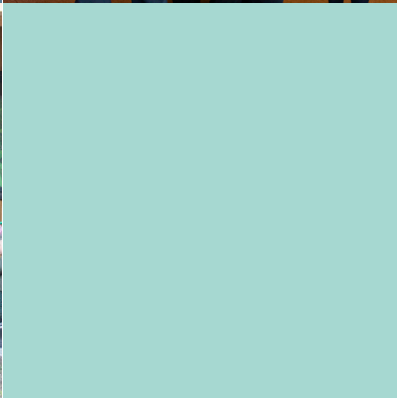
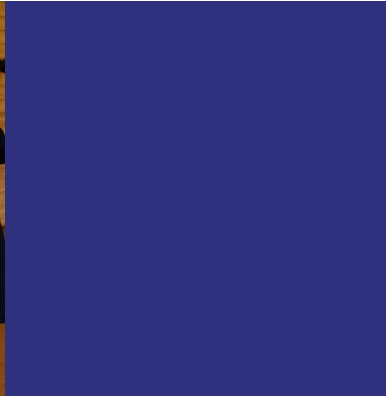


# Nærøysund kommune



## Årsmelding 2021



Kommunedirektørens årsmelding 2021  
Mai 2022

# Innhold

Side

<b>1.0</b>	<b>Kommunedirektørens innledning</b> .....	<b>3</b>
<b>2.0</b>	<b>Politisk og administrativ organisering</b> .....	<b>4</b>
2.1	Politisk organisering.....	4
2.2	Administrativ organisering.....	4
2.3	Plan og styringssystemet.....	6
2.4	FNs bærekraftsmål.....	7
<b>3.0</b>	<b>Økonomisk oversikt</b> .....	<b>8</b>
3.1	Driftsregnskap hovedoversikt.....	9
3.2	Driftsresultat.....	10
3.3	Driftsregnskapet - inntekter.....	10
3.4	Driftsregnskapet - utgifter.....	12
3.5	Investeringsregnskapet.....	16
3.6	Lånegjeld.....	18
3.7	Disposisjonsfond.....	20
3.8	Aksjer og andeler i varig eie.....	20
3.9	Økonomiske betraktninger.....	21
<b>4.0</b>	<b>Samfunnsmessig utvikling</b> .....	<b>24</b>
4.1	Demografi og sysselsetting.....	24
4.2	Folkehelse i Nærøysund.....	26
4.3	Planstatus i forhold til vedtatt planstrategi.....	26
4.4	Interkommunalt samarbeid og medlemskap.....	27
<b>5.0</b>	<b>Organisasjon</b> .....	<b>28</b>
5.1	Likestilling og diskriminering.....	28
5.2	Helse, miljø og sikkerhet.....	29
5.3	Rekruttering.....	29
5.4	Partssamarbeidet.....	29
5.5	Sykefravær.....	29
<b>6.0</b>	<b>Kommunedirektøren med stab</b> .....	<b>30</b>
6.1	Kommunedirektøren.....	30
6.2	Fellestjenester.....	31
6.3	Strategi og samfunn.....	34
6.4	Politiske saker.....	36
<b>7.0</b>	<b>Oppvekst og familie</b> .....	<b>37</b>
7.1	Generelle kommentarer fra kommunalsjefen.....	37
7.2	Tjenesteyting/områdets utvikling i 2021.....	40
<b>8.0</b>	<b>Helse og velferd</b> .....	<b>29</b>
8.1	Generelle kommentarer fra kommunalsjef Helse og velferd.....	46
8.2	Tjenesteyting/områdets utvikling i 2021.....	48
<b>9.0</b>	<b>Teknisk</b> .....	<b>31</b>
9.1	Generelle kommentarer fra kommunalsjef Teknisk.....	46
9.2	Tjenesteyting/områdets utvikling i 2021.....	48



# 1. Kommunedirektørens innledning

Årsmeldingen er en redegjørelse fra kommunedirektøren om virksomheten det siste året, og er ment å være utfyllende i forhold til den informasjon som gis i årsregnskapet.

To år i Nærøysund kommune er tilbakelagt. Pandemihåndtering la også sitt preg på hele 2021, men vi har klart oss bra til tross for mange utfordringer rundt koronaviruset.

Vi har håndtert krisen ved hjelp av mye arbeidsinnsats og har levert kommunale tjenester, vaksinert befolkning og drevet testing og smittesporing hele året. Det har vært stort sykefravær i perioder, men tjenestetilbudet har vært opprettholdt. Det har også vært gjennomført delvis nedstenginger og bruk av teamsmøter samt hjemmekontor i perioder med større smittetrykk. Vi har i all hovedsak ført nasjonale regler. Organisasjonen vår i likhet med andre melder om slitasje etter to år med pandemihåndtering.

Alle sammenslåtte kommuner sier at det vil ta minst fem år før man kan måle effektene av sammenslåingen, det være seg på kvalitet og effektivitet. I tillegg må vi beregne forsinkelser som pandemien har gitt oss. Det betyr at vi heller ikke har oppnådd alle målsettinger i 2021, og at vi kanskje bør være mer realistiske og beregne noe lenger tid til en del omstillinger som skal gjøres. Dette vil spesielt gjelde økonomi.

Vi klarer oss godt økonomisk takket være havbruks-penger og stort disposisjonsfond. Det økonomiske driftsresultatet viser at vi må fortsette jobben med å redusere driftsnivået fortrinnsvis gjennom mindre investeringer og lavere låneopptak.

Befolkningsveksten siste år viser at det optimisme i Nærøysund, antall innbyggere er økt med 151 personer. Vi har vedtatt samfunnsplanen i 2021 og startet på arealplanarbeidet. Flere temaplaner ble startet opp i 2021.

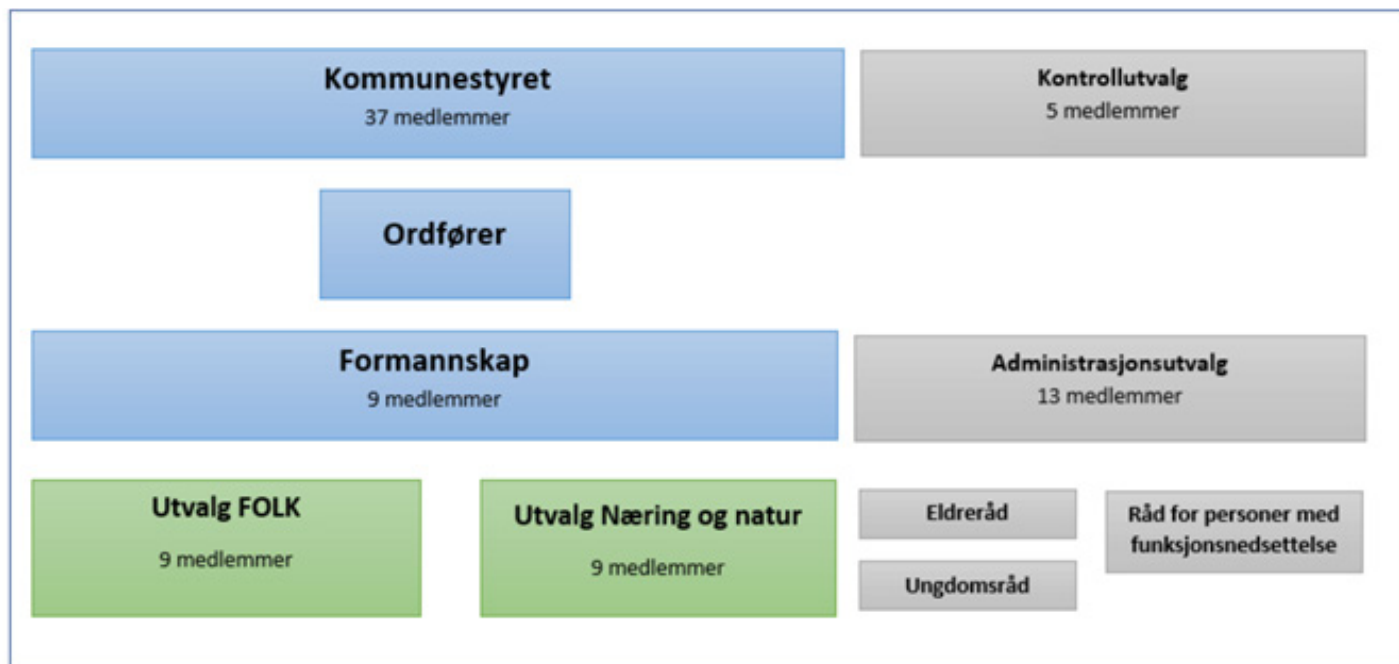
Fokuset vårt har vært å opprettholde tjenestene til innbyggerne og samtidig håndtere en pandemi. Det er nedlagt betydelig arbeidsinnsats fra alle medarbeidere i Nærøysund, uten denne innsatsen har vi ikke klart å levere tjenester.

Kommunedirektøren ønsker å benytte anledningen til å takke alle ansatte for god innsats i 2021.



## 2.0 Politisk og administrativ organisering

### 2.1 Politisk organisering



Kommunestyret består av 37 representanter.

Formannskapet har 9 medlemmer.

I tillegg er det 2 utvalg – Utvalg Folk og Utvalg Næring og natur, hver med 9 medlemmer.

Partssammensatt Utvalg har 13 medlemmer (Administrasjonsutvalget) og består av formannskapet pluss 4 medlemmer fra tillitsvalgte.

Lovpålagte organ som Kontrollutvalget har 5 medlemmer, Ungdomsrådet har 5 medlemmer,

Eldrerådet har 7 medlemmer og Råd for personer med funksjonsnedsettelse som har 5 medlemmer.

Kommunestyret har i vedtatt delegeringsreglement (k. sak 56/20) delegert myndighet og oppgaver til formannskapet, øvrige utvalg og kommunedirektøren

### 2.2 Administrativ organisering

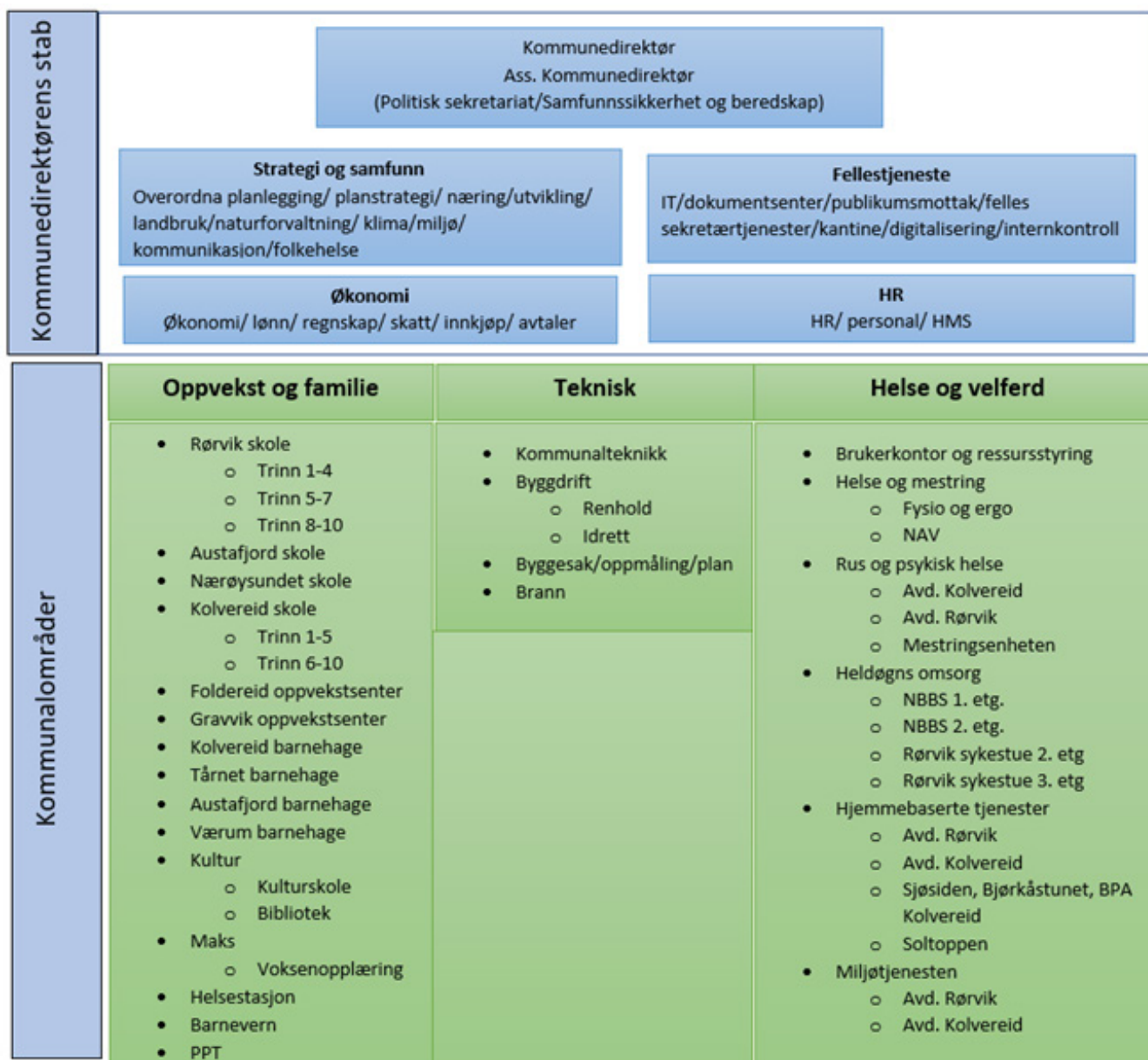
Nærøysund kommune er administrativt organisert slik det framgår av organisasjonskartet på neste side.

I kommunedirektørens stab inngår administrativ ledelse, HR, strategi og samfunn, økonomi og fellestjenester.

Nærøysund kommune er videre organisert i tre kommunalområder – Oppvekst og familie, Helse og velferd og Teknisk. Hvert kommunalområde

ledes av en kommunalsjef. Ansvar og oppgaver framgår av organisasjonskartet.

Kommunalområdene er videre organisert i enheter og avdelinger i forhold til oppgaver. Strategisk ledelse består av kommunedirektøren, assisterende kommunedirektør, tre kommunalsjefer, strategi- og samfunnssjef, HR-leder, stabsleder fellestjenester og økonomisjef. Kommunikasjonsrådgiver er sekretær.



Nærøysund kommune har i overkant av 800 årsverk. Lønn utgjør en stor del av kommunens driftsbudsjett, men ansatte er samtidig vår viktigste ressurs for å kunne levere kvalitativt gode tjenester til våre innbyggere. Rekruttering av medarbeidere med rett kompetanse er derfor en av de viktigste oppgavene i planperioden. Samtidig er det av stor betydning at man beholder og videreutvikler den kompetansen som allerede finnes i organisasjonen.

Kommunen som organisasjon er avhengig av å være dynamisk og tilpasningsdyktig for å imøtekomme endringer i rammevilkår og tjenestebehov, samt krav til god og effektiv drift. Det er behov for å gjennomføre organisasjons- og bemanningsmessige tilpasninger for å opnå en drift i balanse uten bruk av fond.

Kommunedirektøren og kommunestyret legger til grunn at Nærøysund kommune skal ha en drift i balanse innen utgangen av 2025.

## 2.3 Plan- og styringssystemet

Nærøysund kommunestyre vedtok gjennom kommunal planstrategi en modell for hvordan planer skal henge sammen i kommunen. Plansystemet har til hensikt å gi et godt grunnlag for politisk styring, enkelt å forstå, skape forutsigbarhet og skape oppdaterte planer som styrker det kommunale handlingsrommet i samfunnsplanlegging.

Plansystemet fungerer slik at kommunestyret gjennom den kommunale planstrategien prioriterer og bestemmer hvilke planoppgaver som skal iverksettes i kommunestyreperioden. Planstrategien skal ta stilling til om kommunenplanens samfunnsdel og arealdel, skal utarbeides, revideres eller videre-føres. Videre bestemmer kommunestyret hvilke kommunale planer som skal utvikles i kommunestyreperioden.

Kommuneplanens samfunnsdel er kommunens øverste styringsdokument og fastsetter mål og strategier for hele kommunen. Samfunnsdelen inneholder også en arealstrategi som sikrer koblingen mellom samfunnsdelen og arealdelen.

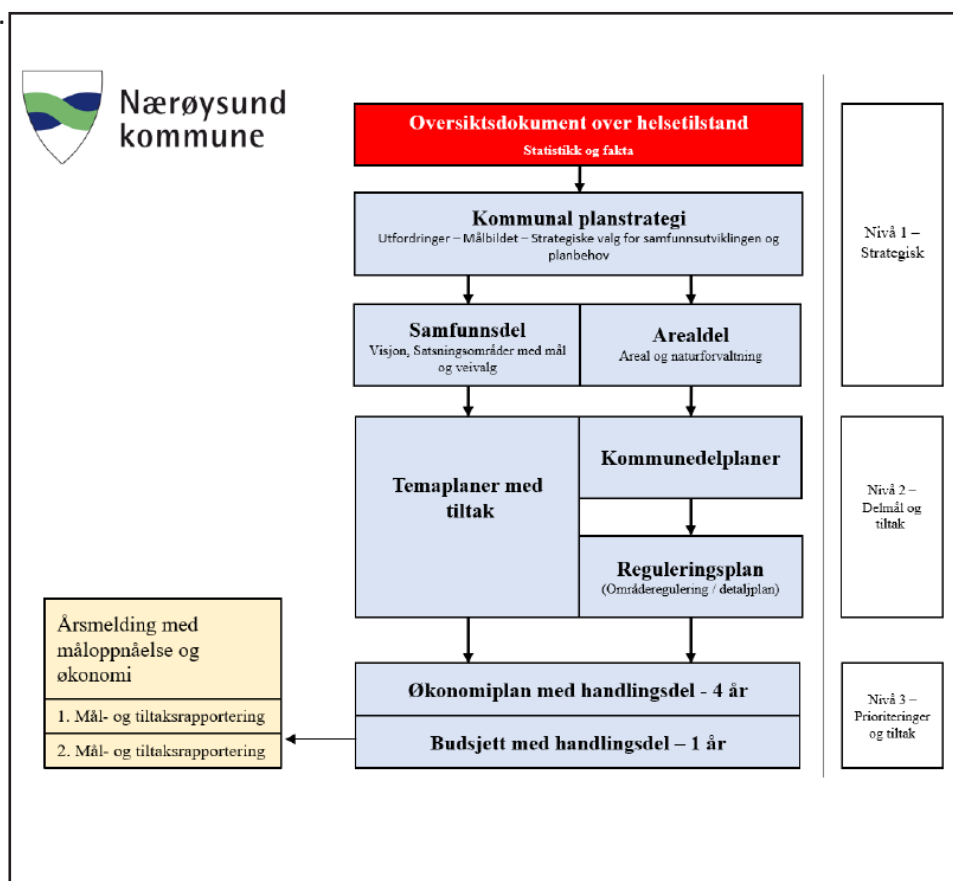
Kommuneplanens arealdel viser sammenhengen mellom fremtidig samfunnsutvikling og arealbruk. Arealdelen bestemmer hva arealene i kommunen skal brukes til. Planen inneholder bestemmelser om hvilke prinsipper og forutsetninger som legges til grunn for mer detaljert planlegging gjennom kommunedelplaner og reguleringsplaner

Kommunens temaplaner er avgrensede planer for et

bestemt tema eller fagområde, og konkretiserer oppfølgingen av kommuneplanens samfunnsdel. Hver temaplan inneholder en konkret tiltaksdel på hvordan man skal nå fastsatte mål og strategier i henhold til kommuneplanens samfunnsdel.

I økonomiplanen inngår kommuneplanens handlingsdel. Kommunestyret vedtar kursen for fireårsperioden for hvordan samfunnsdelen skal følges opp, og gjennom årsbudsjett med handlingsdel prioriteres tiltak fra temaplaner for kommende budsjettår.

Det skal videre rapporteres pr. tertial på mål og tiltaksrapportering hvor det etter intensjonen skal rapporteres på måloppnåelse herunder fremdrift, økonomi og hvor en står i forhold til ønsket slutttilstand for tiltakene.



## 2.4 FNs bærekraftsmål

Regjeringen vil at FNs 17 bærekraftsmål skal være det politiske hovedsporet for å ta tak i vår tids største utfordring. Derfor er det viktig at bærekraftsmålene blir en del av grunnlaget for samfunns- og arealplanleggingen. Bærekraftig utvikling handler om å ta vare på behovene til mennesker som lever i dag, uten å ødelegge fremtidige generasjoners muligheter til å dekke deres behov.

Nærøysund kommune har gjennom arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel arbeidet med FNs bærekraftsmål på strategisk nivå. FNs bærekraftsmål utgjør det overordnede rammeverket for utviklingen i Nærøysund, og med bakgrunn i kommunens utfordringsbilde og innspill i planarbeidet ble det lagt vekt på seks utvalgte bærekraftsmål i arbeidet med samfunnsplanen: 3: God helse, 4: God utdanning, 8: Anstendig arbeid og økonomisk vekst, 11: Bærekraftige byer og lokalsamfunn, 14: Livet i havet, og 17: Samarbeid for å nå målene.



samfunn, 14: Livet i havet, og 17: Samarbeid for å nå målene. Disse målene legger grunnlaget for de tre satsningsområdene i samfunnsplanen

Videre så kan bærekraftsmålene deles inn i tre dimensjoner – økonomisk bærekraft, sosial bærekraft, miljø- og klimamessig bærekraft. Det er sammenhengen mellom disse tre dimensjonene som avgjør om noe er bærekraftig. Vi må finne løsninger som balanserer belastningen på miljøet med forbruket og økonomien vår, og vi må finne bedre måter å fordele ressursene på.

Nærøysund kommune har utfordringer knyttet til alle de tre bærekraftsdimensjonene. De globale klimaendringene er alvorlige, det forventes lavere økonomisk vekst, andelen yrkesaktive faller, og ulikhetene i samfunnet øker. Når en kommune tar beslutninger, må de vurderes opp imot de tre dimensjonene.



Kilde: Stockholm Resilience Center

### 3 Økonomisk oversikt

#### Vedtatte økonomiske måltall

Nærøysund kommunestyre vedtok følgende økonomiske måltall for 2021:

<b>Netto driftsresultat i % av driftsinntekter</b>	<b>&lt; 1,75%</b>	<b>1,75% - 2%</b>	<b>&gt; 2%</b>
<b>Disposisjonsfond i % av driftsinntekter</b>	<b>&lt; 5%</b>	<b>5% - 7,5%</b>	<b>&gt; 7,5%</b>
<b>Brutto lånegjeld i % av driftsinntekter</b>	<b>&gt; 110%</b>	<b>75% - 80%</b>	<b>&lt; 100%</b>

Måltallene gir også en pekepinn på hvilke politiske ambisjoner det er rom for i et flerårig perspektiv.

Oppnådde måltall de to første år i Nærøysund kommune:

	2021	2020
-Netto driftsresultat	3,6 %	4,5 %
-Disposisjonsfond	22,0 %	22,0 %
-Lånegjeld	134,0 %	113,0 %

Nærøysund kommune er innenfor ønsket intervall når det gjelder netto driftsresultat. Her må man være klar over at inntekter fra havbruksfondet også er inkludert. Disposisjonsfondet ligger godt over vedtatte måltall, mens långjelden er altfor høy.

