



Saksframlegg

Saksnr.: 2021/959 - 14

Dato: 20.08.2021
Saksbehandler: Ingrid Synnesdotter Trovatn/Eli Egge

Saksnummer	Utvalg	Møtedato
115/21	Utvalg for næring og natur	01.09.2021

Fastsette planprogram - Detaljregulering - Kråkøya sone 11 - landbasert oppdrettsanlegg

Vedlegg

- 1 Planprogram Kråkøya sone 11 til stadfersting
- 2 Sammendrag av innspill ved planoppstart.Kråkøya sone 11.v3
- 3 Samledokument 12 innspill

Relevante dokumenter i saken som ikke er vedlagt

Utvalg for næring og naturs behandling av sak 115/2021 i møte den 01.09.2021:

Behandling

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Med hjemmel i plan- og bygningslovens (pbl) § 12-9, fastsetter Utvalg for næring og natur planprogrammet for reguleringsplan «Kråkøya sone 11 – landbasert oppdrettsanlegg», datert 15.06.2021.

Nærøysund kommune ved Utvalg for næring og natur gir samtykke i samsvar med akvakulturlova § 15 andre ledd, om at det kan gjennomføres parallell behandling av akvakultursøknaden og plansaken, og at tillatelse til akvakultur kan gis.

Kommunedirektørens innstilling

Med hjemmel i plan- og bygningslovens (pbl) § 12-9, fastsetter Utvalg for næring og natur planprogrammet for reguleringsplan «*Kråkøya sone 11 – landbasert oppdrettsanlegg*», datert 15.06.2021.

Nærøysund kommune ved Utvalg for næring og natur gir samtykke i samsvar med akvakulturlova § 15 andre ledd, om at det kan gjennomføres parallell behandling av akvakultursøknaden og plansaken, og at tillatelse til akvakultur kan gis.

Bakgrunn for saken

Nærøysund kommune har mottatt forslag til planprogram fra *Norconsult AS* på vegne av tiltakshaver *Eco Seafood AS* for et område på Kråkøya hvor kommunen er grunneier (gnr. 201/1).

Området er regulert til «forretning/kontor/industri» og «friluftsområde» i områderegulering for Kråkøya – Stakkskardet, vedtatt 24.10.2013. For den delen av foreslått planområde som er omfattet av arealformålet «forretning/kontor/industri», er planforslaget i tråd med overordnet plan. For den del av planområdet som er omfattet av arealformålet «friluftsområde», er planforslaget ikke i tråd med overordnet plan. På bakgrunn av dette er det besluttet at det skal fastsettes et planprogram før endelig planforslag kan tas opp til behandling, jf. pbl § 12-9 første ledd.

Det følger av pbl. § 4-1 at et planprogram «skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, planprosessen med frister og deltakere, opplegget for medvirkning, spesielt i forhold til grupper som antas å bli særlig berørt, hvilke alternativer som vil bli vurdert og behovet for utredninger».

Oppstartsmøtet med kommunen ble holdt den 16.04.2021. Deretter ble det kunngjort oppstart av planarbeid og planprogram ble lagt ut på høring og offentlig ettersyn til berørte parter og sektormyndigheter jf. pbl §§ 12-8 første og tredje ledd og 12-9 andre ledd.

Innkommne merknader

I forbindelse med varsel om oppstart av reguleringsplan, og høring av planprogrammet, er det innkommet 12 merknader. Plankonsulenten har sammenstilt og kommentert merknadene, se vedlegg 2. For de merknadene hvor kommunedirektøren har tilleggsvurdering utover plankonsulentens kommentarer, vil disse bli gjengitt og kommentert i det følgende.

