



Saksframlegg

Saksnr.: 2021/2277 - 6

Dato: 04.11.2021
Saksbehandler: Roy Harald Ottesen

Saksnummer	Utvalg	Møtedato
11/21	Administrasjonsutvalget	23.11.2021
136/21	Formannskapet	23.11.2021
81/21	Kommunestyret	09.12.2021

Årsbudsjett 2022 og Økonomiplan 2022-2025

Vedlegg:

- 1 Budsjett og økonomiplan for Nærøysund kommune 2022-2025. Kommunedirektørens forslag.
- 2 Årsbudsjett 2022 Driftsbudsjett - talldelen - kommunedirektørens budsjettforslag
- 3 Investeringsbudsjett 2022 - kommunedirektørens budsjettforslag

Relevante dokumenter i saken som ikke er vedlagt:

- Kommuneregnskap og årsberetning 2021
- Oppstart budsjett/økonomiplan 2022-2025 – k. sak RS 29/21, møte 14.06.21

Kommunestyrets behandling av sak 81/2021 i møte den 09.12.2021:

Behandling

Ingunn L. Lysø (Ap) fremmet følgende forslag på vegne av Ap, FrP, uavhengig representant Thor Lanesskog, MDG og Sv:

1. Framlagte forslag til budsjett 2022 fra kommunedirektøren, med de endringer som her er fremlagt fra Arbeiderpartiet, Fremskrittspartiet, uavhengig representant Thor Lanesskog, Miljøpartiet de Grønne og Sosialistisk Venstreparti, vedtas med de føringer og premisser for kommunens tjenesteproduksjon som framgår av dokumentet.

2. Driftsbudsjett for 2022 og driftsbudsjettrammer for økonomiplanperioden 2022-2025 vedtas slik det framgår av forskriftsskjema § 5-4 Bevilgningsoversikter drift (1A) og § 5-4 bevilgningsoversikter drift, netto (1B), med de endringer som fremkommer i forslag fra AP/Uavh/FrP/SV/MDG
3. Investeringsbudsjettet for 2022 og i økonomiplanperioden 2022-2025 vedtas slik det framgår av forskriftsskjema § 5-5 Bevilgningsoversikter – investering (2A) og Bevilgningsoversikter – investering (2B). Utvalgssakens nummer: 2021/2277 - 6 med de endringer som fremkommer i forslag fra AP/Uavh/FrP/SV/MDG
4. Låneopptak: a) Kommunestyret vedtar i 2022 å ta opp lån med inntil 96 mill. kr til finansiering av investeringer, jf. kommunelovens § 14-15 første ledd. Nedbetalingstiden settes til reglene for minimumsavdrag, jfr. kommuneloven §§ 14-10 og 14-18. b) Kommunestyret vedtar innlån fra Husbanken på 20 mill. kr for videre utlån gjennom startlånsordningen i 2022, jf. kommunelovens § 14-17.
5. Forskuddsskatt innkreves etter maksimalgrensene Stortinget fastsetter.
6. Vedtak om eiendomsskatt for 2022: Med hjemmel i lov om eiendomsskatt av 6. juni 1975 nr. 29 (esktl.) §§ 2, 3 og 4, vedtar kommunestyret i 2022 å skrive ut eiendomsskatt i kommunen inkl. sjøområder. Kommunestyret vedtar i medhold av eiendomsskatteloven §§ 2 og 3 første ledd bokstav a) følgende utskrivningsalternativ for eiendomsskatt i 2022: a) Den generelle satsen som skal gjelde for det skattepliktige eiendommer settes til 6 ‰. b) I medhold av eiendomsskatteloven § 12 bokstav a), differensieres satsene ved at den skattesats som skal gjelde for bolig- og fritidseiendommer settes til 3,7 ‰. c) Det skrives ut skatt på næringsdelen (bygning og grunn) i tidligere skattlagte verker og bruk (annet ledd i overgangsregel til esktl. §§ 3 og 4). Sats 6 ‰. Det skrives ut skatt på det særskilte skattegrunnlaget redusert med fire syvendedeler i 2022 (overgangsregel til esktl. §§ 3 og 4 første ledd første punkt). d) I medhold av eiendomsskatteloven § 7 bokstav a) fritas eiendommer til stiftelser eller institusjoner som tar sikte på å gagne en kommune, fylke eller stat. Følgende eiendommer fritas; - Fylkeskommunale og private skoler. - Idrettsanlegg/idrettshaller. - Eiendom tilhørende andre stiftelser/organisasjoner vil bli vurdert fritatt av kommunestyret på grunnlag av søknad. - Tidligere vedtak i Nærøy og Vikna kommuner om fritak for verneverdige bygg videreføres. e) Eiendomsskatten betales i fire terminer i 2022. f) Ved taksering og utskrivning av