Dette viser at kommunen i langtidsplanleggingen må ha fokus på å få ned lånegjelden. Med forventet renteøkning i årene som kommer vil dette ha betydning for budsjetttrammene i drift.

Inntekter fra havbruksfondet er inkludert i kommunens driftsresultat





### 3.1 Driftsregnskap - hovedoversikt

Økonomisk oversikt - drift	Regnskap 2021	Reg. budsjett 2021	Oppr. budsjett 2021
<b>Driftsinntekter</b>			
1 Ramme tilskudd	361 538 049	366 721 000	341 763 000
2 Inntekts- og formuesskatt	331 249 383	289 804 000	305 595 000
3 Eie ndomsskatt	31 625 475	30 487 800	30 487 800
4 Andre skatteinntekter	-	24 000	24 000
5 Andre overføringer og tilskudd fra staten	63 119 494	60 886 525	59 060 100
6 Overføringer og tilskudd fra andre	223 254 344	140 821 624	136 836 851
7 Brukerbetaling	27 029 481	25 249 547	26 093 013
8 Salgs- og leieinntekter	93 798 601	86 726 241	86 726 241
<b>9 Sum driftsinntekter</b>	<b>1 131 614 828</b>	<b>1 000 720 737</b>	<b>986 586 005</b>
<b>Driftsutgifter</b>			
10 Lønnsutgifter	565 376 210	535 350 639	530 172 879
11 Sosiale utgifter	89 910 695	90 333 573	89 712 699
12 Kjøp av varer og tjenester	301 594 102	266 783 283	207 007 113
13 Overføringer og tilskudd til andre	63 734 870	48 974 165	87 296 000
14 Avskrivninger	57 922 095	42 467 357	42 467 357
<b>15 Sum driftsutgifter</b>	<b>1 078 537 972</b>	<b>983 909 017</b>	<b>956 656 048</b>
<b>16 Brutto driftsresultat</b>	<b>53 076 856</b>	<b>16 811 720</b>	<b>29 929 957</b>
<b>Finansinntekter</b>			
17 Renteinntekter	3 819 388	3 600 000	2 400 000
18 Utbytter	3 822 757	3 775 000	3 500 000
19 Gevinster og tap på finansielle omløpsmidler	-	-	-
20 Renteutgifter	26 365 198	28 464 500	28 402 500
21 Avdrag på lån	51 138 099	54 338 000	54 200 000
<b>22 Netto finansutgifter</b>	<b>- 69 861 152</b>	<b>- 75 427 500</b>	<b>- 76 702 500</b>
23 Motpost avskrivninger	57 922 095	42 467 357	42 467 357
<b>24 Netto driftsresultat</b>	<b>41 137 799</b>	<b>- 16 148 423</b>	<b>4 305 186</b>
Disp. eller dekning av netto driftsresultat:			
25 Overføring til investering	- 36 187 716	- 37 281 642	- 23 380 000
26 Netto avsetninger til eller bruk av bundne driftsfond	4 309 038	16 973 799	4 873 799
27 Netto avsetninger til eller bruk av disposisjonsfond	- 9 259 121	36 456 266	22 811 387
28 Bruk av tidligere års mindre forbruk	-	-	-
28 Dekning av tidligere års merforbruk	-	-	-
<b>29 Sum disponeringer eller dekning av netto driftsresultat</b>	<b>- 41 137 799</b>	<b>16 148 423</b>	<b>4 305 186</b>
<b>30 Fremført til inndekning i senere år (merforbruk)</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>

## 3.2 Driftsresultat

Driftsresultat (tall i hele tusen)	Regnskap 2021
Netto driftsresultat	41 138
Netto avsetning til bundne driftsfond	4 309
Premieavvik	- 16 234
Korrigert netto driftsresultat	29 213

Netto driftsresultat er resultat av ordinær drift, etter fradrag for renter og avdrag. Netto driftsresultat uttrykker kommunens evne til å kunne avsette midler til å kunne møte fremtidige svingninger i rammevilkår, og for å ivareta nødvendig vedlikehold av kommunens eiendom. Statsforvalteren har gitt uttrykk for at kommunene som et minimumsnivå, må ha en driftsmargin på 1,75 % for avsetning til disposisjonsfond.

Kommunestyret har vedtatt at kommunen skal ha et netto driftsresultat på minimum 2 % for å kunne oppfylle vedtatt måltall.

Når en korrigerer ordinært netto driftsresultat for avsetning og bruk av bundne fond, samt premieavvik, viser korrigert netto driftsresultat hvor sunn drift kommunen har, og hvordan driften påvirker handlingsrommet. Nærøysund kommune har et netto driftsresultat på 3,6 % i 2021. Om man holder midlene fra havbruksfondet utenfor, viser regnskapet et korrigert netto driftsresultat på minus 2,5 mill. kr som er et uttrykk av det økonomiske

utfordringsbildet kommunen står overfor.

Kommunedirektøren mener det nå er svært sentralt å få på plass en langsiktig strategi mht. å tilpasse driften til de rammevilkårene som forventes de neste årene, og at strategien er forankret og omforent mellom administrasjonen og kommunestyret.

God skatteinngang og lave renter har bidratt positivt til resultatene de siste 4 - 5 årene, men det er klare signaler fra sentrale myndigheter om at denne situasjonen ikke vil fortsette.

Ekstra utgifter som følge av Covid-19 er en del av forklaringen på merforbruket på sektorene, men det er ingen tvil om at hovedårsaken er at det generelle driftsnivået i kommunen er for høyt. I tillegg må gjeldsbelastningen reduseres.

Dette er tiltak som over tid vil bedre budsjettbalansen og oppfylle kravene (måltallene) med henblikk på en bærekraftig økonomi.

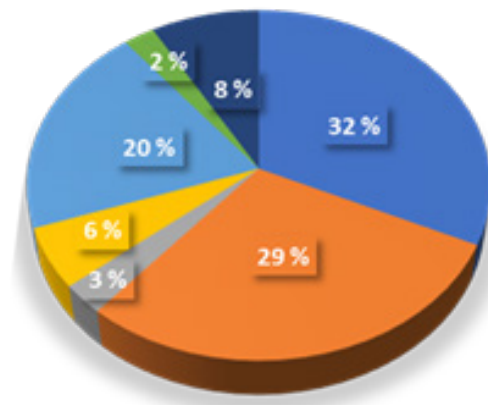
## 3.3 Driftsregnskapet - inntekter

Kommunens driftsinntekter kommer fra flere kilder. Skatt og rammetilskudd utgjør til sammen 64 % av kommunens inntekter. Skatt og rammetilskudd kan disponeres fritt.

Kommunen mottok 19,6 mill. kroner fra staten som kompensasjon for merutgifter som følge av koronasituasjonen. I tillegg fikk Nærøysund

kommune 3,2 mill. kroner i skjønnsmidler fra statsforvalteren for å dekke kostnader relatert til pandemien. I andre overføringer og tilskudd fra staten er det inntektsført 31,7 mill. kroner fra havbruksfondet.

## Driftsinntekter

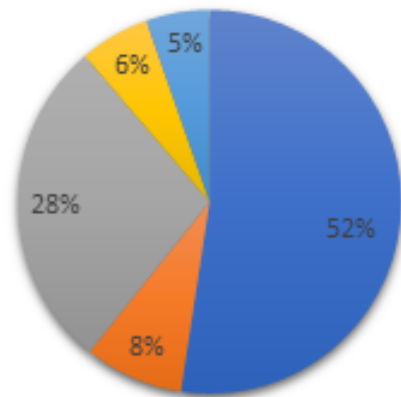


- Rammetilskudd
- Inntekts- og formuesskatt
- Eiendomsskatt
- Andre overføringer og tilskudd fra staten
- Overføringer og tilskudd fra andre
- Brukerbetalinger
- Salgs- og leieinntekter

### 3.4 Driftsregnskapet - utgifter

Driftsutgiftene er delt inn i ulike arter i henhold til KOSTRA, og viser hvor stor andel de ulike driftsutgiftene utgjør av samlede utgifter.

Driftsutgifter



- 10 Lønnsutgifter
  - 12 Kjøp av varer og tjenester
  - 14 Avskrivninger
- 11 Sosiale utgifter
  - 13 Overføringer og tilskudd til andre

Lønnskostnadene utgjør 60 % av de totale kostnadene. Kjøp av varer og tjenester som inngår i tjenesteproduksjon utgjør 28 %. Her ligger mye av kostnadene som gjelder Covid-19.



Utgifter i forbindelse med koronasituasjonen gjorde utslag på driftsutgiftene for 2021

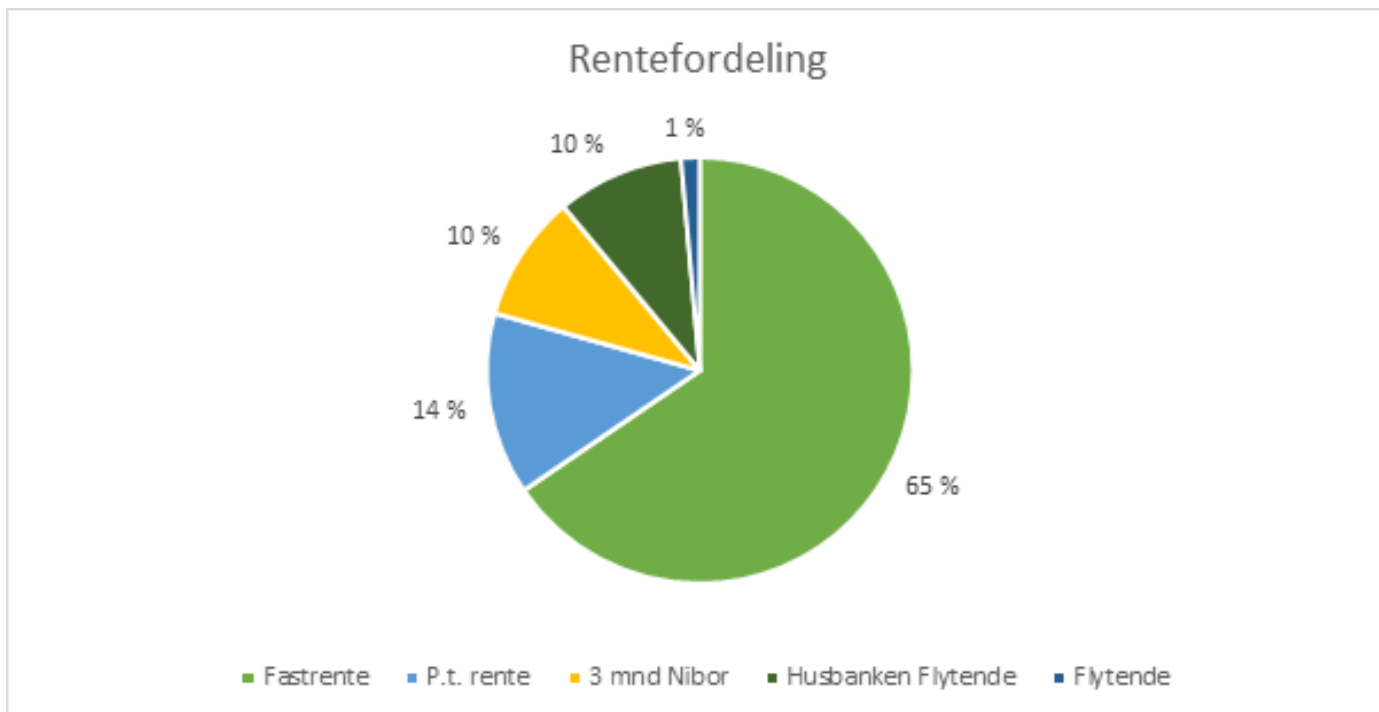
### 3.4.1 Pensjonsutgifter

Det ble inntektsført premieavvik med 28,2 mill. kroner, og arbeidsgiveravgift premieavvik med 1,4 mill. kroner, mens det ble utgiftsført 13,4 mill. kroner (inkludert arbeidsgiveravgift) som nedbetaling av tidligere års premieavvik. Samlet akkumulert premieavvik pr. 31.12.2021 inklusive arbeidsgiveravgift var på 60,3 mill. kroner. Dette er en økning på 16,2 mill. kroner sammenlignet med 2020.

Det forventes en økning i pensjonskostnadene i årene fremover, hovedsakelig begrunnet med forventet lønnsvekst og en mindre andel yrkesaktive sammenlignet med økningen i antallet pensjonister.

Akkumulert premieavvik pensjon hadde bygd seg opp i både Nærøy og Vikna kommuner, samt Nærøysund kommune. Dette er midler som allerede er betalt i pensjonspremie og som skal amortiseres og kostnadsføres i regnskapet de kommende 7 årene. Kommunen har derfor avsatt midler på eget disposisjonsfond til å kunne møte de fremtidige kostnadene. Dersom premieavviket ikke avsettes til disposisjonsfond, vil dette medføre en dobbel belastning av kommunens likviditet.

### 3.4.2 Renter og avdrag

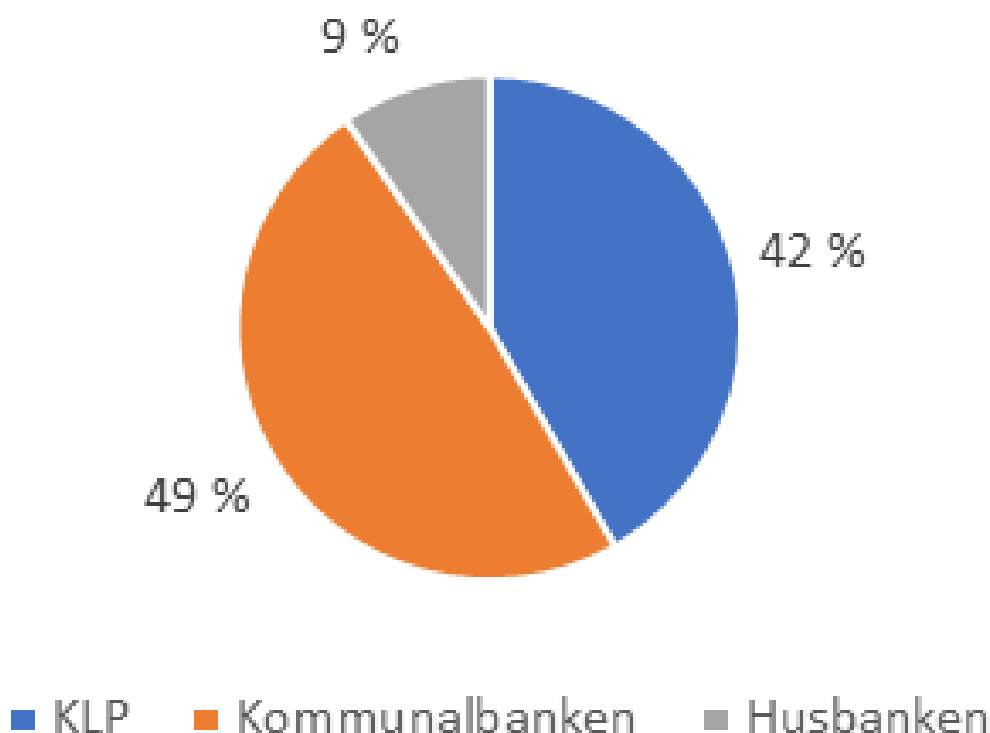


Finansreglement for Nærøysund kommune, som ble vedtatt i k. sak 57/20, sier at minimum 1/3 av gjeldsporteføljen skal ha flytende rente (rentebinding kortere enn ett år). Reglementet sier også at minimum 1/3 av gjeldsporteføljen skal ha fast rente, og at den resterende tredjedelen skal vurderes ut ifra markedssituasjonen. Per 31. desember .2021 har Nærøysund kommune 65 %, eller tilnærmet 2/3, av sin gjeldsportefølje bundet til fast rente, og oppfyller med dette rentekravet i finansreglementet. Grunnet liten avstand mellom fast og flytende rente, samt historisk sett lav rente, og et usikkert rentemarked med forespeilede renteøkninger, er den høye andelen fastrente gunstig og uten særlig risiko tilknyttet.

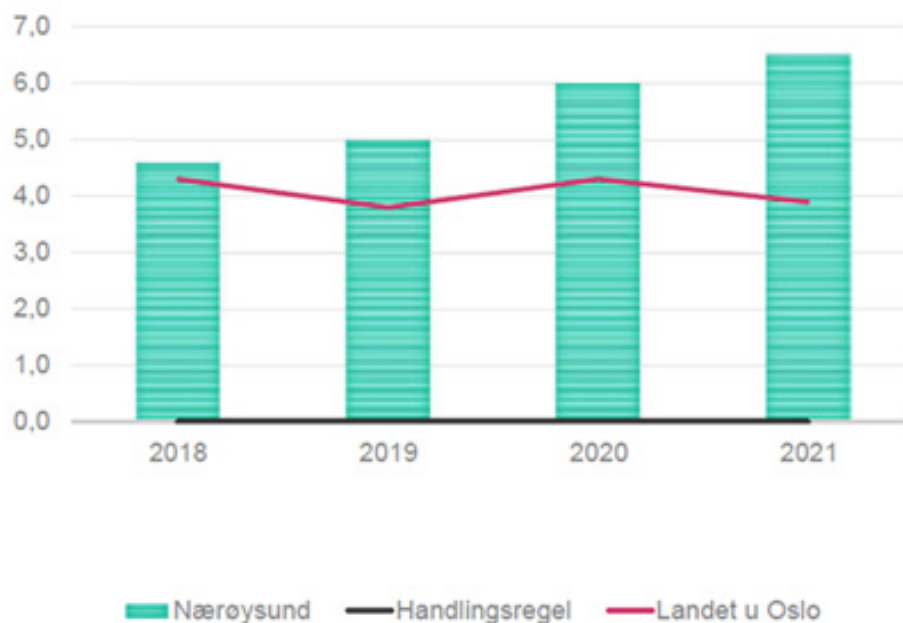
Kommunens samlede renteutgifter var i 2021 26,3 mill. kroner, dette var en reduksjon på 0,2 mill. kroner. I 2021 ble betalt 51,1 mill. kroner i avdrag som ble belastet driftsregnskapet. Dette var en økning på 5,1 mill. kroner. I tillegg til dette er avdrag på 15,2 mill. kroner utgiftsført i investeringsregnskapet, da som avdrag på forvaltningslån, ekstraordinære avdrag og avsetninger til bundne fond. Kommunens største långiver per 31.12.2021 var Kommunalbanken med 49 % av lånegjelden.

Utgiftene knyttet til avdrag og renter utgjør en betydelig andel av kommunens utgifter.

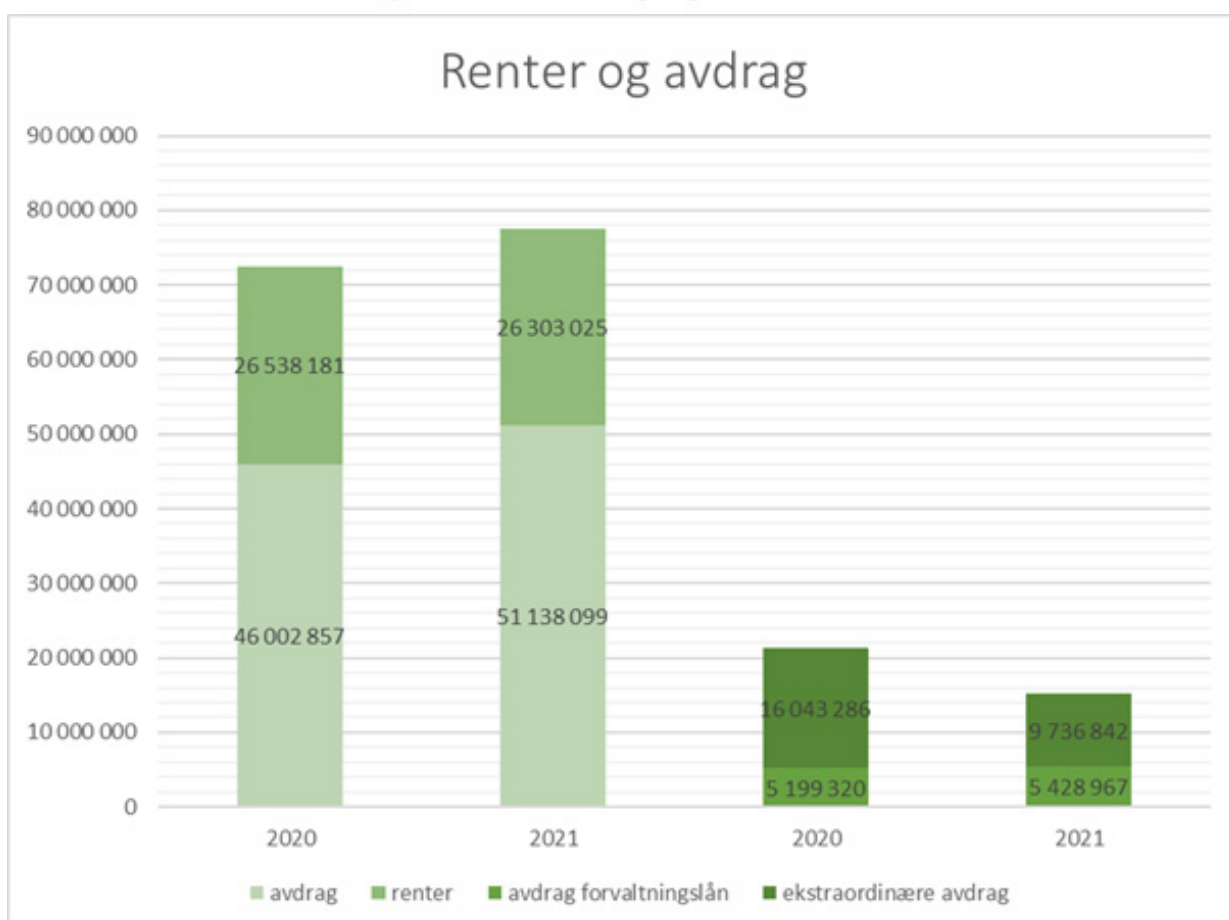
## Restgjeld fordelt på långiver



### NETTO FINANS OG AVDRAG I % AV DRIFTSINNTEKTER



### Renter og avdrag



## 3.5 Investeringsregnskapet

Bevilgningsoversikt - investeringer	Regnskap 2021	Reg. budsjett 2021	Oppr.budsjett 2021
1 Investeringer i varige driftsmidler	241 861 387	301 924 575	346 127 000
2 Tilskudd til andres investeringer	3 537 485	10 100 000	22 100 000
3 Investeringer i aksjer og andeler i selskaper	2 064 012	2 460 900	2 460 900
4 Utlån av egne midler	23 778 168	30 000 000	20 000 000
5 Avdrag på lån	15 165 809	15 598 293	11 800 000
<b>6 Sum investeringsutgifter</b>	<b>286 406 862</b>	<b>360 083 768</b>	<b>402 487 900</b>
7 Kompensasjon for merverdiavgift	38 563 650	42 965 340	54 815 000
8 Tilskudd fra andre	29 973 171	17 800 000	15 200 000
9 Salg av varige driftsmidler	4 972 444	2 000 000	2 000 000
10 Salg av finansielle anleggsmidler	1 022 786	-	-
11 Utdeling fra selskaper	-	-	-
12 Mottatte avdrag på utlån av egne midler	16 580 931	11 800 000	11 800 000
13 Bruk av lån	186 377 387	270 340 135	295 292 900
<b>14 Sum investeringsinntekter</b>	<b>277 490 370</b>	<b>344 905 475</b>	<b>379 107 900</b>
15 Videreutlån	-	-	-
16 Bruk av lån til videreutlån	-	-	-
17 Avdrag på lån til videreutlån	-	-	-
18 Mottatte avdrag på videreutlån	-	-	-
19 Netto utgifter videreutlån	-	-	-
20 Overføring fra drift	36 187 716	37 281 642	23 380 000
21 Netto avsetninger til eller bruk av bundne investeringsfond	- 1 369 582	3 798 293	-
22 Netto avsetninger til eller bruk av ubundet investeringsfond	-	-	-
23 Dekning av tidligere års udekket beløp	- 25 901 642	- 25 901 642	-
<b>24 Sum overføring fra drift og netto avsetninger</b>	<b>8 916 492</b>	<b>15 178 293</b>	<b>23 380 000</b>
25 Fremført til inndekning i senere år(udekket beløp)	-	-	-

### 3.5.1 Kommentarer til investeringsregnskapet

Investeringsregnskapet viser at det i løpet av 2021 ble investert for 242 mill. kroner i varige driftsmidler. De største investeringsprosjektene var;

- Ferdigstilling av Nærøysund arena og SinkabergHansen arena (Rørvik spektrum). Riving av gamle Nærøy ungdomsskole og gamle Nærøyhallen.
- Brækkabakkan.
- Ny veg Kråkøya.
- Opprusting kommunale veger.
- Opprusting kommunale bygg.
- Høydebasseng Ytre Vikna.
- Vann inkludert høydebasseng Marøya.
- Fordelingsnett vann.