Statens vegvesen (03.06.2021)

- Ser det som positivt at Trafikksikkerhetsplan er under utarbeidelse og at den vil gi føringer for vurdering av trafikksikkerhet i plan.
- Trafikksikkerhet må også være en del av ROS-analysen.
- Opprettholder tidligere uttrykt bekymring for trafikksikkerheten, bredden og utforming på eksisterende vegnett i området Rørvik-Lauvøya. Trafikkmengden til planlagt næringsområde på Kråkøya og videre inn til hovedvegene langs fv. 7086 og fv. 7088 vil medføre betydelig trafikkbelastning på vegnettet. Oppgradering bør skje i forkant av utbygging. Ser det som svært viktig at forhold også utenfor planen er med i ROS-analysen.
- Faglig råd om opprusting av kommunal veg i forkant av utbygging av sone 11, og at dette bør sikres gjennom utbyggingsavtale.

Plankonsulentens kommentar:

- Kommunen har i oppstartsmøte slått fast at utredninger tilknyttet trafikkmengden på eksisterende vegnett i området Rørvik-Lauvøya ble utredet som en del av planarbeidet for områdeplanen og vil ikke inngå som en del av utredninga av dette planforslaget.
- Vurdering av trafikksikkerhet utenfor planen bør derimot inngå som en del av ROS-analysen.

- Kommunen må ta stilling til faglig råd om rekkefølgekrav på opprusting av kommunal veg. Ev. rekkefølgekrav på opprusting av kommunal veg må være saklig begrunnet i behov som utløses av utbyggingen.

Kommunedirektørens vurdering:

- Den delen av Kråkøyveien som går fra Stakkskardet til Kråkøya kysthavn er opparbeidet og dimensjonert for betydelig trafikk og stor andel tungtrafikk. Den delen av Kråkøyveien som går fra kryss mellom fv. 7086 (Lauvøyveien) og Kråkøyveien og fram til Stakkskardet, er ferdig regulert, og kommunen har nylig innhentet tilbud for opparbeiding av vegen. Tilbyder er valgt, og byggestart er planlagt høsten 2021. Byggearbeidene antas å være ferdigstilt innen reguleringsplanen skal opp til endelig behandling, og det vil dermed ikke bli nødvendig med utbyggingsavtale for å sikre opprusting av denne vegstrekningen.

Trøndelag fylkeskommune (08.06.2021)

- Innsendt søknad om akvakulturtillatelse for landbasert anlegg er ikke komplett.
- Vilkår ved tildeling av tillatelse er at etableringen ikke er i strid med kommuneplanens arealdel, evt. vedtatt reguleringsplan.

Plankonsulentens kommentar:

- Det er søkt kommunen om parallellbehandling av akvakultursøknad. Mangler i innsendt søknad om akvakulturtillatelse må kompletteres før den kan behandles videre.

Kommunedirektørens vurdering:

Nærøysund kommune mottok 27.mai 2021 forespørsel om mulighet for å foreta parallell behandling av konsesjonssøknaden etter akvakulturlova og plansaken etter plan- og bygningsloven i forbindelse med landbasert oppdrettsanlegg på Kråkøya.

Bakgrunnen er at Trøndelag fylkeskommune i utgangspunktet ikke behandler konsesjonssøknader uten at området er ferdig regulert til akvakulturformål. Det er imidlertid mulighet for å foreta parallell behandling, jf. akvakulturloven § 15 andre ledd.

I følge akvakulturloven § 15 første ledd, kan tillatelse til akvakultur ikke gis om det er i strid med «vedtatte arealplaner etter plan- og bygningsloven». Det følger av andre ledd at tillatelse til akvakultur likevel kan gis «dersom det foreligger samtykke fra vedkommende plan- eller vernemyndighet». I forarbeidene til denne bestemmelsen, er det presisert at dersom «søknadsbehandlingen ferdigstilles etter akvakulturloven før en dispensasjon er gitt eller planendring er foretatt, vil ikke tiltakshaver ha mulighet til i drive akvakultur før plan- eller vernemyndighet har fattet de nødvendige vedtak slik at tiltaket ikke lenger er i strid med planen. Videre vil ikke et samtykke til behandling etter akvakulturloven fra plan- eller vernemyndighet kunne anses som et forhåndstilsagn om at dispensasjon eller planendring vil bli gjort i favør av tiltakshaver. Et slikt samtykke må imidlertid bygge på at plan- eller vernemyndigheten vurderer det som sannsynlig at dispensasjon eller planendring vil kunne medføre at akvakulturtiltaket kan gjennomføres i planområdet, uten at tiltakshaver kan bygge rett på et slikt samtykke som sådan», jf. Ot.prp.nr.61 (2004-2005) s. 69.

