

Tabell to i planstrategidokumentet gir en oversikt over mindre planer/dokumenter som er relevante i plansammenheng. Kommunen har mange dokumenter som henger sammen med planverket, og som er relevant for temaplanene, men som er mindre dokumenter som ikke følger den ordinære planstrukturen. Dette vil si at det kan være forenklede dokument/planer uten samme krav til medvirkning og prosess. Dette er blant annet revisjon av kommunikasjonsstrategi, utarbeidelse av Veteranplan og utarbeidelse av Plan for kompetanse, lederutvikling og rekruttering innenfor helse og velferd.

For å gi en helhetlig oversikt er det også lagt med en oversikt over vedtatte planer som ikke blir direkte berørt av Kommunal planstrategi 2025 – 2027, men som fortsatt er gjeldende.

Kommunedirektørens vurdering

Nærøysund kommune står overfor utfordringer, men også store muligheter i årene som kommer. Kommunal planstrategi skal bidra til å håndtere disse utfordringene med å legge planer for kommunestyreperioden. I denne planstrategien tar kommunen valg om hvilke viktige planoppgaver som skal løses for å bidra til å imøtekomme kommunens utfordringsbilde. Som en konsekvens av den nødvendige omstillingen i kommunen som organisasjon, er det også realistisk å ta ned planambisjonene i samsvar med kommunens tilgjengelige ressurser.

Den kommunale planstrategien for 2025-2027 legger grunnlaget for en bærekraftig utvikling ved å prioritere nødvendige planoppgaver og tilpasse driften til kommunens ressurser. Kommunedirektøren tilrår at forslag til planstrategi legges ut til offentlig ettersyn i 30 dager, før den tas opp til behandling og endelig vedtak i kommunestyret.

Konklusjon/ Tilråding

Utvalgssakens nummer: 2023/3411 - 2

I henhold til vedtak.

Nærøysund kommune, 04.03.2025

Karl-Anton Swensen
kommunedirektør