Videre ble det innvilget og utbetalt startlån med 23,8 mill. kr Det ble inntektsført mottatt avdrag på utlån med 16,5 mill. kr, hvorav ekstraordinære avdrag utgjorde 11,3 mill. kroner. Egenkapitalinnskudd Kommunal Landspensjonskasse (KLP) ble innbetalt med 2,1 mill. kr. Tilskudd til andre ble bidratt med 3,6 mill. kr. I tillegg forskutterte kommunen spillemidler til bygging av kunstgressbane på Kolvereid.

Viktigste finansieringskilder har vært bruk av lånemidler og kompensasjon for merverdigavgift. Samlet ble det inntektsført bruk av lån med 186,4 mill. kr, mens refusjon av momskompensasjon bidro med 38,6 mill. kroner. I regnskapet er det balanseført en fordring på spillemidler som gjelder SinkabergHansen arena og Nærøysund arena. På grunn av pandemien er fordeling av spillemidler fra Trøndelag fylkeskommune til offentlig virksomheter forsinket, da private aktører og idrettslag ble prioritert i 2021. Hallene er berettiget spillemidler, men utbetalingstidpunktet er usikkert.

### 3.5.2 Finansiering av investeringer

Kommunens investeringer kan finansieres på forskjellige måter. Det mest vanlige er lån, tilskudd, egenkapita og merverdikompensasjon. Det vesentligste av kommunens investeringer, er også i 2021 finansiert med lån, samt kompensasjon for merverdiavgift. Med utgangspunkt i dagens lånerente og fremtidige investeringsplaner,

### Avvik sett opp imot budsjett

Bevilgningsoversikten over viser endel avvik mellom regnskap og budsjett. Dette gjelder i hovedsak:

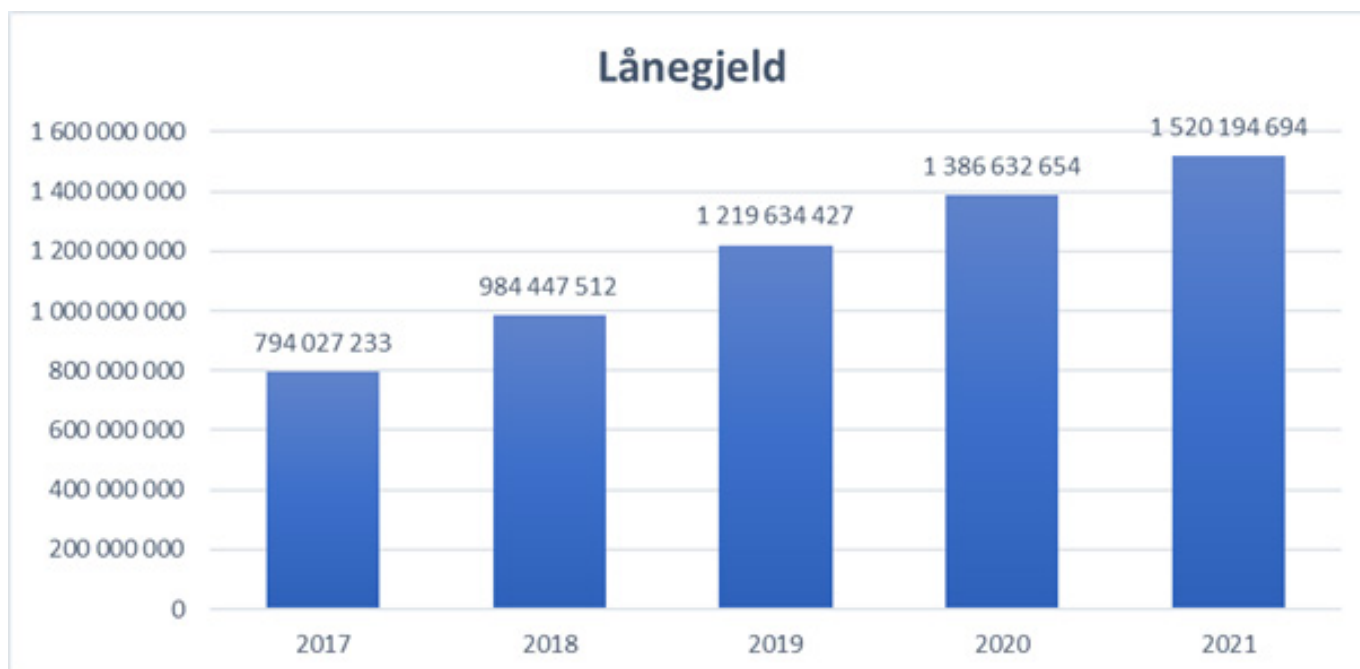
- Investeringsutgifter i anleggsmidler ble lavere enn antatt i budsjett. Dette skyldes at det er flere vedtatte investeringsprosjekter som ikke ble igangsatt som forutsatt i budsjettpremissene innen utgangen av året. De fleste av disse prosjektene er tatt inn i budsjett for 2022 og økonomiplan 2022-2025.
- Som følge av dette ble det tatt opp 84 mill. kroner mindre lån enn budsjett.
- Som en følge av merforbruk i driftsregnskapet i 2020 ble det gjennomført regnskapsmessige strykninger i overføringer fra drifts- til investeringsregnskapet. Til sammen beløper disse strykningene seg til 25,9 mill. kroner. Dette er finansiert over regnskapet for 2021.

har kommunen lånefinansiert de største investeringene i 2021 fremfor å bruke egenkapital. Dette vil være med på å sikre likviditeten i driften i en periode fremover. Høy lånefinansiering fører til økte utgifter, det gir en tilsvarende reduksjon av midler til drift og tjenesteproduksjon.



Flerbrukshallene SinkabergHansen arena og Nærøysund arena ble ferdigstilt i 2021

## 3.6 Lånegjeld



Kommunens langsiktige lånegjeld økte med 133,7 millioner kroner i 2021. Kommunens samlede lånegjeld var ved utgangen av året på 1,52 mrd. kroner.

Økningen i lånegjelden i 2021 skyldes i hovedsak ferdigstilling av Nærøysund arena og Sinkaberg-Hansen arena.

### Sammensetning av gjeld 31.12.2021 (tall i hele tusen)

Samlet lånegjeld	1 520 195
Videre utlån	121 850
Ubrukte lånemidler	32 706
<b>Netto Lånegjeld</b>	<b>1 365 639</b>
Lån til selvkostområdene	190 473
Lån med rentekomp	61 991
<b>Gjeld som belaster kommunekassen</b>	<b>1 113 175</b>

Netto lånegjeld er definert som langsiktig gjeld (eksklusive pensjonsforpliktelser) fratrukket totale utlån og ubrukte lånemidler. I videre utlån inngår Startlån og ansvarlige lån.

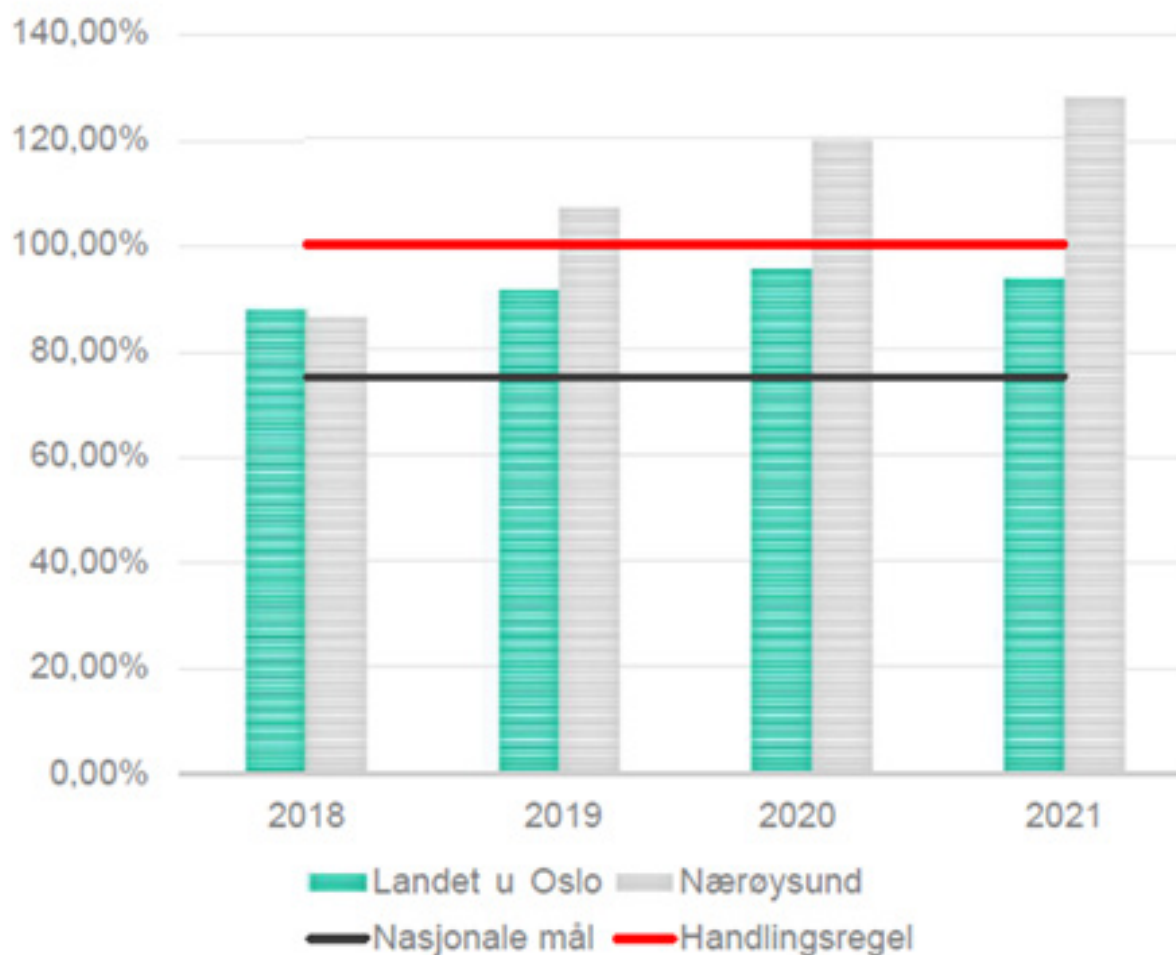
Kommunen har per 31. desember 2021 en netto lånegjeld på 1,520 mrd. kroner. Dette utgjør 134,3 % av brutto driftsinntekter.

Ifølge kommunens handlingsregler, vedtatt ved behandlingen av budsjett 2021, er målet at brutto

lånegjeld ikke overstiger 100 % av kommunens brutto driftsinntekter. Det betyr at kommunen per 31.12.2021 ligger ca. 389 mill. kroner over anbefalt gjeldsnivå, noe som også innebærer at kommuneøkonomien er ekstra sårbar ved renteøkninger med de følger dette får for tjenesteytingen.

Nærøysund kommune har en langsiktig lånegjeld sett i sammenheng med driftsinntekter som er betydelig større enn gjennomsnittet for norske kommuner.

## NETTO LÅNEGJELD I PROSENT AV BRUTTO DRIFTSINNTEKTER



### 3.6.1 Langsiktig lånegjeld per innbygger

I tråd med at langsiktig gjeld, eksklusive pensjonsforpliktelser har økt, har også langsiktig gjeld pr. innbygger økt. Ved inngangen til 2021 var total lånegjeld pr. innbygger 144 000 kroner, dette har økt til 156 000 kroner pr. innbygger ved utgangen

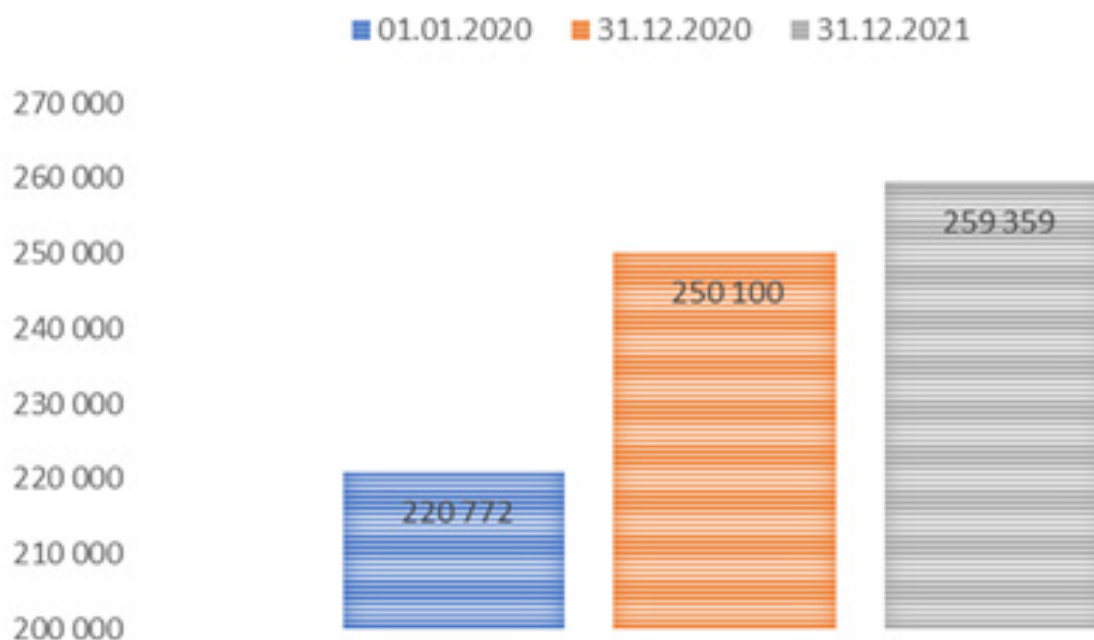
av 2021. Til sammenligning er gjennomsnittet i langsiktig gjeld pr. innbygger for Norge 109 000 kroner. Dette tallet øker til 111 000 kroner dersom man ekskluderer Oslo.

### 3.7 Disposisjonsfond

Kommunen har ved utgangen av 2021 et disposisjonsfond på totalt 259,4 mill. kroner. Veksten i disposisjonsfondet på 9,25 mill. kroner fra samme tidspunkt i 2020 skyldes i hovedsak tilføring av midler fra havbruksfondet. Avsatt på bundne fond er 52,5 mill, jf. note 10 i regnskapet.

Dette gjør kommunen bedre rustet til å møte fremtidige utfordringer med økte finanskostnader, og gir bedre mulighet til økt egenkapitalfinansiering av fremtidige investeringer.

## DISPOSISJONSFOND



### 3.8 Aksjer og andeler i varig eie

Det vises til note 4 i regnskapsdokumentet. Nærøysund kommune sin største eierandel er i Nord-Trøndelag Havn Rørvik IKS med 78,87 %. Videre nevnes NTE AS med en eierandel på

6,41 %. Selskapene Vikna Byggutleie AS og Nærøy Eiendom eies 100 % av Nærøysund kommune.

## Konsolidert regnskap Nærøysund kommune

Det vises til dokumentet Nærøysund kommune - Konsolidert regnskap 2021.

Nærøysund kommune eier to kommunale foretak. Disse er Nærøysund kommunale Boligutleie KF og Kystmuseet i Nord-Trøndelag Woxengs Samlinger Eiendom Nærøysund KF. Finansieringen av sistnevnte KF er i sin helhet i budsjettet til Museet Midt IKS hvor Nærøysund kommune har en eierandel på 25 %.

Det framlegges egne regnskap og årsmeldinger fra de kommunale foretakene.

## Garantiansvar

Det vises til note 9 i regnskapsdokumentet. Samlet garantiansvar per 31.12.2021 er på 182,1 mill. kroner. De største enkeltgarantiene er gitt til det kommunale foretaket Nærøysund kommunale Boligutleie KF med 87 mill. kroner fordelt på 18 lån, Ytre Namdal Vekst AS med 25 mill. kroner, Nord-Trøndelag Havn Rørvik IKS med 23,1 mill. kroner og Midtre Namdal Avfallsskapselskap (MNA) med 18,6 mill. kroner.

## 3.9 Økonomiske betraktninger

Kommunedirektøren legger fram årsregnskapet for 2021 med et positivt netto driftsresultat på 41,137 mill. kr. Korrigert for bruk av havbruksfond, netto avsetning til bundne fond og premieavvik fra pensjonberegningen fremkommer et korrigert netto driftsresultat på minus 2,5 mill. kr.

Det ble i 2021 som tidligere nevnt inntektsført 31,7 mill. kr fra havbruksfondet. I dette beløpet ligger 1,1 mill. kr fra Namsos kommune. Til og med 2022 er det avtalt 50 % årlig kompensasjon til Nærøysund kommune for avkastning på lokaliteter i tidligere Nærøy kommune, som ble overført til Namsos kommune ved grensedeling Lund.

Videre viser regnskapet en økning i frie inntekter (skatt og rammetilskudd) på til sammen 37,4 mill. kr i forhold til regulert budsjett. Sammen med merinntekter ressurskrevende tjenester (14,7 mill. kr fra 2020), og premieavvik (16,2 mill. kr) er det hovedårsaken til at kommunens regnskap legges fram med et positivt netto driftsresultat. Premieavvik pensjon er en korreksjon av utgiftsført pensjon, der deler av utgiftene tilbakeføres som inntekt og skyves til et senere år. Denne

merinntekten har nok mer preg av å være en kalkulatorisk post i regnskapet. Inntekten gir ikke kommunen mer penger, men gir et handlingsrom i form av at utgiftene kan skyves inn i senere års budsjetter.

Da skatteanslagene ble lagt høsten 2020, kjente man ikke effekten av pandemien, og den kommunale skatteøren ble satt opp med 1,5 % til 12,15 %. Det viser seg at pandemiens effekt på økonomien ble mindre enn fryktet, og det er dette vi nå ser en effekt av ved den solide skatteøkningen (både i Nærøysund kommune og på landsbasis.) Fra 2022 er den kommunale skatteøren satt ned til 10,95 %.

Sammelnignet med regnskapet 2020 økte sum driftsinntekter med 22,3 mill. kr, mens sum driftsutgifter økte med 28,6 mill. kroner. En situasjon hvor de årlige utgiftene øker mer enn inntektene kan ikke fortsette over tid.

Det er ingen signaler fra Stortinget og Regjeringen om at inntektsnivået i 2021 blir videreført som en varig økning. Tvert imot er signalene lavere vekst i statlige overføringer i årene framover. Dette betyr strammere økonomi for kommunene.

I netto driftsresultat er det korrigeret for avsetning og bruk av bundne fond, samt premieavvik. Årsaken til disse korreksjonene er at avsetning til bundne fond (øremerkede midler) vil bidra til positive netto driftsresultat i det året pengene settes av i regnskapet, og tilsvarende svekke resultatet når bundne fond tas inn i driften. Korreksjon for årets premieavvik og årets amortisering av tidligere års premieavvik er nødvendig da dette vil påvirke driftsresultatet, uten av disse forholdene bidrar til å gi et bilde på den reelle økonomiske situasjonen i det aktuelle regnskapsåret. Førings av premieavvik er kun en regnskapsteknisk korreksjon.

**Netto driftsresultat** er det mest brukte resultatbegrepet i kommunesektoren. Dette er resultatet av driften etter at renter og avdrag er betalt. Positivt netto driftsresultat er en forutsetning for å bygge opp disposisjonsfond og skaffe kommunen handlingsrom, som igjen gir rom for å kunne egenfinansiere en større andel av investeringene. uten at disse forholdene bidrar til å gi et bilde på den reelle økonomiske situasjonen i det aktuelle regnskapsåret.

Skal man oppnå en langsiktig bærekraftig økonomi, må man ha kontroll på kostnadsveksten, og sørge for en optimal ressursutnyttelse og organisering av kommunens tjenester. Regjeringen antyder en fremtidig lavere vekst i statlige overføringer, noe som betyr strammere rammer i årene fremover.

Budsjettet er det viktigste styringsverktøyet og erfaringene fra 2021 viser at det er behov for et langt sterkere fokus på kontinuerlig økonomistyring og budsjettreguleringer.

## Langsiktig økonomisk utvikling

Det første driftsbudsjettet til Nærøysund kommune (2020) viste at det var behov for innsparinger. De ordinære utgiftene var høyere enn inntektene.

I forkant av sammenslåingen vedtok kommunestyret at ingen ansatte skulle miste jobben ved sammenslåingen, og at innsparinger i første rekke skulle skje

ved naturlig avgang når dette er mulig å gjennomføre. Denne prosessen skjer i tett dialog mellom kommunedirektøren, tillitsvalgte og politikerne. Det ble også nedsatt et økonomiutvalg med deltakelse fra både tillitsvalgte, administrasjon og politikerne hvor man en ved hjelp fra Telemarksforskning fikk utført en analyse av driften med henblikk på innsparinger. Analysen fra Telemarksforskning tas med videre som en del av dette arbeidet.

Det er gjennomført store investeringer i den nye kommunen som har medført økning i lånegjeld og finanskostnader. Ytterligere økt gjeld vil bety utfordringer med å kunne opprettholde dagens tjenestenivå. Det er viktig å være klar over konsekvensene de store investeringene med økt gjeld/finanskostnader vil ha for driftsnivået og handlingsrommet i årene fremover. Reduserte driftsmarginer gir mindre rom for egenkapitalfinansiering, og følgelig vil lånegjelden øke ytterligere ved en for offensiv investeringstakt. Når det gjelder fremtidig lånebelastning har kommunedirektøren advart mot «å tøye strikken for langt.»