Pr. d.d. er størsteparten av arealet der det er planlagt landbasert oppdrettsanlegg regulert til industri (inkl. akvakulturformål), mindre deler av området er regulert til friluftformål. Ut fra høringsinnspillene som er kommet i forbindelse med høringen av planprogrammet, ser ikke kommunedirektøren det som usannsynlig at detaljreguleringen («planendringen») vil vedtas. Planen skal imidlertid gjennom en ordinær planprosess, og Nærøysund kommune har ikke pr. d.d. full oversikt over hva som vil dukke opp under planprosessen. Ut fra kunnskapen i dag, kan det likevel antas at planen kan bli vedtatt. Kommunedirektøren tilrår derfor at det gis samtykke i samsvar med akvakulturlova § 15 andre ledd, om at det kan gjennomføres parallell behandling av akvakultursøknaden og plansaken, og at tillatelse til akvakultur kan gis.

Gudbrand Sørheim (12.05.2021)

- Har brukt område avsatt til friområde som beiteområde i 16 år. Har avtale med kommunen om bruken.
- Godt beiteområde med variert beiteflora. Ca. 50 beitende sauer hver sommer. Må redusere besetning dersom område omdisponeres til annet formål.
- Beiteområdet er kartlagt som viktig kystlynghei, beiteskog som viktig og slåttemark som lokalt viktig.
- Det er brukt betydelige midler brukt for å sette i stand beitet og jorda.
- Kommunen har fått tildelt midler for fjerning av sitkagran og drenering.
- Tildelt SMIL-midler for å sette opp gjerd.
- Rikt fugleliv med hekkende fugl.

Plankonsulentens kommentar:

Innholdet i innspillet tas med som en del av vurderinga i konsekvensutredning og innarbeides i planarbeidet.

Kommunedirektørens vurdering:

Ifølge jordleieavtalene for øya står det at beiteene innenfor områdene som er regulert til industri må tilpasses utbyggingen av disse områdene og kan fornyes med 1 år av gangen mht. utbyggingen. Når det gjelder arealet som er regulert til LNFR er det ikke en slik klausul, så der er avtalen for beite gjeldende frem til 2023. Disse faktorene må tas med inn i vurderingen av planarbeidet og senere realisering av prosjektet.

Et annet punkt som må vurderes er hvordan utbygging av industri vil påvirke beitedyrene og beitearealet på sikt, og hvor attraktivt det vil være å ha beite så nært industri.

Kommunedirektørens vurdering

Det er ønskelig å legge til rette for denne type industri på Kråkøya, siden dette arealet er en del av en satsning på bærekraftig drift og sirkulærøkonomi. Det må gjøres en avveining i planarbeidet hvor man ser tiltaket opp mot bl.a. landbruksinteressene.

Merknader som går på utredningsforhold er kommentert og revidert i planprogrammet. Det skal utarbeides en ROS-analyse som skal beskrive all risiko og sårbarhet som planforslaget vil føre til, og en konsekvensutredning som skal ta for seg konsekvensene tiltak har for området utenfor og innenfor planområdet.

Utvalgssakens nummer: 2021/959 - 14

Kommunedirektøren anbefaler Utvalg for næring og natur å fastsette planprogram for Detaljregulering – Kråkøya sone 11 – landbasert oppdrettsanlegg.

Nærøysund kommune, 23.08.2021

Hege Sørli
kommunedirektør