eiendomsskatt benytter kommunen tidligere vedtatte skattevedtekter (esktl. § 10.)

Utvalgssakens nummer: 2021/2277 - 6

7. Betaling for kommunale tjenester i 2022 fastsettes i egne vedtak/enkeltsaker.
8. Nærøysund kommune har en ubalanse i driften, jf. blant annet sak 45/21 behandlet i formannskapet 11.05.2021 (saken ble framlagt som referatsak i kommunestyrets møte 14.06.2021 – RS sak 29/21.) Kommunedirektøren bes innen 01.03.2022 legge fram forslag til en plan for en administrativ og politisk prosess hvor målet er å etablere en bærekraftig økonomi i Nærøysund kommune innen utgangen av 2025. Planen skal godkjennes av kommunestyret.

Endringer i budsjett fra Arbeiderpartiet, Uavhengig, Fremskrittspartiet, Sosialistisk Venstreparti og Miljøpartiet de grønne.

Endringer på drift:

- **Funksjon 39000 Kirkelig administrasjon**
Økes med 390.000.- til 7.090.000.-
- **Funksjon 38300 Kulturskole**
Økes med 200.000.- til 3.913.173.-
- **Funksjon 35500 Kultur-Enhetsleder**
Post 14702 lag og foreninger økes med 550.000.- til 2.000.000.- Av dette øremerkes Mental helse 100.000.- Nærøy og Vikna Revmatikerforening 40.000.-
- **Ansvar 200 Oppvekst og familie – kommunalsjef**
Økes med 700.000.- Øremerkes resurs for møteplass for ungdom.
- **Redusert bruk av disposisjonsfond**
Bruk av disposisjonsfond reduseres med 2 449 000,-

Sum endringer: 4 289 000,-

Inndekning:

- **Kjøp av varer og tjenester**
Reduseres med 1.5% Samlet 4.289.000.- Fordeles av kommunedirektør.

Sum Inndekning: 4 289 000,-

Endringer i investeringsbudsjettet:

- **Prosjekt 11004 Trådløsnett i kommunale bygg.**
Reduseres med kroner 1.500.000.-
- **Prosjekt 42011 Kunstgress Rørvik**
Utsettes til 2024
- **Prosjekt 43001 Redningsbil**
Tas ut av budsjett. Reduksjon 4.000.000.-
- **Ansvar 420 Kommunalteknikk**
Styrkes med 250.000.- Gjøres årlig ut økonomiplanperioden. Øremerkes til nytt prosjekt «Gatelys i Grendesentra»
- **Prosjekt 42010 Kunstgress Austafjord**
Reduseres med 4.900.000.-

VERBALFORSLAG TIL BUDSJETT 2022

- Kommunedirektøren bes innen utgangen av januar ha invitert til første møte i trepartssamarbeidet med mål om å identifisere mulige innsparingstiltak for 2023. Kommunedirektøren skal med bakgrunn i dette arbeidet fremlegge langsiktige forslag til innsparing i formannskap og kommunestyre innen utgangen av juni 2022. Organisering og struktur av kommunal organisasjon bør også inngå i dette arbeidet.
- 3.parts samarbeid skal gjennomføres ved alle utvikling og kvalitetsforbedringstiltak i Nærøysund kommune.
- Kommunedirektøren bes i løpet av januar 2022 igangsette et samarbeide med omstillingsenheten i Fagforbundet, med mål om å få redusert sykefraværet med minimum 1% årlig de neste tre årene. Kommunestyret ber om at formannskapet fortløpende blir holdt orientert om status på dette arbeidet.
- Kommunedirektøren bes innen 1.06.2022 legge frem et forslag til hvordan vi gjennom vårt eierskap i Ytre Namdal Vekst og i samarbeid med NAV kan få flere unge i utenforskap inn i arbeid.