Det er derfor av avgjørende betydning at en langsiktig «forpliktende» strategi kommer på plass, hvor blant annet nødvendige prioriteringer, satsinger og reduksjon av høy gjeldsbelastning inngår som viktige momenter. For hver million kroner gjelda reduseres gir dette 60 000 kroner (med dagens rentenivå på 2 %) mer til drift og vise versa.

Ca. 65 % av lånene er bundet i fastrenteavtaler, noe som gir forutsigbarhet og reduserer konsekvensene ved renteøkninger.

Kommunene har de siste årene hatt en vekst i skatteinntangen, utover regjeringens anslag. Samtidig har lånerenten vært historisk lav. Da koronapandemien inntraff i mars 2020 medførte dette at Norges Bank satte ned styringsrenten til 0 %. Den er nå stigende og var 31. desember 2021 på 0,50 %. Norges Bank varsler flere renteøkninger i 2022 og 2023.

Kommunene kan ikke forvente like gode rammevilkår/statlige bevilgninger i årene framover. Det forventes en generell lavere vekst i overføringene,

samtidig som styringsrenten øker. Det blir derfor viktig å tilpasse driftsnivået til et sannsynlig redusert handlingsrom. Nærøysund kommune har fortsatt et for høyt driftsnivå. De grunnleggende økonomiske utfordringene er de samme som tidligere, herunder å nå vedtatt måltall og kommunelovens forventninger til en bærekraftig økonomi.

## Budsjettoppfølging

Ifølge Økonomi- og finansreglementet til Nærøysund kommune skal det hvert tertial legges fram budsjettreporteringer til kommunestyret. Ved behov skal budsjettet reguleres. Av ulike grunner ble det ikke foretatt reguleringer av budsjettet høsten 2021. Dette er mye av forklaringen på avvikene mellom budsjett og regnskap. Også det andre året i den nye kommunen, med tillegg av koronasituasjonen ble et meget krevende år. Den daglige driften måtte prioriteres på bekostning av kontroll- og kvalitetssikring. Kommunedirektøren etablerte i 2021 rutiner med månedlig driftsrapportering internt. Basert på erfaringene fra 2021 vil intervallene i rapporteringen i 2022 bli hver andre måned. Budsjettet er kommunens viktigste styringsverktøy. Kommunedirektøren vil derfor påse at den løpende budsjettoppfølgingen framover vies større oppmerksomhet i organisasjonen. Når det oppstår økonomiske avvik, må disse tas tak i umiddelbart og

avvikene elimineres så langt det er mulig.

I tidligere årsberetninger/årsmeldinger er KOSTRA-tall og kommunebarometeret ikke benyttet i særlig grad. Etter hvert legger kommunedirektøren til grunn at begge verktøyene blir brukt til å sammenligne driften i egen kommune, og med andre sammenlignbare kommuner. Dette gir et godt datagrunnlag for å vurdere produktivitet og kvalitet i egne tjenester, og samtidig være nyttig for planleggingen av kommende budsjett og økonomiplaner. Siste års avlagte regnskap må også brukes i neste års budsjettarbeid i langt større grad enn hva som er praksis i dag.

Nærøysund kommune vil dra fordel av fortsatt betydelige midler fra havbruksfondet i årene fremover. Midlene vil kunne avhjelpe den økonomiske situasjonen med tanke på å raskere kunne redusere gjelden, som er en viktig nøkkel for å kunne bedre driftsbalansen. Over tid bør ikke havbruksmidlene brukes i kommunens ordinære drift.



## 4 Samfunnsmessig utvikling

### 4.1 Demografi og sysselsetting

#### Folketallsutvikling

Tidslinje folketall i Nærøysund i perioden 2015K1 til 2021K4



1. januar 2021 hadde Nærøysund kommune 9581 innbyggere. Ved utgangen av 2021 hadde Nærøysund kommune 9732 innbyggere som er en økning på 151 innbyggere.

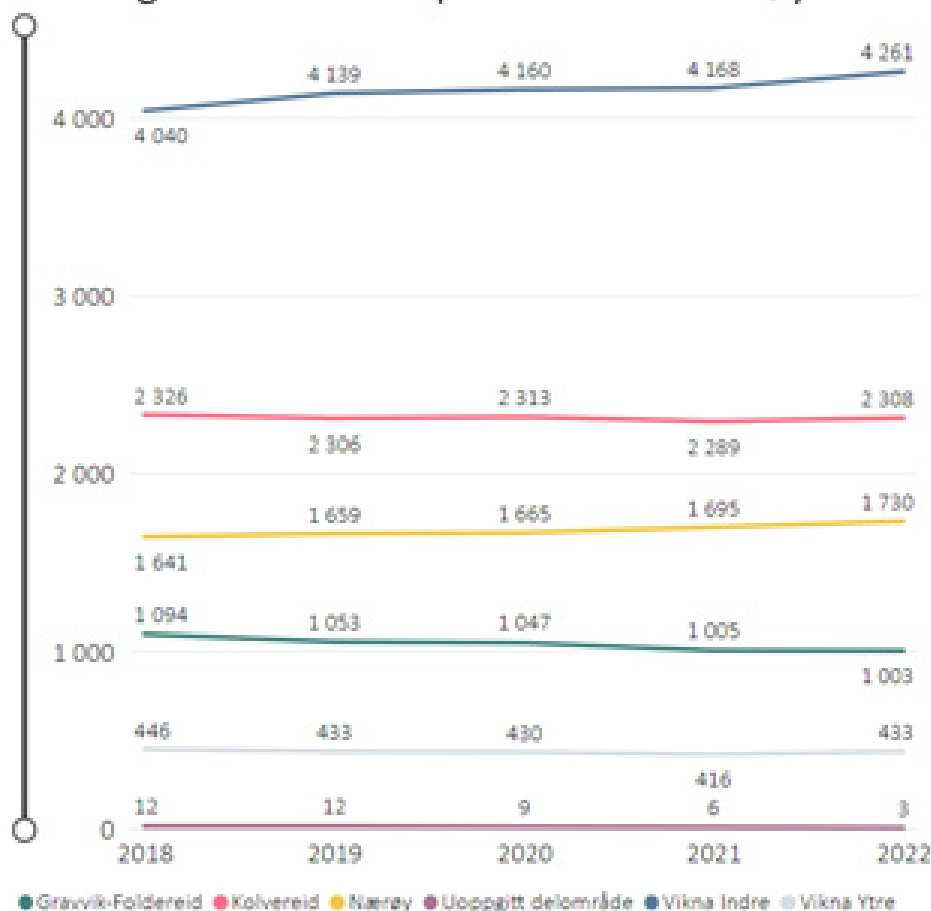
Økingen skyldes blant annet et høyt fødselsoverskudd og en høy netto innflytting, inkludert inn- og utvandring. Det er fortsatt store bevegelser i inn- og utflytting med 465 innflyttinger og 341 utflyttinger. De største flyttingene skjer i april – juni-kvartalene.

Det er størst folketallsvekst i delområde Vikna indre og vekst delområde Nærøy, det vil si på begge sider av Nærøysundet, samt delområde Kolvereid i 2021. Over en 5-års periode er det størst vekst i delområde Vikna indre og delområde Nærøy, mens resten av kommunen opplever en svak nedgang.

Les mer om befolkningsstatistikk for Nærøysund kommune [hos Trøndelag i tall.](#)



### Utvikling i folketall fordelt på delområder i Nærøysund



### Syssetting og næringsliv

				Sysseleatte personer etter bosted		
				2019	2020	2021
K.5060 Nærøysund	00-99 Alle næringer	Begge kjønn	15-74 år	4 937	4 915	4 971

I 2021 var det 4971 sysselsatte i alderen 15-74 år med bostedsadresse i Nærøysund. Av disse pendler 526 personer til jobb utenfor kommunen og 382 personer inn til kommunen for arbeid. Til sammenligning fra 2020 en økning

med 67 flere pendlere som bor i Nærøysund og jobber utenfor kommunen og en økning på 9 personer som pendler inn til Nærøysund.

#### Pendling



Se interaktivt kart om pendlerstrømmer på [Trøndelag i tall](#)

## 4.2 Folkehelse i Nærøysund

Folkehelseloven stadfester kommunens folkehelseansvar. Kommunen skal arbeide kunnskapsbasert for å fremme og utjevne befolkningens helse og møte folkehelseutfordringene med utgangspunkt i de ressursene og mulighetene i kommunen.

Kommunen jobber systematisk med folkehelsearbeid med fokus på psykisk helse i helhetlig skoleløp gjennom program for folkehelse 2018-2023;

«Hodebra» kampanjen som handler om å fremme mental sunnhet for befolkningen, og videreutvikling av [BUA Nærøysund](#) tilbud og sport- og fritidsutstyr.

## 4.3 Planstatus i forhold til vedtatt planstrategi

Kommunal planstrategi for perioden 2020-2023 ble vedtatt av kommunestyret juni 2020. Denne gir en oversikt over planarbeid som skal gjennomføres i kommunestyreperioden. Kommuneplanens samfunnsdel ble vedtatt i kommunestyre juni 2021 og dette førte til en revisjon av eksisterende planstrategi slik at planer som utvikles svarer ut de målene og strategiene fra kommuneplanen.

Første halvdel av 2021 innebar i stor grad utvikling av kommuneplanens samfunnsdel, høring og politisk behandling av kommuneplanen. Temaplan for kultur, idrett og friluftsliv og temaplan for hjemmebaserte tjenester ble igangsatt våren 2021 og ferdigstilt i desember samme år. Temaplan for trafiksikkerhet og temaplan for frivillighet ble igangsatt og ventes ferdigstilt 2022. Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse og overordnet beredskapsplan ble igangsatt og ferdigstilt juni 2021. Temaplan for arbeidsgiverpolitikk ventes ferdigstilt 2022, det samme gjelder temaplan for arkiv, temaplan informasjonssikkerhet, temaplan vei, temaplan grunnleggende ferdigheter, temaplan levekår og tidlig innsats mm. Les mer om planoppgavene i Kommunal planstrategi.

Nærøysund kommune er også en pilot i 0-24 prosjektet for å gi bedre samordnede tjenester og mer helhetlig innsats for utsatte barn under 24 år. Inkludering fritid er det delprosjekt for å særlig inkludere flere, særlig utsatte barn og unge i fritidsaktiviteter.

[Kommunens oversiktsdokument](#) er et kunnskapsgrunnlag som oppdateres hvert år og brukes som grunnlag i alt planarbeid og systematisering av tiltak. Les folkehelseprofilen til kommunen på denne [lenken](#).

Planprogrammet til kommuneplanens arealdel ble ferdigstilt og planarbeidet ble igangsatt høsten 2021. Førstegangs behandling av kystsoneplanen i Namdalen og Fosen, som er en interkommunal arealplan for sjøområder, ble sendt på høring og oppstart av sentrumsplan Rørvik ble igangsatt.

I sum så har det blitt utført mange planoppgaver til tross for pandemi-håndtering og hjemmekontor. Kommunen oppfattes å være på god vei med å nå målet i planstrategien med å utvikle et rullerende plansystem i fremtiden.



## 4.4 Interkommunalt samarbeid og medlemskap

Nærøysund kommune er medeier og eier av flere selskaper, samt samarbeidspart i interkommunale samarbeidsløsninger.

### Største samarbeidskonstellasjoner:

Museet Midt IKS - 25 % eierandel  
Nord-Trøndelag Havn Rørvik IKS – 78,87 % eierandel  
Namdal Rehabilitering IKS (eies av 10 namdalskommuner og Osen kommune)  
NTE AS – 6,41 % eierandel

### Aksjeselskap:

Ytre Namdal Vekst AS – heleid aksjeselskap  
Vikna Byggutleie AS – heleid aksjeselskap  
Nærøy Eiendom AS – heleid aksjeselskap

### Kommunale foretak - KF

Kystmuseet i Nord-Trøndelag WS Eiendom  
Nærøysund KF – heleid foretak  
Nærøysund kommunale Boligutleie KF – heleid foretak

### Samvirkeforetak - SA

Rørvik Samfunnshus SA (største eier, ca. 70 %)  
Revisjon Midt-Norge SA (54 deltakerkommuner)  
Visit Namdalen SA (namdalskommunene)

### Andre samarbeidsorganiseringer:

Interkommunalt politisk råd Namdal (Regionrådet - alle kommunene i Namdal)

### Salg av tjenester/vertskommuner:

PPT (salg av tjenester til Leka kommune og Trøndelag fylkeskommune)  
Barnevern (salg av tjenester til Leka kommune)  
IT og brann (salg av tjenester til Leka kommune)  
PPT er et vertskommunesamarbeidet som er videreført mellom Nærøysund kommune, Leka kommune og fylkeskommunen hvor Nærøysund er vertskommune  
Nav Nærøysund yter tjenester til innbyggere i Leka og Bindal kommuner



*Nord-Trøndelag Havn  
Rørvik IKS  
administrerer blant  
annet kaia på Kråkøya*

## 5 Organisasjon

### 5.1 Likestilling og diskriminering

Likestilling er et sentralt tema i arbeidsgiverpolitikken i kommunen, uansett alder, kjønn, funksjonshemming, livssyn og etnisitet, samt å hindre forskjellsbehandling som strider med likestillings- og diskrimineringsloven.

Fordeling av kvinner og menn i ledende stillinger  
Tabellen under viser fordelingen av kvinner og menn i ledende stillinger i kommunen:

Helse	Kvinner	Menn
Kommunalsjef	1	
Enhetsleder	5	1
Avdelingsleder	15	
Oppvekst	Kvinner	Menn
Kommunalsjef	1	
Enhetsleder	10	4
Avdelingsleder	5	4
Teknisk	Kvinner	Menn
Kommunalsjef		1
Enhetsleder	1	3
Avdelingsleder	1	1
Kommunedirektørens stab	Kvinner	Menn
Kommunedirektør/ass	1	1
Øvrig ledelse	3	1

### Etisk standard

Temaplan for overordnet arbeidsgiverpolitikk vedtas før sommeren 2022. Det etiske reglementet vil inngå som en del av denne planen.

## 5.2 Helse, miljø og sikkerhet

Det er etablert systemer og rutiner for kommunens HMS – arbeid. HMS-arbeidet i 2021 har forholdt seg til vedtatt plan for HMS. Planen er utarbeidet av partssammensatt gruppe og vedtatt i arbeidsmiljøutvalget. Det har vært jobbet med tiltak på tre nivå; helsefremmende, forebyggende og reparerende.

Både målene og tiltakene i HMS-arbeidet i Nærøysund kommune er utarbeidet i partsammensatte grupper. Det er lagt stor vekt på at ansatte og ansattrepresentanter skal delta i å utarbeide mål og tiltak, for å sikre deres stemme inn i det arbeidet som gjøres.

## 5.3 Rekruttering

Partene i Nærøysund kommune har i fellesskap startet arbeidet med en overordnet rekrutteringsstrategi, som skal til politisk behandling høsten 2022.

Det er innen helse spesielt utfordrende å rekruttere sykepleiere, og innen teknisk er ingeniørkompetanse utfordrende å rekruttere.

Innen oppvekst har søkertilgangen til undervisningsstillinger de siste årene vært relativ god ved hovedutlysningen om våren. Det viser seg utfordrende å rekruttere til undervisningsstillinger midt i skoleåret.

## 5.4 Partssamarbeidet

Partssamarbeidet i Nærøysund finner sted på ved ulike arenaer for å sikre medvirkning og involvering.

Forum for hovedtillitsvalgte, der alle hovedtillitsvalgte og kommunedirektørens ledergruppe har fire møter i året.

På enhetsnivå/avdelingsnivå er det HMS-møter, der de lokale verneombud og plasstillitsvalgte har faste møter med leder.

Partssamarbeidet har også arenaer som arbeidsmiljøutvalget og administrasjonsutvalget.

Utover de faste arenaer er det jevnlig drøftingsmøter mellom partene, dette i tråd med hovedavtalens og hovedtariffavtalens bestemmelser.

## 5.5 Sykefravær

Sykefraværet var totalt på 9,3 %. Tilsvarende tall i 2020 var 8,2%, fordelt på korttidsfravær og langtidsfravær med hhv. 1,3 % og 6,8 %.

Se årsberetningen for utfyllende informasjon. Fraværet i 2021 fordeler seg slik:

Fraværsform	Alle (i %)
Legemeldt og egenmeldt 1 - 16 dager	1,8
Legemeldt 17 – 365 dager	7,5
<b>Sum</b>	<b>9,3</b>

## 6 Kommunedirektøren med stab

### 6.1 Kommunedirektøren

*Kommunedirektøren er kommunens øverste administrative leder og har etter kommuneloven følgende oppgaver og myndighet:*

*13-1. Kommunedirektør. Myndighet og oppgaver Kommunestyret ansetter selv en kommunedirektør, som skal være leder av kommunens administrasjon.*

Kommunedirektøren skal lede den samlede kommunale administrasjonen, med de unntak som følger av lov, og innenfor de instruksjer, retningslinjer eller pålegg kommunestyret gir.

Kommunedirektøren skal påse at saker som legges fram for folkevalgte organer, er forsvarlig utredet. Utredningen skal gi et faktisk og rettslig grunnlag for å treffe vedtak.

Kommunedirektøren skal påse at vedtak som treffes av folkevalgte organer, blir iverksatt uten ugrunnet opphold. Hvis kommunedirektøren blir

oppmerksom på faktiske eller rettslige forhold som har sentral betydning for iverksettingen av vedtaket, skal han eller hun gjøre det folkevalgte organet oppmerksom på dette på en egnet måte.

Kommunedirektøren har møte- og talerett i alle kommunale eller fylkeskommunale folkevalgte organer, med unntak av kontrollutvalget.

Kommunedirektøren kan la en av sine underordnede utøve denne retten på sine vegne.

Et folkevalgt organ kan gi kommunedirektøren myndighet til å treffe vedtak i saker som ikke har prinsipiell betydning, hvis ikke kommunestyret eller fylkestinget selv har bestemt noe annet.

Kommunedirektøren har det løpende personalansvaret for den enkelte, inkludert ansettelse, oppsigelse, suspensjon, avskjed og andre tjenstlige reaksjoner, hvis ikke noe annet er fastsatt i lov.

Regnskap pr ansvarsområde (tall i hele tusen)	Regnskap 2021	Budsjett med endring 2021	Avvik 2021	Oppr Budsjett	Regnskap 2020
100 Rådmann	27 437	26 317	1 120	42 312	26 858
110 Stabssjef fellestjenester	40 265	40 096	169	39 751	41 937
150 Strategi- og samfunnsjef	18 658	25 724	- 7 067	12 661	23 859
<b>Sum kommunedirektørens stab</b>	<b>86 359</b>	<b>92 137</b>	<b>- 5 778</b>	<b>94 724</b>	<b>92 655</b>

## 6.2 Fellestjenester

*Fellestjenesten har ansvar for kommunens førstelinjetjeneste mot publikum og interne tjenester og støttesystemer for kommunens ansatte. Avdelingens hovedoppgaver er knyttet til IT,*

*digitalisering, datasikkerhet, overordnet internkontroll, personvern, dokumentcenter (post/ arkiv), publikumstjenester/servicekontor, kantinedrift, skanningstjenester og valg.*

### 6.2.1 Kommentar til måloppnåelse for enheten

#### Innbyggerne i sentrum

Koronasituasjonen har også i 2021 skapt utfordringer for kommunens tjenesteproduksjon og kontakten opp mot innbyggerne. Fellestjenesten har i tillegg til ordinær drift bidratt med utdeling av hurtigtester, smittesporing og transport av hurtigtester, vaksiner og vaksineutstyr, og på den måten vært tett på innbyggerne i en krevende periode.

Videre har Fellestjenesten bidratt med opprettelse og drift av digitale løsninger for de fleste tjenestemånadene for å kompensere for de ulempene pandemien medfører. Kommunikasjon på teams, hjemmekontorløsning og digitalt sentralbord har medført at avdelingens tjenester mot publikum og internt har blitt opprettholdt på et tilfredsstillende nivå. Digitale kommuneerverter på rådhusene har bidratt til bedre tjenester for publikum i perioder med adgangsbegrensninger på rådhusene.

Digitaliseringsarbeidet i kommunen skal gjennomføres ut fra et brukerperspektiv. 2021 har gått med til kartlegging og innføring/ oppstart av en rekke prosjekter spesielt innenfor Oppvekst og familie sine tjenestemånadene og innenfor HR/lønn. For innbyggerne vil disse løsningene medføre raskere og mer kvalitetssikret saksbehandling. Arbeidet med å jobbe i henhold til prinsippene for digital transformasjon har dessverre ikke kommet så langt som forutsatt, men dette blir et satsingsområde i 2022.

#### Gi innbyggerne god tilgang til kommunal informasjon og tjenester både digitalt og i møte med kommunens førstelinjetjeneste

- Det arbeides videre med utviklingen av kommunens førstelinjetjeneste når det gjelder tjenestespekter og rutinebeskrivelser.
- Fellestjenesten bidrar i redaksjonen til kommunens hjemmeside og svarer opp henvendelser på kommunens facebookside.
- Det er innført nye bookingløsninger for kommunale bygg som vil bedre service og tilgjengelighet for innbyggerne. Arbeidet med innføringen av nytt bookingssystem fortsetter i 2022 for å få med alle kommunale lokaler som er tilgjengelig for booking i en felles løsning.
- Friskus-portalen for samling av frivillig sektor i kommune. Her finnes også kommunens fritidskortordning.

#### Ivareta kommuneorganisasjonens behov for effektive og velfungerende kontorstøtteverktøy og gjennom det legge til rette for god og effektiv saksbehandling

- Fellestjenesten har hovedansvar for anskaffelse, innføring og drift av kontorstøtteverktøy og fagsystemer for alle tjenester i Nærøysund kommune. I forbindelse med kommunesammenslåingen ble det ikke

vurdert nye løsninger, men kun en videreføring av eksisterende løsninger i de to kommunene sammenslått til en «Nærøysundversjon». I 2021 er flere av de eksisterende løsningene videreutviklet og forbedret. Elektronisk arkiv for de fleste fagsystemene, e-signering og løsninger for sikker kommunikasjon mellom flere av fagsystemene er på plass. Nasjonale felleskomponenter som SvarUt/Inn og Fiksfolkeregister er gjennomført og/eller under planlegging der det er aktuelt. I forbindelse med koronasituasjonen er selvbetjeningsløsninger og nødvendige administrative støtteverktøy innført i takt med behovet.

- Når det gjelder opplæring av ansatte på bruk av kontorstøtteverktøy og rutiner har vi ikke oppnådd de målsettingene som ble satt for 2021. Dette vil det bli jobbet videre med i 2022.

### Rutiner for datafangst og arkivering

- Arbeidet er igangsatt og pågår fortløpende
- Nærøysund kommune deltok i 2021 i et fellesprosjekt i regi av IKA Trøndelag for utarbeiding av arkivplan. Prosjektet er noe forsinket, men forventes sluttført innen 31. desember 2022. Dette i henhold til vedtatt planstrategi.
- Forbedre interne prosedyrer og tilgjengelighet for publikum med gode arbeidsflyter og digitalisering
- Arbeidet med gjennomgang av arbeidsflyter og prosesser har pågått gjennom hele 2021. Dette er et tidkrevende og kontinuerlig arbeid som fortsetter i 2022. Det vises her også til tidligere beskrivelse vedr. overgang til digital transformasjon og endringene i arbeidsmetode og kultur som en slik overgang krever. Dette er også et viktig arbeid i forhold til kommunelovens krav til forsvarlig internkontroll i kommunen.

### Inntak av lærlinger for å sikre rekruttering og kompetanse

- Det ble ikke inntatt lærlinger i IT drift og ser-

vice- og administrasjonsfaget i 2021. Dette som følge av lite eller ingen søknader på de utlyste lærlingplassene. Målet er å få på plass lærlinger på begge fagområdene i 2022. Høsten 2021 ble det tatt inn en person på arbeidspraksis i Felles-tjenesten.

### Videreutvikle kommunens data- og kommunikasjonssystem

- Arbeidet som følge av kommunesammenslåingen har også pågått. I løpet av året ble alle systemer og brukere flyttet inn i felles domene og de «gamle» domenene ble stengt ned. Videre har sikkerhet vært på dagsorden i 2021, der Nærøysund kommune var en av de første kommunene i landet som fikk på plass «immutabel backup». Enklere sagt en backup-løsning der dataene er beskyttet mot eventuelle angrep som forsøker å slette eller kryptere backup. Med de oppgraderingene og omleggingene som er gjort i forbindelse med kommunesammenslåingen er Nærøysund kommune i dag godt rustet på dette området. Dette betyr ikke at det ikke vil være behov for ytterligere oppgraderinger og endringer i årene som kommer. I ht. vedtatt planstrategi skal plan for informasjonssikkerhet utarbeides i 2022.

### Kort kommentar til utvikling av tjenesten i 2021

Utviklingen av tjenesten har vært preget av mye arbeid i forbindelse med kommunesammenslåingen også i 2021. Dette har medført mindre mulighet til å arbeide med utvikling enn forutsatt.

Overgangen til økt bruk av digitale verktøy til kommunikasjon som følge av nedstengingene har gitt positive effekter som vi også vil dra med oss i en normalsituasjon. Det vises for øvrig til kommentarene under måloppnåelse.



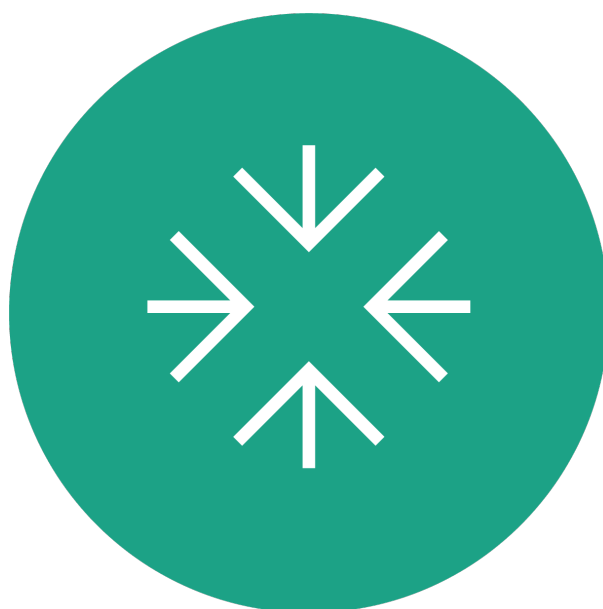
## Kort kommentar til det økonomiske resultatet

Fellestjenesten avla et regnskap i balanse for 2021 (forbruk 102 % av budsjett).

Differansen skyldes i hovedsak avskrivninger med kr 826 000,- og manglende kompensasjon for ekstra kostnader i forbindelse med koronapandemien.

Det er en del avvik mellom budsjett og regnskap på kontoer innenfor avdelingens ansvarsområder. Dette gjelder spesielt på områder der kostnadene er overført fra andre virksomhetsområder til fellestjenesten og fordelt på kostrafunksjoner. Aktivitetsendringer som følge av koronasituasjonen har også medført

interne avvik både på inntekts og kostnadssiden. I forbindelse med budsjett 2022 er det gjort et arbeid med å bedre samsvaret mellom budsjett og regnskap internt innenfor avdelingens ansvarsområder. Dette arbeidet blir videreført i 2022.



## 6.3 Strategi og samfunn

*Strategi- og samfunnsavdelingen skal bidra til å samle og forsterke kommunens utviklerrolle gjennom overordna strategi- og planarbeid. Oppgaveområder som ligger inn under avdelingen er landbruk, viltforvaltning, næring, folkehelse, kommunikasjon, naturforvaltning, klima og miljø og overordna planarbeid.*

*Ved inngangen av 2021 hadde avdelingen til*

*sammen 11 stillinger som tilsvarte 10,5 årsverk. Midt i året sluttet planlegger, og ressursen ble ikke erstattet. Avdelingen består derfor av 10 ansatte og 9,5 årsverk ved årets slutt. Avdelingen er med dette redusert med tre hele stillinger siden opprettelsen av avdelingen i 2020.*

### 6.3.1 Kommentar til måloppnåelse for enheten

- Det er etablert god struktur på planarbeidet, men enda gjenstår bevisstgjøring i hele organisasjonen knyttet til det å bruke plansystemet aktivt. Arbeidet med flere temaplaner ble startet opp i 2021 iht. vedtatt planstrategi.
- Kommuneplanens samfunnsdel kom i mål innen oppsatt frist, på bakgrunn av sterk og bred medvirkning. Samfunnsplanen oppleves å være forankret i organisasjonen og i grupper av befolkningen, men det gjenstår å bruke samfunnsplanens målsettinger mer aktivt i øvrig planverk, saksbehandling og kommunikasjonsarbeid.
- Det er utviklet et godt samarbeid med Namdalskysten næringsforening gjennom den vedtatte samarbeidsavtalen. Strategisk næringsplan danner utgangspunktet for dette samarbeidet.
- Kommunen har deltatt i et nasjonalt nettverk knyttet til bærekraft og har hentet nyttig erfaring og samarbeidet skal utvikles videre, men da rettet inn mot et Trøndersk bærekraftnettverk.
- Arbeidet med utvikling av Kråkøya har hatt fokus også i 2021 og gode samarbeid mellom aktører og forskningsmiljøer er etablert, som var et viktig grunnlag for å få ekstern finansiering og som fundament til prosjektet som ble startet våren 2022.
- Skogtakstprosjektet ble videreført som planlagt i 2021 med god tilslutning blant skogeiere i kommunen, og skal resultere i at skogressursene er taksert i løpet av 2022.
- Pilotprosjektet 0 – 24 programmet har iverksatt en rekke forebyggende tiltak iht. prosjektplan og det ble i 2021 etablert strukturer for å innrette tiltakene i drift. Fritidskort, familieteam og inkludering i fritid er eksempler på tiltak som er iverksatt og utviklet.
- Det ble høsten 2021 arbeidet med utvikling og fornying av kommunens hjemmeside, hvor oppgradering skjer våren 2022.
- Dialogen innen samferdselsområdet og særlig med AtB er forsterket.
- Koordinering av utviklingsoppgaver på tvers i organisasjonen oppleves fortsatt som krevende i ny kommune, og vil være avgjørende i de kommende årene for å kunne ta ut utviklingspotensialet og samarbeidsmulighetene mellom ulike enheter og enkeltressurser. Kommunen har i sum mange ressurser som arbeider utadrettet med samfunnsutvikling, og det må derfor fokuseres ytterligere i organisasjonen på å koordinere disse.

Strategi og samfunn har etablert interne team innenfor strategisk planlegging, næring og landbruk.

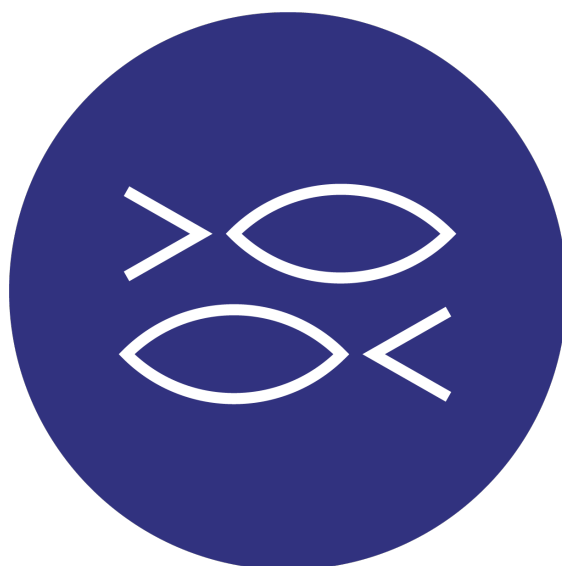
Det er etablert er godt samarbeid via vedtatt samarbeidsavtale med Namdalskysten næringsforening, hvor daglig leder deltar to ganger i måneden i Team næring. Videre er en egen arbeidsgruppe knyttet til Kråkøya industri/næringsområde videreført som dialogarena mellom kommunen og havneforetaket. Kommunen er førstelinjetjeneste overfor næringsaktører som innebærer veiledning i etableringsprosesser. Dette er et tidkrevende, men viktig arbeid. Og vi har vært i dialog med aktører for å utvikle også et rettet utviklingsprogram mot fremmedspråklige som ønsker å etablere egen bedrift. Dette tas videre i 2022. Det er videre etablert et formelt marint samarbeid mellom kommunene Hitra, Frøya, Trondheim og Nærøysund.

Det oppleves som krevende å forankre strategi og samfunn sin utviklerrolle, særlig internt i

organisasjonen. Avdelingen skal være pådriver for utvikling i kommunen, sette søkelys på viktige samfunnsutfordringer samtidig med at avdelingen har rene forvaltningsoppgaver knyttet til landbruk, vilt, naturmangfold og miljø. Avdelingen har begrensning med personressurser til å arbeide med utadretta utviklingsoppgaver som krever stor deltagelse på ulike arenaer og innsikt i et bredt spekter av samfunnsområder, samt sikre nødvendig samhandling med andre deler av kommuneorganisasjonen som påvirker ulike deler av samfunnsutviklingen.

### **Kommentarer til økonomisk avvik**

Ansvar 150 Strategi og samfunn har et regnskapsmessig mindreforbruk på rundt 7 mill.kr. Dette skyldes i all hovedsak at kostnader ifm. utbygging av fiber er lavere enn budsjettet i 2021. Prosjekter er igangsatt, hvor utbetalinger skjer i 2022.



## 6.4 Politiske saker

Til tross for utfordringer i tilknytning til korona-situasjonen er politiske møter gjennomført som planlagt gjennom hele året.

En stor del av året ble møtene gjennomført digitalt, men det er også avholdt fysiske møter. Under er en oversikt over antall møter og antall saker behandlet av kommunestyret, formannskap, administrasjonsutvalg samt Utvalg for næring og natur og Utvalg for folk

### Kommunestyret

- 8 møter
- 6 Åpen spørretime
- 91 politiske saker, inkl. 7 samlesaker «Referatsaker» med til sammen 76 referatsaker
- 5 interpellasjoner/grunningitte spørsmål

### Formannskap

- 16 møter
- 152 politiske saker, inkl. 12 samlesaker «Referatsaker» med til sammen 104 referatsaker
- 11 orienteringssaker

### Administrasjonsutvalg

- 6 møter
- 12 politiske saker, inkl. 3 samlesaker «Referatsaker» med til sammen 12 referatsaker og 1 samlesak
- «Orienteringer» med til sammen 4 orienteringssaker

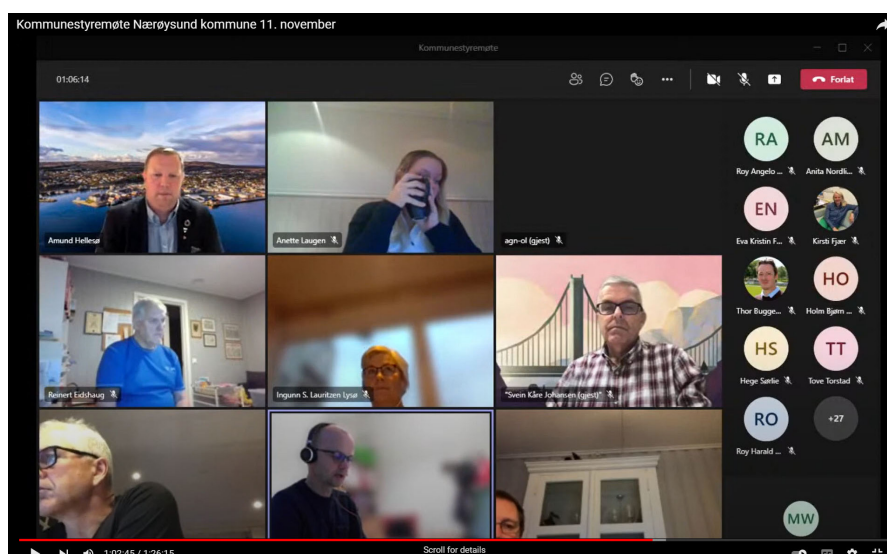
### Utvalg for Næring og Natur:

- 10 møter
- 175 politiske saker, inkl. 9 samlesaker «Referatsaker» med til sammen 53 referatsaker

### Utvalg for Folk:

- 7 møter
- 33 politiske saker, inkl. 5 samlesaker «Referatsaker» med til sammen 6 referatsaker

*En stor del av de politiske møtene i 2021 ble gjennomført på Teams. Møtene til kommunestyret ble sendt direkte på kommunens YouTube-kanal*



## 7 Oppvekst og familie

### 7.1 Generelle kommentarer fra kommunalsjef Oppvekst og familie

Avdelingen Oppvekst og familie består av følgende fagområder:

- Barnehage
- Helsestasjon
- MAKS – Mangfold- og kvalifiseringssenter
- Barnevern
- Kultur
- PPT
- Grunnskole

#### Målsettinger:

Målet med samorganisering av fagområdene innenfor samme avdeling er bedre tverrfaglig innsats, både i forhold til målområder og tiltak. Fokus på familien, barn og unge er vesentlig, samtidig som opplæring og dannelse av hele mennesket gjennom kvalifisering, fritid og kulturaktiviteter, vektlegges.

Tjenestene innenfor sektoren styres av vedtatte målsettinger i Nærøysund kommunes samfunnsplan, og spesielt innenfor området GODE LIV I NÆRØYSUND – finnes følgende mål som er førende for satsingen innenfor sektoren:

#### Nærøysund vil fremme gode oppvekstvilkår hos barn og unge, og utjevne sosiale forskjeller i befolkningen

Derfor skal vi:

- Ha barnehager og skoler som fremmer helse, trivsel, mestring, kreativitet, lek og læring
- Satse på grunnleggende ferdigheter og livsmestring i skolen
- Skape en kultur som bidrar til økt samhandling
- Sørgе for tidlig innsats og samhandling mellom hjelpeinstansene
- Gi barn og unge følelse av fellesskap og tilhørighet
- Inkludere alle uavhengig av etnisitet, kjønn, religion, seksuell legning, alder, sosial bakgrunn, fysisk og psykisk funksjonsevne
- Aktivt jobbe for å utvikle trygge, tilrettelagte, sosiale og aktive møteplasser

I tillegg styres mye av tjenesteutviklingen av nasjonale lover og regler, og stortingsmeldinger som pålegger endringer både innenfor tjenesteområder og endring av arbeidsmåter i tråd med ny forskning og kunnskap på ulike fagfelt. Endringene fører til at ledere og medarbeidere står i kontinuerlige utvikling- og endringsprosesser, og kommunen opplever et økende krav til kompetanseheving.

I 2021 har oppvekstreformen som involverer alle som arbeider med foreldre, barn og unge bidratt til en endring i inntektssystemet for barneverns-

tjenesten, samtidig som den pålegger et forpliktende tverrfaglig samarbeid mellom tjenester som skal forbygge omsorgssvikt og atferdsproblemer. Kompetanseløftet som er forankret i Stortingsmelding 6. Tett på – tidlig innsats i inkluderende fellesskap kobles også tett mot oppvekstreformen, der Statped bygger ned sin kapasitet i forhold til veiledning og hjelp, og et større ansvar overføres til kommunen, noe som krever endrede arbeidsmåter i barnehage, skole, SFO og PPT.

I tillegg ble introduksjonsloven endret 1. januar 2021, noe som krever økt differensiering av opplæringen og samarbeid med andre tjenester for å oppnå raskere inkludering i utdanning, arbeids- og samfunnsliv.

Ny rammeplan for SFO ble innført 1. august 2021, som skal sikre det kvalitative tilbudet i skolefritidsordningen, og det oppfordres til et sterkere samarbeid mellom kulturskole og grunnopplæringen.

### 7.1.1 Kommentar til måloppnåelse for sektoren

Helhetlige og tverrfaglige tjenester er et nøkkelord, og samarbeidet internt i oppvekst og familie har vokst seg sterkere og tryggere i 2021. På tross av pandemi, nedstenging og personalmangel på alle nivå i Oppvekst og familie, har arbeidet med planer og implementering av planer, gått sin gang. Tverrfaglig samarbeid både på systemnivå og individnivå er mer innarbeidet, og den individuelle digitale kompetansen er ytterligere utviklet. I 2020 ble drøftingsteam bestående av ansatte fra helsestasjonen, PPT og barnehagen/skolen etablert som et tverrfaglig fora der barnehagen eller skolen kan ta opp og drøfte enkeltbarn etter samtykke, barnegrupper eller andre utfordringer tverrfaglig. Møtene gjennomføres jevnlig etter en plan på den enkelte barnehage eller skole. Dette er videreført i 2021, og flere og flere opplever dette som et nyttig team som styrker samarbeidet om enkeltbarnet, og bidrar til å øke kompetansen hos de som er nærmest. I enkelte tilfeller avdekkes behov for videre utredninger av for eksempel 2. linjetjenesten.

#### Kompetanseheving

I samarbeid med universitet- og høyskolesektoren er det gjennomført desentralisert kompetanseheving i alle barnehager og skoler gjennom REKOM (barnehage) og DEKOM (skole). Her har kommunen i hovedsak samarbeidet med Dronning Mauds Minne (DMM) og NTNU, og kompetansehevingen er finansiert gjennom lokale kompetansehevingsnettverk i barnehage og skole, som er bevilget statlige midler til dette. Her har alle barnehager og skoler deltatt, uavhengig av om de

er kommunale eller private. Nærøysund kommune samarbeider med Leka kommune om dette. Nærøysund kommune har hatt koordineringsansvaret.

Kommunens plan for begynneropplæring på 1.-4. klassetrinn er videreført i 2021, og dette er fulgt opp med jevnlig besøk på alle skolene i kommunen. Kartleggingsprøver viser at dette arbeidet begynner å gi resultater, slik at flere elever får forventet utvikling i skolens lese- og skriveopplæring.

Fire ansatte i barnevernet er sertifisert som COS-P-instruktører som gjør at de kan gjennomføre foreldrekurs i barnevernets egen regi.

Innenfor helsestasjonen er gjennomført flere kompetansehevende tiltak i 2021.

To ledere i grunnskolen har ferdigstilt rektorutdanning, og tre nye ledere startet på rektorutdanningen i august 2021.

11 lærere fra grunnskolene i kommunen ferdigstilte videreutdanning våren 2021, og 13 nye lærere startet på videreutdanning. Utdanningen er samfinansiert av staten og kommunen, og kompetansehevingen er nødvendig for å kunne møte de nye kompetansekravene som innføres i grunnskolen fra 2025, men også for å øke kompetansen innenfor profesjonsfaglig digital kompetanse og for å kunne undervise i nye fagområder som for eksempel programmering. En lærer har også tatt videreutdanning i norsk tegnspråk.

I tillegg er det gjennomført flere tverrfaglige kursdager for alle tjenesteområdene knyttet til 0 – 24 prosjektet som er rettet mot utsatte barn og unge opp til 24 år.

## Koronasituasjonen

2021 har vært et år i unntakstilstand, preget av nedstengning på grunn av pandemi, testing, isolering av barne- og elevgrupper, stort sykefravær og mangel på bemanning. Noen av de minste skolene og barnehagene har i større grad vært skjermet for utbrudd av korona. De fleste enhetene i oppvekst og familie har vært rammet av stort sykefravær, mange nye pålagte oppgaver og stort arbeidspress.

På tross av dette har ansatte vist tålmod og forståelse for hverandre. Samtidig har det tæret på organisasjonen, på hver enkelt ansatt og spesielt for lederne i barnehager og skoler. Normalen har vært lange arbeidsdager for å planlegge fysiske tilrettelegging, sette inn vikarer ved fravær, sikre oppfølging av særlig sårbare barn, sende ut beskjeder til ansatte og foresatte, samt levere ut tester. Statsforvalteren har i jevnlig påpekt viktigheten av å holde barnehager og skoler åpne, på tross av manglende bemanning. Dette har hatt følger for kvaliteten på tjenestene, og spesielt har det vært utfordrende å sikre forutsigbarhet for sårbare barn og unge som er avhengig av trygge rammer.

## 7.1.2 Økonomisk resultat på kommunalsjefnivå

Regnskap pr ansvarsområde (tall i hele tusen)	Regnskap 2021	Budsjett med endring 2021	Avvik 2021	Oppr Budsjett	Regnskap 2020
200 Oppvekst og familie - kommunalsjef	76 517	66 143	10 373	65 573	70 870
210 Helsestasjon - enhetsleder	7 715	7 294	421	6 841	6 648
212 Barnevernstjenesten - enhetsleder	35 506	27 826	7 679	27 810	31 494
213 PPT - enhetsleder	4 718	4 459	259	4 433	3 745
220 Austafjord barne- og ungdomsskole	8 404	7 627	777	7 518	7 970
221 Rørvik skole - rektor	52 597	52 397	200	51 177	55 457
222 Foldereid oppvekstsenter - rektor	6 211	5 882	329	5 820	5 882
223 Gravvik oppvekstsenter - rektor	4 304	4 356	- 51	4 276	3 830
226 Ny skole Kolvereid - rektor	42 419	45 589	- 3 170	41 840	40 519
228 Nærøysundet skole - rektor	13 915	13 741	174	13 592	12 785
231 Tårnet barnehage - styrer	5 709	5 810	- 102	5 618	6 373
233 Kolvereid barnehage - styrer	11 672	11 792	- 119	11 547	9 437
235 Austafjord barnehage - styrer	2 740	3 131	- 390	3 035	3 012
239 Værum barnehage - styrer	1 726	1 419	307	1 299	1 269
240 Flyktningtjenesten Nærøysund - enhetsleder	20 406	23 096	- 2 691	23 092	19 217
250 Kultur - enhetsleder	11 652	13 279	- 1 626	13 166	11 344
<b>Sum oppvekst og familie</b>	<b>306 211</b>	<b>293 842</b>	<b>12 369</b>	<b>286 638</b>	<b>289 851</b>

Økonomisk sluttresultat for Oppvekst og familie kommer ut med et overforbruk på 12,369 mill. kr.

I dette regnskapet er ikke refusjoner knyttet til jordmortjenesten og barnevernstjenesten tilsvarende 4,2 mill. kr inntektsført, noe som gjør at det reelle overforbruket er på 8,119 mill kr. Dette er inntektsført i 2022.