- Kommunedirektøren bes legge fram planen for kort- og langsiktig rekruttering innen de ulike kommunalområder (kommunedirektørens stab, fellestjenester, helse og velferd inkludert barnevern, oppvekst og familie og teknisk), herunder sikre at alle som ønsker det får tilbud om lærlingeplass innafor de fagområdene Nærøysund kommune har mulighet for å tilby plass.
- Kommunedirektøren bes fremlegge et forprosjekt på bygging av nye rus og psykiatri-leiligheter i bokollektiv på Kolvereid, innen behandling av revidert budsjett i junimøtet. Målet er oppstart i 2022 og ferdigstilling av byggingen i løpet av 2023
- Kommunestyret ber kommunedirektøren se på mulighetene for å styrke veiledning og oppfølging av demente, samt pårørende.
- Nærøysund Kommunestyre ber kommunedirektøren bidra aktivt i strategiprosessen som pågår i Namdal Rehabilitering. Dette for å sikre at våre behov innenfor rehabilitering også i fremtiden dekkes i stor grad gjennom vårt eierskap i selskapet.
- Kommunedirektøren bes i løpet av februar igangsette arbeidet med å få etablert et møtepunkt for ungdom på Rørvik og Kolvereid i tett samarbeid med ungdomsrådet. Finansieres av ressurs lagt inn i driftsbudsjett.
- Austafjord barnehage holdes stengt to uker på sommeren.
- Gravvik barnehage får redusert stenging fra fire til to uker på sommeren.
- Kommunedirektøren bes om å legge frem et forslag til hvordan investering og drift av gatelys i grendesentra kan sikres utbygd med utgangspunkt i foreslåtte investeringstakt i økonomiplanperioden.
- Investeringen av Kunstgressbane på Austafjord er redusert med 4.900.000.- Tidligere øremerkede midler på 1 200 000 blir stående.
Kommunedirektøren bes om å etablere en gruppe som samhandler/samskaper med lokale krefter på Ytre Vikna, for å se på alternative løsninger for gjennomføring av tiltaket. Saken bes lagt frem før behandling av revidert budsjett.
- Kommunedirektøren bes fremskynde arbeidet med å implementere alle kommunens bygg, samt andre relevante aktiva inn i bestillingssystemet Bookup.
- Kommunedirektøren bes intensivere arbeidet med ny organisering av Brann-tjenestene i kommunen. Dette ønskes fremlagt for politisk behandling, med sikte på eventuelt oppstart av avtale fra 01.01.2023.

- Kommunestyret i Nærøysund ber om at det i arbeidet med budsjett 2023 også blir utarbeidet et klimabudsjett for Nærøysund kommune. Dette med mål om at vi ved gjennomgang av økonomisk regnskap 2023 også skal kunne gjennomgå klimaregnskap 2023. Dette må innarbeides i kommunens årsmelding.
- Kommunedirektøren bes legge frem en sak som gjelder utleie og leiepriser for bygg i Nærøysund i løpet av første halvår 2022. Det bør settes søkelys på differensiering av priser for inntektsbringende og ikke inntektsbringende arrangementer. Vi bør også her differensiere barn og ungdom i forhold til voksne.
- Lag og foreninger som får Nasjonale og fylkeskommunale midler basert på kommunal/egenfinansiering må identifiseres og foreslås inn i ordinært driftsbudsjett fra og med budsjett 2023. Tilskudd til Mental Helse, 100 000,- og Revmatikerforbundet 40 000,- legges inn fast i driftsbudsjettet.

Merknader:

- Flertallet har ikke økt investeringsbudsjettet vedrørende rus og psykiatriboliger, men vil komme tilbake til dette under behandling av revidert budsjett. Flertallet avventer politisk sak som bestilt, men vil signalisere allerede nå at vi ønsker å fremskynde investeringen på disse boligene.
- Flertallet har ikke endret investeringene på skolebygg, hverken i budsjett eller økonomiplan. Vi ønsker å prioritere dette, men vi avventer politisk sak om skole og formålsbygg for å avklare eksakte investeringsbehov.
- Flertallet vil overfor kommunedirektøren påpeke at informasjonen rundt investeringene i budsjettet må gi vesentlig mer informasjon neste år enn det gjør i årets fremlagte budsjett. I arbeidet med budsjett 2023 forventer flertallet at det i alle investeringer kommunedirektøren legger inn i budsjettet skal det være gitt god informasjon/beskrivelse om i budsjettprosessen.
- Flertallet ønsker at KOSTRA-tall benyttes i større grad i budsjettdokumentene i fremtiden for å kunne gjøre sammenligninger med andre sammenlignbare kommuner.

- Kommunedirektøren bes øke bruken av fordelene med sirkulær energi fra bioenergianlegget på Kolvereid i markedsføring av kommunen.
- Kommunedirektøren bes holde fokus på energieffektivitet og grønne løsninger i planlegging av nye bygg og reovering av gamle.
- Kommunedirektøren bes se på organisering av vedlikehold av kommunale veier (sommer og vinter) Det med mål for å utnytte kommunes maskiner og ansatte på en mest mulig effektiv måte.

Marit Dille (H), Bjørn Ola Holm (V) og Espen Lauritzen (Sp) fremmet følgende forslag på vegne av Sp, H og V:

Utvikling i hele Nærøysund

Bakgrunn og ambisjoner

Kommunestyret har vedtatt en samfunnsplan med høye og gode ambisjoner for utviklingen i hele Nærøysund, en samfunnsplan som er godt forankret hos innbyggerne. Selv om ikke alle temaplanene er ferdig kan det allerede i 2022 påbegynnes flere tiltak for å realisere disse ambisjonene.

I tillegg ønskes det at vi nå får ned kostnadene, for 3. år på rad ser vi en økning i driftsbudsjettet og vi har lagt bak oss store investeringer som belaster drifta av kommunen i lang tid fremover. Vi ser med bekymring på den høye lånegjelda og de høye driftskostnadene, som begge ligger over kommunestyrets vedtatte målsetninger.

Vi mener at det i budsjett for 2022 burde ha fremkommet noen effekter av sammenslåingen, og etterlyser fokus på å ta ut synergiene. Samtidig ønsker vi ikke at en eventuell omstrukturering skal ramme de ansatte som driver lovpålagte tjenester i helse, omsorg og oppvekst.

Med bakgrunn i de store investeringene som de siste årene er gjennomført i våre to kommunesenter, mener vi det er viktig å gjennomføre nødvendige tiltak utenfor

kommunesentrene, for å sikre bolyst og rekruttering til kommunens barnehager/skoler og næringsliv i hele kommunen.

1. Sikre bolyst og rekruttering i hele Nærøysund

Forslag til vedtak:

1. Stimulere til boligbygging også utenfor Rørvik og Kolvereid

Kommunestyret oppretter en arbeidsgruppe som kan fremme forslag som vil stimulere til boligbygging utenfor Rørvik og Kolvereid. Eksempler på tiltak kan være å forenkle byggesaksbehandling, nye finansieringsordninger, kombinerende av bolig- og fritidsboliger, økt bruk av Startlån eller andre virkemidler.

Effekter: Økt tilflytting, bedre rekruttering av arbeidskraft og livskraftige grendesamfunn.