Overforbruket er knyttet til hovedsakelig ansvarsområdene 200 – kommunalsjefens område, funksjonene private barnehager og styrka tiltak i barnehage, og ansvar 212 barnevernstjenesten funksjonene barnevernskontoet og barneverns-tiltak utenfor familien.

Regnskapet viser ellers god budsjett disiplin innenfor de fleste enhetene, samtidig som det er gjort

internreguleringer fra MAKS og Rørvik skole, Nærøysundet skole, barnevernstjenesten og grunnskoleområdet. Dette for å finansiere opp behovet for styrkede tiltak knyttet til flykninger eller barn som krever ekstraressurser.

### **Kommentarer til økonomieresultat innenfor kommunalsjefens ansvar 200**

Innenfor kommunalsjefens område er det et overforbruk på nesten 10 mill. kr. i forhold til budsjett. Her knyttes 7,6 mill. kr. til utbetaling av tilskudd til private barnehager, 1 mill. kr over budsjett i forhold til styrkede tiltak i barnehage, og resterende summer til felles lisenser innenfor grunnskoleområdet.

Totalt sett har lønnsutgiftene vært lavere enn budsjettet, og funksjon administrasjon oppvekst og familie har et overforbruk på 1 mill. kr, fordi budsjettet refusjon fra staten er ført i funksjon grunnskole felles, som er riktigere, og som burde vært internregulert i budsjettet tidligere.

Innenfor funksjonen private barnehager har utgiftene økt grunnet et høyere fødselstall og at det derfor har startet flere barn som kommunen betaler

tilskudd for, i forhold til hva det var budsjettet med. Dette burde vært politiske behandlet og regulert i løpet av året, men ble ikke gjort fordi det både var nyrekruttering både innenfor barnehageområdet og i økonomiavdelingen, som gjorde at oppfølgingen av barnetallsutviklingen, ikke var god nok.

I forhold til behov for spesialpedagogisk hjelp i barnehage er det krevende å budsjettere, og innenfor dette området er det utfordrende å svare på om behovet for økt tilrettelegging i barnehagen, skyldes pandemi og det økende hjelpebehovet mange barn har fått som følge av pandemien, eller om det er en reell trend i Nærøysund. Økte budsjettutgifter innenfor styrkede tiltak i barnehage knyttes til tilsetting av spesialpedagoger som oppfyller vedtak om spesialpedagogisk hjelp.

Manglende budsjettering av lisensutgifter er signalisert som en utfordring i tidligere rapporter selv om dette er betydelig forbedret siden 2020. Det er nå forsøkt å samle alle lisenser i fellesavtaler som gjelder for alle skolene eller barnehagene. Det bidrar til større økonomisk oversikt samtidig som oppfølgingen av behandlingsprotokoller i henhold til GDPR-krav blir mer systematisk.

## **7.2 Tjenesteyting/områdets utvikling i 2021**

### **7.2.1 Barnehage**

Barnehagen skal ivareta barnas behov for omsorg, lek og læring.

I tillegg til arbeidet med barnehageloven og rammeplanens krav til innhold og kvalitet i barnehagen, satser barnehagene på et systematisk arbeid med kommunikasjon, språk og tekst. Gjennom leiken i barnehagen er barnehagen innom alle fagområder og har spesielt fokus på språk og språkutvikling.

Korona, bruk av kohorter, antall barn pr voksen og gult/rødt nivå, har hindret barnehagene i å utnytte

ressursene fullt ut. Samtidig har alle barnehager drevet kompetanseheving i henhold til planen, og det er bestrebet å holde full åpningstid, selv om mange har hatt smitteutbrudd både blant ansatte og barn.

#### **Kommentar til økonomisk resultat:**

##### **Austafjord barnehage**

Barnehagen har et mindreforbruk i forhold til budsjett, og på grunn av et lavere barnetall i barnehagen ble det gjennomført en nedbemanning



før barnehageårets oppstart. Pedagogtettheten var høyere enn nødvendig i forhold til antall barn, og resultatet av nedbemanningen kommer til syne i regnskapet, men budsjettet ble ikke nedregulert.

**Foldereid barnehage** (under Foldereid oppvekstsenter)

Barnehagen hadde et forbruk i henhold til budsjett i 2021.

**Gravvik barnehage** (under Gravvik oppvekstsenter)

Barnehagen hadde et forbruk i henhold til budsjett i 2021.

**Kolvereid barnehage**

Barnehagen hadde et forbruk i henhold til budsjett i 2021.

**Tårnet barnehage**

Barnehagen hadde et forbruk i henhold til budsjett i 2021, men også her måtte pedagogtettheten reduseres ved oppstart av barnehageåret 21/22, grunnet redusert barnetall.

**Værum barnehage**

Barnehagen har et overforbruk i forhold til budsjett, fordi barnehagen har økt bemanningen på grunn av at det er søkt inn flere barn i løpet av 2021.

---

## 7.2.2 Nærøysund helsestasjon

Helsestasjonstjenesten har drevet tilnærmet normalt, gjennom et unormalt driftsår, noe som også KOSTRA - tallene for 2021 viser. Samtidig opplever tjenesten en markant økning i etterspørsel etter tjenesten, spesielt i skolehelsetjenesten. Antallet barn som trenger oppfølging og oppfølging over tid, har økt betydelig, det samme har behovet for deltakelse i ulike ansvarsgrupper rundt skolebarn. En ser også et økende behov for HFU-tjenester, (Helsestasjon for ungdom) i samme periode.

Det har de siste årene vært jobbet mot å øke bemanningen av helsesykepleiere etter anbefalt bemanningsnorm gitt fra Helsedirektoratet. (jf.

IS-1798 Utviklingsstrategi for helsestasjons- og skolehelsetjenesten). Ved avdeling Rørvik er tjenesten tilnærmet rundt normtall for tjenesten, mens for avdeling Kolvereid er skolehelsetjenesten under norm.

Tjenesten ser behov for å styrke skolehelsetjenesten ytterligere for å nå tjenestens mål og for å møte et økende behov som følge av situasjonen siste år, både rettet mot grunnskole, men også imot våre to videregående skoler. Med økt tilstedeværelse vil tjenesten være mer tilgjengelig, det kan jobbes mer målrettet direkte mot enkeltelever og mer forebyggende tidligere enn en har mulighet for å gjøre i dag.

### Kort kommentar til økonomisk resultat

Avdeling	Budsjett 2021	Regnskap 2021
Avdeling Rørvik	3 262 339	2 711 976
Avdeling Kolvereid	3 357 937	2 502 659
Jordmortjenesten	673 359	3 414 642
Totalt regnskap 2021	7 293 635	8 629 277

Helsestasjonstjenesten har drevet godt og har vist god budsjettkontroll gjennom året. Regnskapsmessig mindreforbruk skyldes i hovedsak vakanser i stilling, generelt reduserte kostnader, og økte inntekter blant annet gjennom refusjon fra staten.

Jordmortjenesten har et regnskapsmessig merforbruk på kr 2 741 283. Dette skyldes særlig to forhold: Følge og beredskapstjenesten refunderes i sin helhet fra Helse Nord-Trøndelag. For 2021 utgjør denne kr 1 650 000.

Dette er inntektsført i 2022. Tjenesten er tilført prosjektmidler for 2021 på kr 1.300.000, for blant annet styrking av jordmortjenesten. På grunn av lavere aktivitet er kr 914.395 ført som avsetning til bundet fond. Reelt regnskap for 2021 for jordmortjenesten viser en utgift på kr 2 982 741 og en inntekt på kr 2 132 099, et merforbruk på kr 177.283. Merforbruket skyldes i hovedsak stor aktivitet med økte lønnsutgifter, og økt pensjonskostnad.

---

### 7.2.3 MAKS – Mangfold og kvalifiseringscenter

#### Voksenopplæringen

En liten nedgang i elevtallet fra 2020. Det er mange voksne med grunnskolevedtak. Avgangselever fra grunnskole 2021 begynte alle på videregående skole. 2021 har gitt utfordringer i høyt fravær hos elevene. De er borte på grunn av egen sykdom, men også på grunn av barns sykdom. Det medfører til lavere progresjon for enkelte. De færreste er flinke på selvstudium. FVO-prosjektet er inne i år fem. Dette avsluttes våren 2023. Det ser ut som at modulstrukturert opplæring blir gjeldende for voksne etter endt prosjekt.

Kompetanse pluss arbeid-prosjektet startet endelig våren 2021. Det finnes norskopplæringstilbud til arbeidsinnvandrere i bedriftene. Det var i alt fem bedrifter kommunen fikk prosjektmidler til, tre startet opp. Av disse er det to som har veldig godt utbytte av opplæringen ute i bedriftene. Den tredje bedriften var ikke tydelig på sine forventninger på oppmøte til sine arbeidstakere, så resultatet blir ikke som forventet.

#### Flyttingtjensten

Det har også vært et annerledes år for flyttingtjenesten. Det kom mange familiegjenforente på våren og sommeren 2021, mens bosettingene av ordinære flyktninger skjedde først sent på året. Totalt bosatte i 2021 ble 42 personer –

16 voksne og 26 barn. De er bosatt både på Rørvik og Kolvereid.

Bosettingene før jul utfordret kommunen med mange helseutfordringer hos de bosatte. Det resulterte i forsinket oppstart i skole og barnehage for barna.

Overgangen til jobb eller utdanning fra Introprogram var på 73 %, som er et positivt tall for kommunen. Lykkes kommunen i arbeidet med overgang til jobb eller utdanning etter intro, spiller det inn på neste års anmodningstill.

2021 har gitt utfordringer med å få deltakere i program ut i praksis. Arbeidsplassene var restriktive på grunn av korona. To personer ble høsten 2021 sertifisert som kursledere for ICDP kurs til minoritetsspråklige. Samarbeidsavtalen med Nav fungerer bra.

#### Kort kommentar til økonomisk resultat

Det er et underforbruk som skyldes færre personer i introduksjonsordningen enn beregnet. Ellers ligger drift greit i forhold til budsjett. Litt overforbruk på lønn, men underforbruk på andre poster, så totalt drift er innenfor budsjetttramme. Mindreforbruket i MAKS er med på å dekke opp overforbruk knyttet til ressurskrevende tjenester rettet mot flyktninger, i avdelingen og på kommunalsjefens område.

### 7.2.4 Barnevern

Barnevernet i Ytre Namdal er interkommunalt mellom Leka og Nærøysund kommuner der Nærøysund er vertskommune. Det utarbeides egen årsrapport for barnevern som behandles av kommunestyret.

#### Kommentar til det økonomiske resultatet

Regnskapet for 2021 viser et merforbruk i forhold til budsjett på 7,6 millioner kr. Da er en refusjon på

1,3 mill. kr til funksjonen barnevernskontoret inn-tektsført i 2022. Totalt er overforbruket på 6,3 mill. kr, der i underkant av 1 mill. kr knyttes til bemanning på barnevernskontoret, ca. kr 500 000 knyttes til en økning i tiltak i egen kommune, mens 4,8 mill. kr knyttes til tiltak utenfor familien, i fosterhjem og plassering av familier på familiehjem.

---

### 7.2.5 Kultur

Tjenestene innenfor kultur har også vært preget av pandemien og restriksjonene som fulgte med. Samtidig har både bibliotek og kulturskole hatt relativt ordinær drift, og spesielt innenfor kulturskoleområdet har det skjedd en stor utvikling i tilbudsstrukturen, noe som har bidratt til en stor økning i elevtallet.

#### Kommentarer til økonomisk resultat

Kultur har et regnskapsresultat som viser et mindreforbruk i forhold til budsjett, noe som i hovedsak skyldes redusert aktivitet på grunn av koronarestriksjonene.



### 7.2.6 PPT

PPT for Ytre Namdal er en interkommunal tjeneste mellom Leka kommune, fylkeskommunen og Nærøysund kommune som vertskommune. PPT er en gjennomgående tjeneste med ansvar for barnehage, grunnskole og videregående skole, noe skolene er svært fornøyde med og det er kun i Ytre Namdal dette gjennomføres i Trøndelag.

Tjenesten har ikke greid å holde tidsfristene –

saksbehandlingstid på 3 måneder (fra mottak til ferdig sakkyndig vurdering). I 2021 har kontoret hatt henviste saker på venteliste på 6 – 9 måneder. Ventetiden er lengst for elever i grunnskolen. PPT skal hjelpe barnehagene og skolene i arbeidet med kompetanseutvikling og organisasjonsutvikling. Det omfatter råd og veiledning i forhold til ett barn/elev eller barnegrupper/elevgrupper på systemnivå.

### Drøftingsteam

PPT har sammen med helsestasjonen deltatt med faste rådgivere på drøftingsteam i barnehagene og skolene. Det har vært nødvendig med krav om at alle saker, individ og systemsaker, er tatt opp på drøftingsteam i forkant av henvisning. Dette for å kvalitetssikre at det er prøvd ut tiltak på laveste nivå i henhold til opplæringsloven og rammeplan for barnehagen. Det sikrer også i større grad at saker fordeles til riktig instans.

### Kommentar til økonomisk resultat

PPT har et merrforbruk på kr 246 511 i forhold til budsjett.

Arbeidsgivers andel pensjon KLP har et merforbruk på kr 266 628. Dette kan forklares med at PPT har lønnsansvar som medfører innbetaling til KLP (etter avtale med Trøndelag fylkeskommune og UDF) Lønnsutgiftene er refundert på slutten av året.

Kjøp av inventar- utstyr og maskiner har et merforbruk på kr 54 428. Dette hovedsakelig på grunn av behov for oppgraderinger av PC-er med mer.

---

## 7.2.7 Grunnskole

Grunnskolene har i 2021 innført fagfornyelsen for 10. trinn og ny rammeplan for SFO. De har også arbeidet med PALS, samt satt fokus på hvordan hver enkelt skole arbeider med de grunnleggende ferdighetene i lesing, skriving og regning. For de største skolene har denne satsingen spesielt vært rettet mot 1. til 4. klassetrinn, mens Austafjord, Gravvik og Foldereid har involvert hele kollegiet.

MAM – mestre ambisiøs matematikk, er en metode som benyttes i faget matematikk, men som også kan overføres til andre fag. Rørvik og Austafjord skoler er i skoleåret 21/22 inne i sitt siste år med samlinger sammen med ansatte fra matematikksenteret ved NTNU, og skal nå over i en innarbeidingsfase, mens de andre skolene i Nærøysund starter samlinger sammen med NTNU. Skolene har også videreført kompetanseheving knyttet til begynneropplæring i 1.-2. trinn og vurdering på ungdomstrinnet. Kommunen har også hatt systematisk etterutdanning i programmering i samarbeid med NTNU.

Fra høsten 2021 startet skolene en utprøving av LIVET på timeplanen, som et prosjekt knyttet til livsmestring og psykisk helse. Timen LIVET er ønsket innført i alle klasser på 1. til 7. trinn fra august

2022.

Grunnet pandemien har belastningen på ansatte i grunnskolen har vært stor.

### Kommentarer til økonomisk resultat for den enkelte skole

#### Foldereid oppvekstsenter

Merforbruk på ca. kr 300 000, først og fremst grunnet økte utgifter til skoleskyss.

#### Gravvik oppvekstsenter

Forbruk i henhold til budsjett.

#### Austafjord skole

Merforbruk i underkant av kr 800 000, der noe skyldes manglende refusjoner for frikjøp til verv og videreutdanning, og økte utgifter til skyss til svømming.

#### Kolvareid skole

Skolen endte året med å holde seg godt innenfor rammene i forhold til budsjett. Underforbruk kan forklares blant annet med at lærere med høy lønn var langtidssykemeldt og vikarene som ble leid inn lå på et annet lavere lønnsnivå. I tillegg har skolen fått inn noen ekstratilskudd fra IMDI som egentlig er for tidligere års utgifter.

### Nærøysundet skole

Merforbruk på kr 24 409. Dette skyldes flere ting; SFO måtte kjøres i kohorter hele vårhalvåret 2021 og måtte dermed ha flere ansatte. Skolen hadde også et stort koronautbrudd høsten 2021 som medførte høyt forbruk av vikarer.

### Rørvik skole

Et større overforbruk målt mot budsjetttrammen før endringer for året 2021, men budsjettreguleringer gjorde at regnskapet ble i samsvar med budsjett. Behovet for økningen i budsjettet skyldtes flere forhold på enheten:

- Flere barn med tilråding og vedtak om spesialpedagogisk tiltak og ressurser i barnehagene på Rørvik førte til at "Styrket tilbud førskole" Rørvik

fikk omtrent 1 mill. kr mer i utgifter enn først antatt.

- Skoleskyss ble omtrent kr 200 000 dyrere enn antatt. Her ble det først budsjettert med at utgiftene ble lavere i 2021 enn i 2020.
- Enheten måtte bruke kr 500 000 på ekstra utstyr/inventar til det gamle voksenopplæringsbygget, som Rørvik skole tok fast i bruk fra og med høsten 2021.
- Rørvik skole tok kalenderåret 2021 imot flere nye, fremmedspråklige elever og andre særskilt ressurskrevende elever, hvilket medførte at man fikk en utgiftsøkning på omtrent 1 mill. kr til språkassistenter og en miljøterapeut.



Rørvik skole



Gravvik oppvekstsenter



Nærøysundets skole



Foldereid oppvekstsenter



Kolvereid skole



Austafjord skole

## 8 Helse og velferd

Regnskap pr ansvarsområde (tall i hele tusen)	Regnskap 2021	Budsjett med endring 2021	Avvik 2021	Oppr Budsjett	Regnskap 2020
300 Helse og velferd - kommunalsjef	2 459	1 325	1 134	1 325	2 566
310 Tildeling og bemanning - enhetsleder	15 680	17 846	- 2 166	16 607	7 990
320 Helse og mestring - enhetsleder	64 838	64 808	30	57 693	56 003
330 Institusjon - enhetsleder	69 334	74 583	- 5 248	71 345	80 967
340 Hjemmebaserte tjenester - enhetsleder	54 352	52 681	1 671	50 792	50 575
350 Miljøtjenesten - enhetsleder	29 904	27 645	2 259	26 257	30 936
360 Rus og psykisk helsearbeid - enhetsleder	11 477	21 187	- 9 710	19 241	11 729
<b>Sum helse og velferd</b>	<b>248 045</b>	<b>260 076</b>	<b>- 12 031</b>	<b>243 261</b>	<b>240 765</b>

### 8.1 Generelle kommentarer fra kommunalsjef Helse og velferd

Kommunalområdet Helse og velferd har et mindreforbruk i 2021 på 12 mill. kroner.

Til tross for mindreforbruk har mange utgifter vært betydelig høyere enn budsjettet, noe som fordeler seg slik:

#### Lønnsutgifter

Fastlønn er som budsjettet, men andre lønnsposter har et merforbruk på 29 mill. kroner. De største avvikene er:

Legekantor 5,5 mill. kr

Kjøkkendrift 2 mill. kr

Økonomisk sosialhjelp 2,8 mill. kr

Hjemmebaserte tjenester 4,5 mill. kr

Miljøtjenestene 4 mill. kr

Driften har dermed betydelig økte utgifter. Disse kompenseres av en merinntekt/tilskudd på ca. 48 mill. kr. som er mye knyttet til lønnsutgiftene. I beløpet inngår også etterslep på inntekter på ca. 14 millioner kroner fra 2020.

Noe av merforbruket i skyldes feilfordeling av inntekter som gir noen avdelinger mindreforbruk, dette kommenteres under hvert enkelt ansvar.

Koronautgifter tilsvarer ca. 15,3 mill. kr.

#### 8.1.1 Kommentar til måloppnåelse for sektoren

##### Mål

Nærøysund kommune skal vektlegge forebyggende og helsefremmende tiltak slik at befolkningen best mulig blir i stand til å ta ansvar for egen helse og sin egen sosiale situasjon. Befolkningen skal sikres nødvendige tjenester når behovet oppstår.

##### Hovedmål

- Fremme helse og mestring og forbygge sykdom
- Utjevne sosial ulikhet

##### Mål for Helse –og velferdsavdelingen 2021

- God samhandling i og mellom tjenestene
- Godt samarbeid med eksterne samarbeidsparter
- Brukermedvirkning i alt plan- og utviklingsarbeid
- Helse og velferdsavdelingen skal være en aktiv pådriver for å sikre innbyggere et tilbud om aktivitet, arbeid og inntektssikring
- Helse og velferdsavdelingen skal være en aktiv pådriver for å sikre innbyggerne gode

- boforhold og godt oppvekstmiljø
- Aktivitetstilbud for beboere i institusjon og hjemmeboende med behov for innhold i hverdagen
- Hverdagsmestring
- Dagtilbud for demente på Kolvereid og Rørvik
- Dagtilbud for brukere i rus- og psykiatrienheten på Rørvik og Kolvereid
- Dagtilbud for brukere i Miljøtjenesten Rørvik og Kolvereid
- Friskhus/Familiens hus på Kolvereid og Rørvik

## Ytterligere satsinger i helse og velferd i 2021

### Velferdsteknologi og digitalisering

En endring i samfunnets bæreevne fordrer at Helse og velferd iverksetter nye løsninger og velferdsteknologi er en sentral satsning for å møte den forventede økningen i antall eldre.

Digitalisering av tjenestene vil også øke tilgjengelighet og møte utfordringer som avstand og transport i en distriktskommune.

- Organisering og utplassering av alle trygghetsalarmer er utført
- Digitalisering og opplæring av interne arbeidsoppgaver er også gjennomført

### Aktivitetshuset på Rørvik

- Ble ikke igangsatt 2021. Igangsettes i 2022, og ferdigstilles august 2022

### Investering i Helseplattformen

- Fremdeles usikkert når denne investeringen trer i kraft

### Økt satsing på Ytre Namdal Vekst AS

Med tanke på å forebygge utenforskap og gi mennesker en meningsfull hverdag

- Det er gjennomført

### Temaplan hjemmebaserte tjenester

- Vedtatt november 2021

## Heltid

Det er i løpet av 2021 innført årsturnus og økte stillinger i mange pleie- og omsorgsavdelinger. Dette arbeidet fortsetter i 2022. Heltid gi bedre oversikt og mulighet for å planlegge tjenestene. Det gir grunnlag for bedre forutsigbarhet og kvalitet i tjenestene og bedre arbeidsvilkår for ansatte.

## Brukermedvirkning

Det ønskes å skape en forenklet og forbedret helse-tjenestene.

Brukerrepresentanter alltid være med i plan - og utviklingsarbeid. Alle enhetene skal ha system for møter med brukere og pårørende. Noe som har vært utfordrende i koronaperioden.

## Kvalitetsutvalg/kvalitet

«Formøte kvalitetsutvalg», der deltar alle avdelingsledere og rådgiver.

Kvalitetsutvalg består av enhetsledere, kommunalsjef, kommuneoverlege og rådgiver. Begge møtene er månedlige

Tema er blant annet avvik kvalitet (835 saker i fjor), felles rutiner, skriftlige klager (3 saker), varsler (4 saker), forsvarlige helsetjenester, samt kvalitet på tjenestene.

Legemiddelhåndtering og ernæring er satsningsområder. 334 av avvikene er knyttet til legemiddelhåndtering. Legemiddelhåndteringen kan kvalitetssikres ved blant annet systematiske tilsyn med farmasøytisk kompetanse.

Avdelingenes ernæringskontakt deltar i tverrfaglige møter i ernæringsgruppa sammen med driftsleder på begge hovedkjøkkenene, frisklivsveileder og rådgiver.

Innføring av rutiner i begge emnene er tidkrevende, og internkontroll er vesentlig.

## Kompetanse

Det er viktig å rekruttere og beholde kompetente ansatte. Medvirkning og medbestemmelse er også vesentlig for å sikre faglig utvikling av tjenestene. Krav til tjenestene gjør det nødvendig å heve den generelle kompetansen. Kompetansekrav ved

nyansettelser vurderes, og det skal legges til rette for opplæring og videreutdanning ved at det til enhver tid er en oppdatert kompetanseplan. Avdelingen har høyskoleutdannede som tar videreutdanning i geriatri, sårbehandling, kreftomsorg, rus og psykisk helse og avansert klinisk sykepleie. Fagutdannede tar videreutdanning i demens og alderspsykiatri, rehabilitering, velferdsteknologi, miljøterapi ved rus og kreftomsorg.

Det gjennomføres en deltidsutdanning i sykepleie i regi av Nord universitet, der 10 av 19 studenter er fra Nærøysund kommune.

Fireårig deltidsstudium «Lederutdanning helse og omsorg» startet høsten 2021. Alle lederne i sektoren deltar. Ansatte har deltatt i følgende læringsnettverk: rus

og psykiatri, demensomsorg i hjemmetjeneste, ernæring, samt nettverk for sykepleiere/vernepleiere som jobber med fagutvikling i kommunehelsetjenesten.

ABC-opplæring: kunnskap om demens/demensforløpet/personsentrert omsorg/miljøbehandling, tema innen tjenesteyting til personer med utviklingshemming, samt psykisk sykdommer i eldre år.

E-læringskurs gjennom Norsk Helseinformatikk gir også mulighet for ansatte til å holde seg oppdatert på alle fagområdene.

Avdelingsleder i Helse og mestring er med i et fagutvalg for forebyggende arbeid i Trøndelag (Helsefellskapet), samt i et samarbeid med St. Olavs Hospital om overvekt.

## 8.2 Tjenesteyting/områdets utvikling i 2021

### 8.2.1 Helse og mestring

Hovedmål for avdelingen er å fremme helse og mestring og forebygge sykdom samt å utjevne sosiale ulikheter. For å redusere utenforskapet og gi flere mulighet til å delta i arbeidslivet så økte driftstilskuddet til Steam med 1 mill. kr. Dette kan gi de av våre innbyggere som har behov for spesielt tilrettelagte aktivitets- og arbeidsplasser et tilbud

parallelt med økonomiske ytelser for å lette terskelen til ordinært arbeidsliv.

På slutten av året ble det lagt ut anbud på ombyggingen av Eldresenteret til Aktivitetshuset på Rørvik.

*Arbeid med ombygging av eldresenteret til aktivitetshuset settes i gang i 2022. Anbud ble lagt ut i 2021*





Året 2021 har vært preget av korona og utfordringer knyttet til dette. Det har vært vanskelig å drifte etter de planer og mål som var vedtatt.

Totalt har ikke ansvarsområdet Helse og mestring avvik mellom regnskap og budsjett, selv om det varierer i avvik mellom de ulike funksjonene.

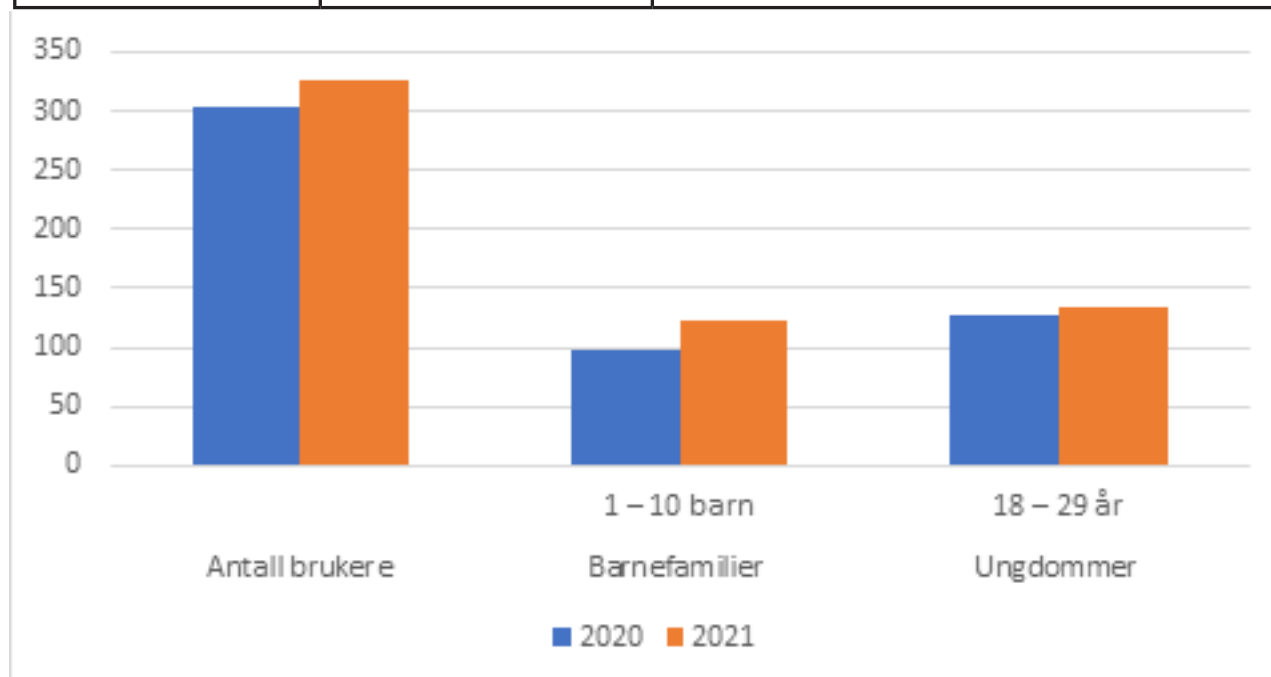
Utgifter knyttet til korona for har vært kr 7 480 311,-

### NAV

Nav har et overforbruk i forhold til budsjett på 2,6 mill. kr dette er i sin helhet på livsopphold.

Årsaken til dette er økte boutgifter og et økt antall brukere fra 2020.

Antall brukere	Barnefamilier 1 – 10 barn	Ungdommer 18 – 29 år
2020 : 303	98	128
2021: 327	123	133



### Ergoterapitjenesten

Gjennom mesteparten av året var det mangel på én hel ergoterapiressurs grunnet svangerskapspermisjon. Ventetiden på ergoterapi har økt i løpet av året med opptil 6 mnd. Dette har medført en del brudd på tidsfrist.

Ergoterapeutene har til sammen hatt omtrent 190 henvisninger og 650 konsultasjoner. De har deltatt på tverrfaglig samarbeid og skrevet mange hjelpemiddelsøknader, sammen et antall på omtrent 330.

### Kommunefysioterapi

2021 har vært et år med god utvikling på fysioterapisiden. Ved utgangen av 2021 fire årsverk kommunal fysioterapi.

Det er god dekning av institusjoner, omtrent 30 % stilling på Rørvik Sykestue. På Nærøy bo- og behandlingssenter (NBBS) har fysioterapibehovet variert med bakgrunn i pasientflyten.

Fysioterapeut har vært til stede på NBBS fra 2-4 dager i uken.

Det er tatt unna mesteparten av henvisningene

på voksne hjemmeboende. Noen avvik på overgått tidsfrist har det likevel vært med bakgrunn i prioriteringsnøkkelen.

Ressurs på barnefysioterapisiden er økt. Kommunen har nå 110 % stilling på barn/unge. Fysioterapeut er tilgjengelig for helsestasjonene hver onsdag, annenhver uke på Kolvereid og Rørvik. Det er ikke ventetid på fysioterapi for barn/unge.

Kommunale fysioterapeuter har hatt omtrent 380 henvisninger og gjennomført i overkant av 2000 behandlinger.

Avtalefysioterapi har økt ressurs i 2021. 50 % driftstilskudd økt til avtalefysioterapeutene som har tilknytning til FAST Treningscenter (Rørvik). Sentrum Campus (Kolvereid) gjennomførte 4823 konsultasjoner i 2021.

Det er ventetid på behandling, men prioritert 1 pasienter kommer stort sett inn til time i løpet av to uker. Noen innen én uke. Prioritert 2 pasienter har måttet vente fra to uker og inntil femti uker. Prioritert 3 pasienter har unntaksvis fått time.

### Hverdagsmestring

På grunn av utfordringer med koronasituasjonen i kommunen ble ei stilling flyttet fra hverdagsmestringen til legekantoret. Dette for å sikre nødvendige oppgaver knyttet til vaksiner og koronatelefon. På bakgrunn av blant annet dette har teamet ikke vært i drift.

### Frisklivssentralen

Friskliv har til sammen i 2021 hatt ca. 500 konsultasjoner, av disse var 266 på barn/unge/familier. Det har vært 38 nye brukere i 2021, hvorav ni var barn/ungdom.

### Hukommelsesteam

Har vært utfordrende å gjennomføre samtalegrupper og pårørendeskole på grunn av smittefare for korona. Hukommelsesteamet fikk likevel avholdt pårørendeskole i november.

### Legetjenesten

Denne tjenesten har hatt et mye fravær på grunn av permisjoner og sykdom. Dette har ført til et høyt arbeidspress på de gjenværende. Kontorene har vært åpne hele året, og drevet tilnærmet normalt, men med økt bruk av telefon- og videokonsultasjoner. Høsten 2021 ble det startet et prosjekt med 100 % sykehjemslege for begge institusjonene – 50 % ved hvert sykehjem. For å få iverksatt dette ble en fastlege ved kontoret på Kolvereid flyttet til denne stillingen. Dette er en av årsakene som har ført til økt vikarbruk og at flere innbyggere har mistet sin fastlege. Kommuneoverlegen har også vært tatt ut av funksjonen som fastlege og legevaktslege i store deler av året. Dette på grunn av økt arbeidspress i forbindelse med korona og smittevernarbeid. Det er i 2021 tilsatt to nye leger. Begge kontorene har fortsatt et høyt vikarforbruk på grunn av at ikke alle hjemlene er besatt med fastleger. Det er meget utfordrende å få rekruttert fastleger.



The infographic is titled "Hverdagsmestring" (Daily Mastery) and features a central word cloud with terms such as: transport, sosial, matlaging, dusjing, støvsuge, plenklipping, morgenstell, posthenting, handling, snekring, deltakelse, sykling, bingo, trening, kaffebesøk, dans, toalettbesøk, hobby, mestring, gåtur, kafé, hagearbeid, and forflytning. Below the word cloud are three images: a person cooking, a person mowing a lawn, and a group of people. A quote at the bottom reads: "Jeg trener ikke for å holde meg ung - men for å leve lenger" (I don't train to stay young - but to live longer).

## Hverdagsmestring

- Å mestre hverdagen sin!

## 8.2.2 Institusjon

### Måloppnåelse for enheten

I budsjett 2021 ble det vedtatt å midlertidig legge ned 12 sengeplasser ved Nærøy bo- og behandlingssenter innen 1. juli 2021. For at dette ikke skulle gjennomføres midt i ferieavviklingen ble tiltaket gjennomført 1. mai 2021. Disse plassene ble Covid-beredskapsplasser og erstattet de sju plassene som tidligere var på Rørvik sykestue. I 2021 har det vært «overligger» i helseforetaket. Ikke primært på grunn av at det er for dårlig sengekapasitet, men andre utfordringer knyttet til driften.

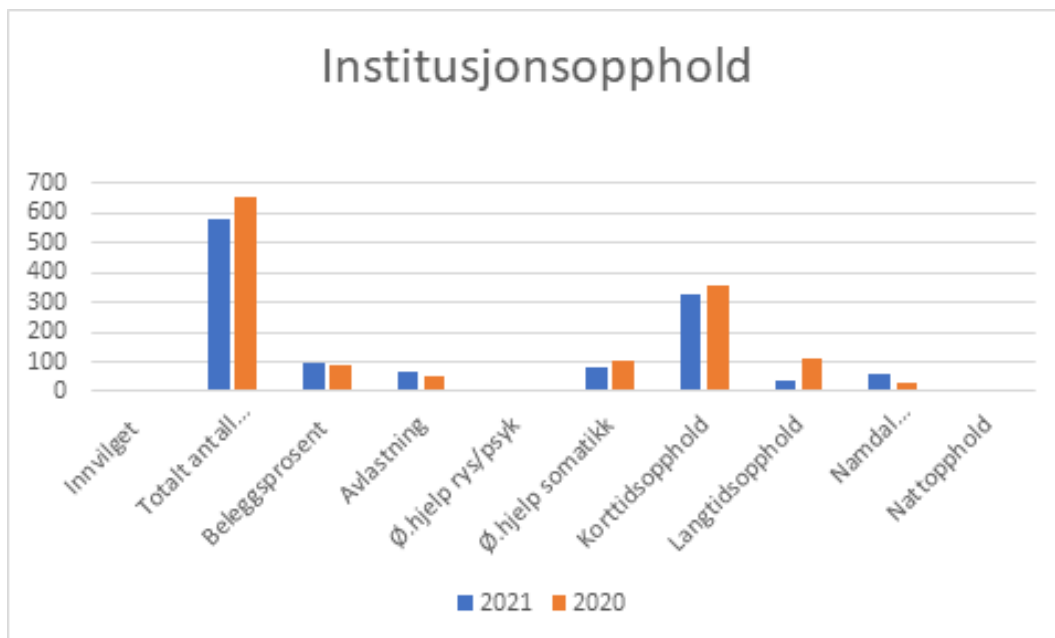
På Rørvik sykestue er alle pasientrom oppgradert med adgangskontroll som gir adgangsbegrensning til rom. På Nærøy bo- og behandlingssenter installeres nytt sykesignalanlegg og adgangskontroll. Oppgradering av avdelingskjøkken og bårerom på Nærøy bo- og behandlingssenter er under planlegging.

Nærøysund kommune har til sammen 86 sykehjemsplasser, hvorav 44 på Nærøy bo- og behandlingssenter og 42 på Rørvik sykestue.

Institusjonene har ansvar for å dekke følgende funksjoner: akutt sykdom/ korttidsopphold, tung og komplisert pleie over lang tid, terminal pleie (pleie til døende pasienter), behandling etter utskrivning fra sykehus, rehabilitering, vedlikehold av pasienters funksjon og tilpasning av tekniske hjelpemidler. Det er demensavdelinger på Kolvereid og Rørvik.

Sykehjemmene har som mål å bidra til at den enkelte får mulighet til å leve og bo selvstendig, og ha en aktiv og meningsfylt tilværelse i fellesskap med andre. Vi har et klart mål for pleien, som er å yte hjelp til selvhjelp. Vi satser på å skape et aktivt behandlingsmiljø, og at beboerne skal ha en smertefri og trygg tilværelse.

Aldersspredningen på pasientene har vært fra 56 år til 99 år. Kjønnssammensetningen viser at det er noen flere kvinner enn menn.

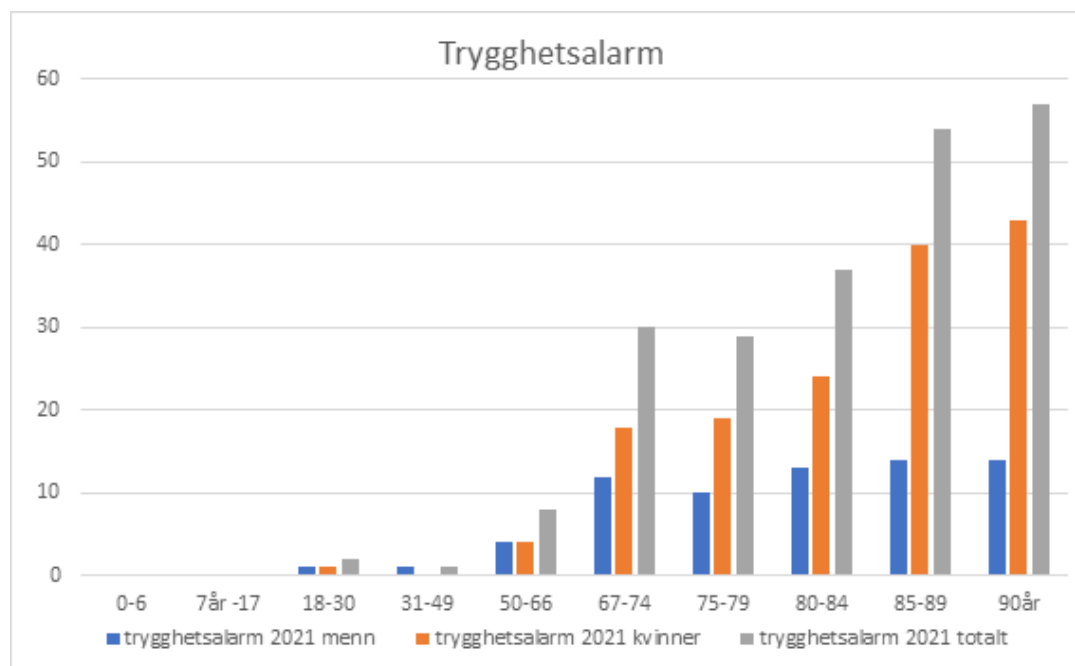
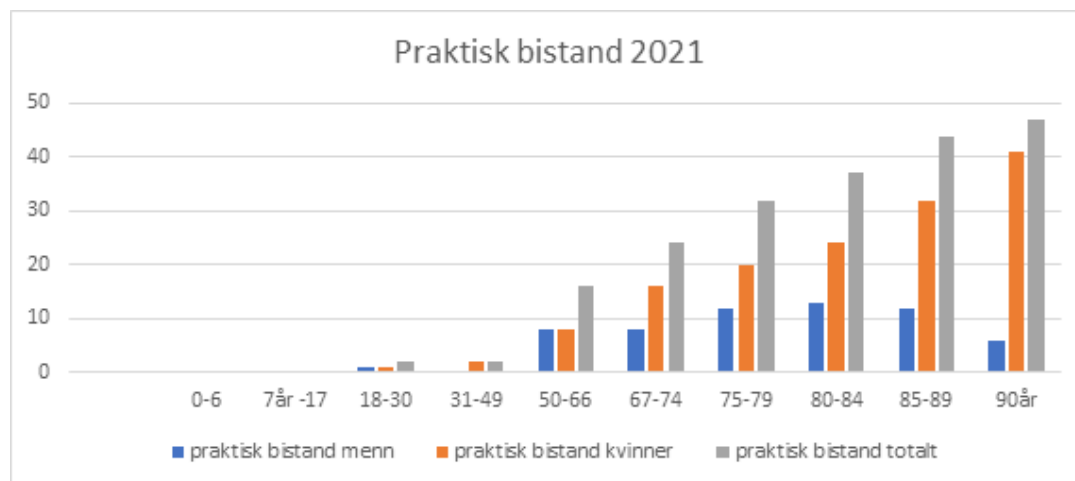
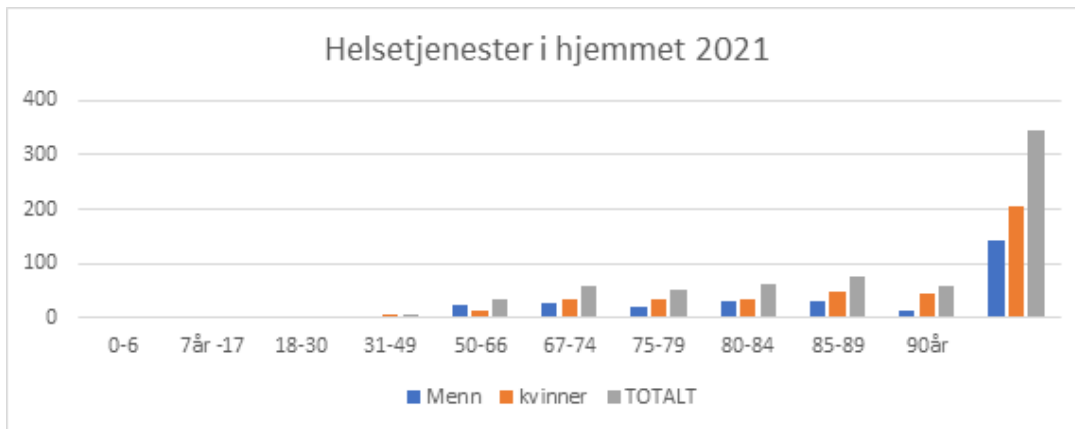


### Økonomiske resultat

Det ble et betydelig merforbruk på lønn og tillegg i 2021. Det har vært et spesielt år med hensyn koronasituasjonen, og jobbing med smittevern. Det har også vært utfordrende å få tak i nok fagfolk, særlig sykepleiere, noe som også har ført til

merforbruk på lønn og overtid. På grunn av utfordrende oppgaver er bemanningen økt. Samtidig har det vært økning i inntekter noe som gjør at tjenesten har et mindreforbruk på ca. 5,5 mill. kr.

### 8.2.3 Hjemmebaserte tjenester



Det har i 2021 vært en jevn økning i antall brukere med tjenester i hjemmet, totalt for hjemmetjenesten har det tilkommet 41 nye brukere som har fått tildelt helsetjenester i hjemmet, jevnt fordelt mellom Rørvik og Kolvereid.

### Måloppnåelse for enheten

Tjenesten har i løpet av 2021 fått i drift ny løsning på trygghetsalarmer, i samarbeid med Værnes-regionen.

Tjenesten har jobbet målrettet for å skape heltidskultur, som en del av dette ble det innført årsturnus i alle avdelingene. Det er ingen ansatte som jobber ufrivillig deltid. Tjenesten har også vært en del av det grønne skiftet. 70 % av bilparken er elbiler.

### Utvikling av tjenesten i 2021

I tråd med rapporten fra Telemarksforskning ble Bjørkåstunet og hjemmesykepleien avdeling Kolvereid sammenslått 1. mars 2021. Felles kultur er oppnådd. Bedre fordeling av fagkompetanse. Tjenesten vært preget av mye arbeid rundt korona-

situasjonen. Det har vært brukt mye ressurser på teststasjon. Normal drift ble imidlertid opprettholdt til tross for mye ekstra arbeid. Stadig flere ønsker å bo hjemme så lenge som mulig. Dette gjør at kommunen får flere brukere og oppdragene blir mer komplekse. Vi tilstreber kontinuerlig faglig utvikling for å bedre kvaliteten i tjenesten.

### Økonomiske resultat

Ansvar 340 har et merforbruk på 1,7 mill. kr. Av dette er det ca. 1.4 mill. kr. utgifter relatert til koronasituasjonen.

Resterende må ses i forhold til mindreforbruket på ansvar 360, der en vesentlig del av inntektene er ført.

Det har vært stor etterspørsel etter trygghetsalarmer. Det ble derfor anskaffet 60 nye alarmer i 2021. Det er investert i 15 akuttsekker.

---

## 8.2.4 Miljøtjenesten

I miljøtjenesten er det fokus på at den enkelte skal ha mulighet for å leve og bo selvstendig, og ha en aktiv og meningsfylt tilværelse i felleskap med andre. Personer med utviklingshemming skal ha nødvendig støtte og bistand til å utvikle og utøve sine ferdigheter.

For å sikre medbestemmelse i så stor grad som mulig, må offentlige tjenester være fleksible og tjenestene skal utformes på en måte som er tilpasset mottakers individuelle behov, ønsker levesett og evner. Personer med utviklingshemming skal sikres medvirkning i alle livets forhold.

Miljøtjenesten har jobbet med å etablere et nytt aktivitetssenter og avlastningstilbud på Rørvik i samarbeid med andre enheter i Helse og velferd. Enheten har per i dag dagsenter og avlastning på Rørvik som benyttes av alle brukerne i miljøtjenesten.

Enheten har etablert langvaktsturnus på Kolvereid

og hadde som mål å få gjennomført denne langvaktturnusen også på Rørvik. Dette målet er ikke nådd, men det jobbes videre med.

Målet med å dele kompetanse og samhandle godt med andre enheter som skole, barnehage jobbes det godt med og samarbeidet er godt etablert. Miljøtjenesten har gjennomført arbeidsmiljøkartlegging i 2021. Arbeidet videreføres.

Enheten jobber videre for å få likhet i tjenestetilbudet i hele Nærøysund kommune.

Miljøtjenesten har drevet ressurseffektivt ut fra gitte forhold som beskrevet med økte vedtak, og store utgifter til kjøp av tjenester.

### Økonomiske resultat

Ansvar 350 har et merforbruk på 2,3 mill. kr. Dette må ses i sammenheng med mindreforbruk i rus og psykisk helse og som skyldes ulik fordeling av inntekt.

## 8.2.5 Rus- og psykisk helse

### Psykolog / psykisk helse barn og unge

Kommunepsykologen ble organisert under Rus- og psykisk helse i 2021. Samtidig ble det bevilget midler fra Statsforvalteren, som gjorde det mulig å utvide tjenesten med 1,5 stilling miljøterapeut.

Denne er spesielt tiltenkt barn og unge med sammensatte og langvarige behov. Det nye tilbudet styrker og utvider det psykiske helsetilbudet i samarbeid med helsesykepleiere. Det jobbes utadretta i hele kommunen for å forebygge psykiske helseutfordringer og utenforskap. Kommunepsykologen er faglig ansvarlig samtidig som han driver veiledning og undervisning til resten av tjenesteapparatet. I løpet av 2021 har ca.130 barn og unge fått et hjelpetilbud i kommunen eller blitt henvist videre til spesialisthelsetjenesten.

### Mestringsenheten

Mestringsenheten består av 3,8 årsverk og skal gi et godt faglig tilbud til aldersgruppen ungdom/ voksne med søkelys på tidlig inn og forebygging. Tjenesten har kontor både på Kolvereid og Rørvik. I løpet av 2021 er det registrert 125 nye henvisninger i tillegg til ca. 80 eksisterende brukere. Dette betyr at det i løpet av et år kan rullere opp mot 200 brukere i Mestringsenheten. Det jobbes kontinuerlig med kompetansehevede tiltak.

### Omsorgsenhetene, avd. Kolvereid og Rørvik

De to avdelingene har til sammen 59 stillinger fordelt på nærmere 90 ansatte og yter hjelp døgnet rundt, hele året (24/7). De ivaretar ca. 60 brukere med alvorligere psykiske helseutfordringer, ressurskrevende tjenester og ROP-brukere (rus og psykisk lidelse).

Omsorgsavdelingene på Kolvereid og Rørvik har jobbet med å gi brukergruppen alvorlig psykisk syke og rusbrukere et arbeids- og aktivitetstilbud. Høsten 2020 startet tjenesten opp et samarbeids-

prosjekt med frivilligheten (Laukvika Gård), og med lønnsmidler fra Statsforvalteren kunne vi tilby brukerne fra omsorgsenhetene et friluft- og aktivitetstilbud to ganger per uke.

Etterspørselen etter psykisk helsehjelp har vært stor i 2021, og en ser en klar sammenheng med koronasituasjonen. Til tross for koronarestriksjoner nesten hele året, er opplevelsen at tjenestene har håndtert situasjonen godt, med opprettholdelse av tilbud ved kreativ og god alternativ jobbing utenfor kontor, i friluft og på tur. Totalt ble det utgiftsført vikarutgifter på kr 1 032 507,- på grunn av korona i 2021

### Utvikling av tjenesten og måloppnåelse

- Det er opprettet 1,5 stilling for å styrke det psykiske helsearbeidet til barn og unge i samarbeid med kommunepsykologen
- Samlokalisering av omsorgsenheten avdeling Rørvik er ferdig, og de er nå samlet i en felles base med gode fasiliteter for både brukere og ansatte
- Friluftsprosjektet har bidratt til at brukerne i omsorgsenhetene har fått et tilbud som legger til rette for økt livskvalitet, deltagelse, inkludering og opplevelse av mestring
- Årsturnus er ferdigstilt i omsorgsavdelingene på Rørvik og påbegynt i avd. Kolvereid
- Ansatte i rus og psykisk helse har fokus på kvalitet og utvikling av tjenestene. De er positive til å øke egen kompetanse ved utdanning og deltagelse på internundervisning

### Økonomiske resultat

Ansaret har et mindreforbruk på ca. 9,7 mill. kr. Resultatet må sees i sammenheng inntekter som skulle vært fordelt også på ansvar Hjemmebaserte tjenester og Miljøtjenesten.

## 9 Teknisk

### 9.1 Generelle kommentarer fra kommunalsjef Teknisk

Tjenesteområdet Teknisk består av bygg og eiendomsforvaltning, veg, vann og avløp, park og idrettsanlegg, kommunale boliger, brann, plan, byggesak og oppmåling.

I tillegg har området ansvar for investeringsprosjekter. Av prosjekter som er avsluttet og prosjekter som er i gang, kan det nevnes : Nærøysund arena, SinkabergHansen arena, Austafjord barnehage, sanering av VA-anlegg, vegutbygging m.m.

I 2021 var aktiviteten tilsvarende 225 mill. kr.

Det er gjennomført rekruttering av fagarbeidere og saksbehandlere.

Det er stor aktivitet innen alle tjenesteområdene. Dette skyldes stor aktivitet i

lokalsamfunnet. I andre driftsår i Nærøysund kommune jobbes det fortsatt med etablering av nye rutiner og nye samhandlingsformer. Noe av utfordringen er at vi skal klare å skape felles rutiner, miljø, internkontroll og kultur, samtidig som aktivitetsnivået er høyt.

Også i 2021 har vi hatt med oss utfordringene rundt koronasituasjonen. Spesielt innenfor renholds- område. Her må det gis honnør til renholderne. Koronaen har gitt økte kostnader på flere områder. Noen oppgaver måtte settes på vent. Sammenslåingen har gjort at området Teknisk har blitt styrket, bedre utnyttelse av ressurs og kompetanse.

#### 9.1.1 Kommentar til måloppnåelse for sektoren

I budsjettet fremkommer følgende tiltak:

- *Gratis halleie og leie av kommunale idrettsanlegg for barn og unge opp til 18 år.*  
Måloppnåelse: Gjennomført. Videreføres i 2022.
- *Tilrettelegge for aktivitet i hallene*  
Måloppnåelse: Arbeidet har i hovedsak vært å få organisert drifta for de nye hallene.
- Ansettelser av badevakter, renholdere og byggedrift, samt innføring av BookUp – et nytt bookingssystem. Det er stor aktivitet i hallene.
- *Styrking av området park:*  
Måloppnåelse: Det er satt av en større ressurs for å følge opp utearealer/park. Vi har hatt fokus på å etablere ordning rundt internkontroll av lekeplassutstyr. Det engasjeres ungdommer til «sommervedlikehold», samt at robotklippere er anskaffet. Vi ønsker å få til et tettere samarbeidet med andre, som for eksempel Ytre Namdal Vekst AS
- *Gjennomgang av innkjøpsrutiner*  
Måloppnåelse: Arbeidet er igangsatt, men ikke sluttført i påvente av utarbeidelse av utarbeidelse av kommunens overordnet system.
- *Gjennomføre vedtatte investeringsprosjekter*  
Måloppnåelse: Følger vedtatt plan.
- *Oppfølging av planer iht. vedtatt planstrategi*  
Måloppnåelse: Det ble 2021 arbeidet med følgende planer: kommuneplanens arealdel, temaplan trafikksikkerhet, temaplan veg, temaplan vann, temaplan for idrett/kultur,

temaplan brann og reguleringsplaner. Gang- og sykkelveg Engasvegen (forprosjekt)

- *Gjennomgå selvkostmodell for plan/byggesak/geodata*

Måloppnåelse: Arbeidet er utført. Det er etablert en selvkostmodell for området.

- *Digitalisering av eiendomsarkivet.*  
Måloppnåelse: Arbeidet pågår, og fortsetter i 2022.
- *Utarbeidelse av vedlikeholdsplaner for kommunale bygg*  
Måloppnåelse : Arbeidet pågår. Det ble i 2021 gjennomført kartlegginger i forhold til skolebygg og miljøretta helsevern.
- *Brukeravtaler for alle kommunale bygg og brukermøter med de enkelte enheter.*  
Måloppnåelse : Samhandling med brukere pågår kontinuerlig, men brukeravtaler og arena for brukermøter er ikke på plass. Dette skyldes manglende ressurser innenfor byggdrift.

- *Utarbeide prosedyrer og planer for drift og vedlikehold*

Måloppnåelse: Arbeidet pågår.

- *Utarbeide kompetanseplan for teknisk*  
Måloppnåelse: Arbeidet ikke igangsatt

- *Samarbeid med nabokommuner for å utvikle tjenester innenfor området brann*  
Måloppnåelse: Har vært kontakt med Bindal kommune. Formannskapet ønsker utredning om samarbeid med Brannvesenet Midt IKS. Arbeidet fortsetter i 2022.

- *Digitalisering*  
Måloppnåelse: Oppgraderinger av eksisterende systemer gjennomført og innføring av innspill-løsninger på planer.



Høydebasseng på Austafford ble ferdigstilt og tatt i bruk i 2021



## 9.1.2 Økonomisk resultat på kommunalsjefnivå

Regnskap pr ansvarsområde (tall i hele tusen)	Regnskap 2021	Budsjett med endring 2021	Avvik 2021	Oppr Budsjett	Regnskap 2020
400 Teknisk - kommunalsjef	1 296	3 375	- 2 079	1 625	2 229
410 Plan og bygg - enhetsleder	2 674	1 721	953	1 971	1 236
420 Kommunalteknikk - enhetsleder	23 405	20 747	2 659	20 986	24 331
430 Brann - enhetsleder	11 099	8 289	2 810	8 637	10 185
440 Bygg og eiendom - enhetsleder	40 904	35 462	5 442	34 134	35 206
<b>Sum teknisk</b>	<b>79 378</b>	<b>69 593</b>	<b>9 785</b>	<b>67 353</b>	<b>73 187</b>

Årsresultatet for teknisk er et overforbruk på ca. 9,8 millioner kroner – ca. 12 % avvik. I dette ligger utgifter til korona, som for teknisk utgjør ca. 0,9 millioner kroner, videre er andel pensjon KLP regnskapsført med ca. 2,7 mill. kr. mer enn budsjettet. Dette som følge av at prosentsatsen er endret i forhold til budsjett.

### De største avvikene er innen ansvarsområdene:

#### Plan/byggesak/geodata

Avviket skyldes i hovedsak økte lønnskostnader, samt noe mindreinntekt på gebyr. Merkostnadene dekkes med bruk av budne fond.

#### Kommunalteknikk

Driftspostene er i hovedsak innenfor budsjett, men noen tjenester med overforbruk og andre med mindreforbruk. Avviket på ca. 2,6 mill. kr skyldes i hovedsak merforbruk på vintervedlikehold.

#### Brann

Avviket på ca. 2,8 mill. kr skyldes i hovedsak ivaretagelse av beredskapen i kommunen. Forbruket er sammensatt, men knytter seg til aktivitet ved hendelser, HMS og ivaretagelse av forskriftskrav.

#### Byggdrift:

Driftspostene er i hovedsak innenfor budsjett, med noen tjenester med stort overforbruk og andre med mindreforbruk.

#### Avviket på ca. 5,4 millioner kr skyldes;

Andel KLP – høyre enn budsjettet.....1,5 mill. kr  
Ikke budsjettregulert for ikke inntekt fra Nærøysund kommunale  
Boligutleie KF..... 3,2 mill. kr  
Manglende inntekt korona..... .0,4 mill. kr  
Ikke kompensert koronautgifter.....0,3 mill. kr



## 9.2 Tjenesteyting/området utvikling i 2021

### 9.2.1 Teknisk

Innenfor ansvarsområdet ligger oppfølging av salg av kommunal eiendom, festeavgifter og Grytbogen.

Drift av Grytbogen har gått som normalt. Drifta gjennomføres med et samarbeid med skogbruk og teknisk. Den største aktiviteten er utleie til elgjakt. Arbeidet med hvilke strategier rundt festetomter

kommunen skal ha, er igangsatt. Slik status er i dag har kommunen en utgift på tilsvarende ca. kr 680 000,-.

### 9.2.2 Plan/byggesak/geodata

I starten av 2021 startet to byggesaksbehandlere og en arealplanlegger ved avdelingen. 1. juli gikk ansatt av med pensjon. Jevnt over er det et høyt antall saker, spesielt knyttet til reguleringsplan-behandling.

#### Plan

Ansvarlig for overordna planlegging (ansatt på Samfunn og strategi) sluttet i kommunen i midten av 2021. Ansvar for overordna arealplanlegging ble lagt til Teknisk, en oppgave som det gikk betydelige ressurser til i 2021.

Arbeidet med ny arealplan for Nærøysund kommune har gått i henhold til framdriftsplanen.

I løpet av 2021 ble det behandlet 3 reguleringsplaner som reguleringsendring, 4 reguleringsplaner ved førstegangsbehandling/sendt på høring, 2 reguleringsplaner ved andregangs behandling og godkjenning (gang- og sykkelveg Sjøhaugen-Marøya og Smevikaunet II), og 2 klagesaker i forbindelse med reguleringsplaner (Solkollen og Smevikaunet II).

#### Byggesak

Det er behandlet 260 søknader om tillatelse til tiltak (inkl. 17 rammesøknader og 34 igangsettings-søknader). Av disse var ca. 170 av sakene dispensasjonssøknader. Det er behandlet 99 delingsøknader. Det er gitt 24 midlertidige brukstillatelser og 103 ferdigattester. Kommunen har mottatt 9 klager, hvorav 1 klage ble tatt til følge, og 7 klager ble oversendt Statsforvalteren. I 4 av sakene har Statsforvalteren fattet vedtak, der 1 vedtak ble stadfestet og 3 ble omgjort.

Det er holdt 97 oppmålingsforretninger. I starten av året lå ansvaret for behandling av utslippssøknader til kommunalteknikk. Oppgaven er nå flyttet tilbake til enhet for byggesak, oppmåling, plan.

#### Oversikt av saker

År	Byggesak	Disp sak	Delingsak	Midlertidig brukstillatels	Ferdigattest	Klager	Oppmåling	Reguleringsplan
2020	309	100	49	20	92	14	93	8
2021	260	170	99	24	103	9	97	5

## Digitalisering

Arbeidet med digitalisering av eiendomsarkivet fortsetter. Alle ansatte på enheten bidro med å rydde arkiv med innleid hjelp. Dokumenter sendes til IKA Trøndelag i for skanning.

## HMS/sykefravær

Lavt sykefravær. Pandemien har i liten grad påvirket arbeidskapasiteten. Alle ansatte har hatt mulighet til å utføre de aller fleste arbeidsoppgavene via hjemmekontor.

---

## 9.2.3 Kommunalteknikk

Ansvarer har i tillegg til ordinært drifts- og vedlikeholdsarbeid gjennomført en god del større prosjekter.

- Rehabilitering gangbru Norveg/Kullbryggholmen
- Rensk og sikring av rasutsatt fjellparti ved Synnesvegen (Salsbruket)
- Oppgradert til fastdekke på følgende veger:
  - Markavegen (Kolvereid)
  - Furumovegen (Kolvereid)
  - Granlivegen (Kolvereid)
  - Oppgradert innfartsveg til Nærøysund arena (Kolvereid)
  - Hagavegen (Kolvereid – den delen som fremdeles var grusveg)
  - Opparbeidet og ferdigstilt veg og parkering inkludert fortau og gatelys ved SinkabergHansen arena (Rørvik)
- Opparbeidet og ferdigstilt uteområde, parkering, belysning og adkomstveg til Rørvik kirke
- Rehabilitering av gang- og sykkelveg og gatelys Storgata (Rørvik)

## HMS/sykefravær

HMS-møter og verneunder er gjennomført som planlagt.

Har også igjennom 2021 hatt del sykefravær på grunn av pandemien. Det totale sykefraværet har vært høyere enn normalt.

Det har vært et utfordrende år personellmessig på grunn av koronasituasjonen, men som følge av operative driftsenheter i begge kommunesentrene klarte vi å opprettholde tilnærmet normal drift. En har ikke klart å oppnå ønsket effekt av kommunesammenslåingen.

## Vann/avløp

Arbeidet med å få etablert av vannmålere fortsatte i 2021. Det ble mottatt ca. 100 søknader om installasjon av vannmålere.

Lekkasjesøk på nettet er fulgt opp og kartgrunnlaget for ledningstraseer er forbedret.

## Renovasjon/slam

MNA har enerett til slaminnsamling og behandling i Nærøysund kommune. Samarbeidet med dem fungerer godt.

## 9.2.4 Brann

Tross av pandemien har en likevel klart å holde en flyt i alle oppgavene, herunder nødvendig trening. Kommet i gang med helhetlig ROS for området.

Sykefraværet til ansvarsområdet vært innenfor det som må sies å være normalt.

Gjennom året har vi hatt personell i deltidsstillinger som har hatt graderte sykemeldinger.

Mange utrykninger i forhold til kommunens størrelse.

For forebyggende avdeling har pandemien gjort at måloppnåelsen ikke er som forventet ved et normalår. Likevel er resultatet godt, ut fra de forutsetninger og utfordringer året har gitt.

Hendelse	Rørvik 2021	Kolvereid 2021	Rørvik 2020	Kolvereid 2020
Brann i bygning	5	3	9	5
ABA feil bruk	8	3	6	2
ABA teknisk/ukjent	10	2	6	
ABA vaktsselskap	1			
Avbrutt utrykning	13	1	5	2
Unødig kontroll av melding	2		5	5
Falsk ABA	3	1	3	2
Falsk melding				
Branntilløp komfyr	4	3	4	
Trafikkulykke	25	14	17	9
Ulykke båt eller skip			2	
Akutt forurensing	1		1	
Person i vann			1	
Ulykke/redning annet			1	
Naturhendelse vind				
RVR uten foregående innsats	1			
Trussel om selvdrap	1			
Dyreoppdrag	1	1	1	1
Sokning				
Ubetydelig forurensning	3		1	
Beredskapsoppdrag	1	1		
Intern hjelpetjeneste		1		
Andre oppdrag	2			
Brann i lastebil			2	
Brann i personbil	1		2	2
Brann i annet kjøretøy			1	1
Brann gjenoppblussing			2	1
Brann i gress- eller innmark	2			
Brann i skog- eller utmark	1			
Brann i søppelkasse	1	1		
Brann i fritidsbåt	3	3		
Brann i skorstein	5	4	1	
Brann annet	2	2		
Brann i el-installasjon u bygging			1	1
Brann i motorredskap og maskin	1			
Helseoppdrag bære/løfte	2	1	1	
Helseoppdrag annet	10	7	9	6
Branntiløp i bygg annet	1	1	3	1
Branntiløp utenfor bygg			1	
Summert	110	49	85	38
Totalt		159		123

## 9.2.5 Byggdrift

Det har også i 2021 vært et hektisk år for enheten byggdrift. Utfordringer med å løse oppgaver på grunn av mangel på personell.

Arbeidet med overtagelser og å organisere driften ved våre nye idrettshaller/svømmehaller har lagt beslag på mye av ressursene våre.

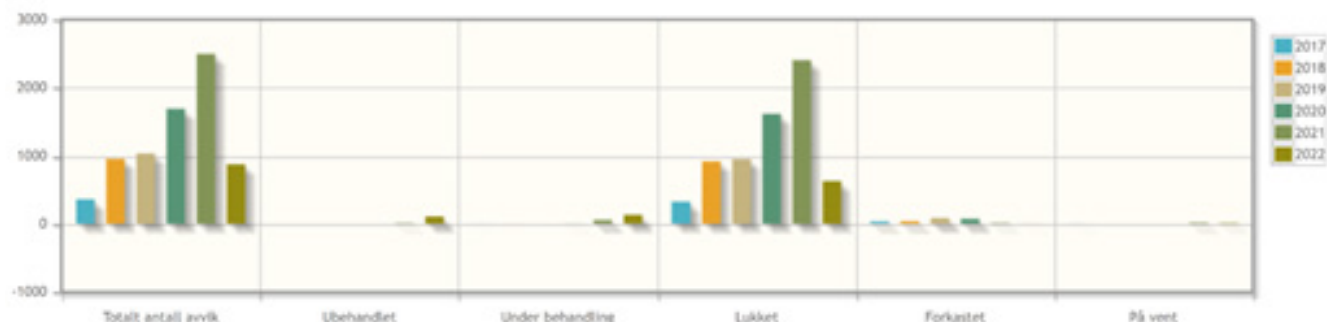
I desember 2021 ble det gjennomført et stort arrangement i SinkabergHansen arena, som ga oss nyttig erfaring for videre drift.

Austafjord barnehage er også tatt i bruk i 2021.

Fokus på godt inneklima og gjennomføringen av miljørettet helsevern for barn og unge har medført til tiltak innen akustikk, lys og ventilasjon.

Kommunen bruker bestiller- og utførersystemet Famac. Der ble i 2021 mottatt 2496 meldinger om feil/mangler. Av disse er 2404 rettet. Øvrige har det ikke blitt utbedret på grunn av manglende budsjett og ressurs.

År	Totalt antall avvik	Ubehandlet	Under behandling	Lukket	Forkastet	På vent
2017	358	0	1	323	32	2
2018	957	0	1	920	36	0
2019	1036	0	0	954	82	0
2020	1691	0	3	1618	70	0
2021	2496	11	53	2404	12	16
2022	872	104	130	625	2	11



Ved kjellerlokaler i Nærøy bo- og behandlingssenter har byggdrift gjennomført store tiltak med rydding, sanering og rivning for å tilfredsstille og lukke avvik etter branntilsyn.

Sykefraværet har vært innenfor det som må sies å være normalt.

Det arbeides videre med rekruttering av ingeniør og driftspersonell.

*Før jul ble det første store arrangementet gjennomført i SinkabergHansen arena. det ga nyttig erfaring for videre drift.*









# Nærøysund kommune

**Postadresse:**

Nærøysund kommune  
Postboks 133, Sentrum,  
7900 Rørvik

**Kontakt:**

post@narøysund.kommune.no  
Tlf.: 909 37 381/ 906 28 700