2. Samlokalisering av skole og barnehage i Gravvik

Gravvik barnehage har ikke tilfredsstillende lokaler til å kunne tilby barnehageplass til alle søkere. Det er for en tid tilbake prosjektert en samlokalisering med skolen, dette allerede før sammenslåingen av kommunene. Det er av ulike årsaker ikke gjennomført pr. i dag, og skal gjennomføres i 2022. Gravvik er en barnehage i vekst med mange småbarn. Samlokaliseringen vil bidra til å forsterke den positive trenden som her har resultert i økt barnetall i skolekretsen.

Effekter: Innarbeides med 1 million kroner i investeringsbudsjettet i 2022

3. Kunstgress Austafjord

Dekket på kunstgressbane på Austafjord er flyttet fra Rørvik stadion, et dekke som først ble lagt i 1999. Ny fotballbane er prosjektert og har tidligere ligget inne i økonomiplanen. Prosjektet gjennomføres i 2022. Vi støtter kommunedirektørens forslag.

Investeringsbudsjett 2022: 6.100.000, hvorav 1,2 millioner finansieres med NTE-midler, 1.220.000, - med mva-kompensasjon, i tillegg søkes det spillemidler. Spillemidler utgjør 1.104.000, -. Kommunens låneopptak blir 2.576.000, -

4. Fortsatt drift av basseng på Foldereid

Bassenget på Foldereid brukes av skole og barnehage, og er ellers av stor betydning for skolekretsen. Det søkes om dispensasjon for å holde bassenget åpent inntil avvik kan lukkes og ordinær drift kan gjennomføres. Det foreligger ingen politiske vedtak om at bassenget skal stenges og er i dag del av ordinær drift av Foldereid Skole.

Effekter: Bevilgning 1 million kroner.

5. Oppgradering av kommunale vegger

Veistandarden på kommunale vegger har over lang tid blitt svekket på grunn av dårlig vedlikehold. For å sikre god framkommelighet for persontrafikk og varetransport i hele kommunen, må vegbudsjettet økes. Ny plan for oppgradering av kommunale vegger må prioriteres gjennomført. Avsatte midler i forslag til økonomiplan er ikke tilstrekkelig og må doubles.

Effekter: Bevilgningen til kommunale vegger økes fra 5 millioner til 10 millioner i 2023, 2024 og 2025.

6. Styrke kultur og idrett

Kultur er en vesentlig del av kommunens samfunnsplan, og gjennom temaplan for kultur og idrett er det kartlagt mange ulike tiltak i hele kommunen. For at disse planene skal kunne realiseres må det tilgjengeliggjøres økte økonomiske midler. Det legges til en egen ramme til større prosjekter sammen med dagens midler som lag og foreninger kan søke på.

Effekter: Bevilgning 750.000 kr årlig fra 2022

2. Sykefraværet i Nærøysund kommune er for høyt

Sykefraværet i kommunen er 60% høyere enn landsgjennomsnittet. Dette er en utfordring for både mottakere av kommunale tjenester, kommunens medarbeidere og til sist for kommuneøkonomien som vi må ta på alvor.

Høyt sykefravær har som regel flere rotårsaker. FAFO-rapporten «Sykefravær i private og kommunale sykehjem og renholdsvirksomheter» <https://www.faf.no/zoo-publikasjoner/fafo-rapporter/item/sykefravaer-i-private-og-kommunale-sykehjem-og-renholdsvirksomheter> peker på at både virksomhetsledere og særlig avdelingsledere spiller en avgjørende rolle for å skape et godt arbeidsmiljø og arbeidsdager preget av færrest mulig fysiske og psykiske/psykososiale belastninger for de ansatte.

Dette er en meget krevende og viktig lederoppgave. Derfor trenger ledere tid og støtte til å ta tak i disse utfordringene. Høyt sykefravær og stort personalansvar er en lederutfordring få ledere klarer å håndtere.

Forslag til vedtak:

Kommunedirektøren legger innen 01.04.22 fram en handlingsplan for å redusere sykefraværet. Kommunedirektøren legger i tillegg frem planlagte og gjennomførte tiltak på enhetsnivå og utviklingen i sykefraværet innarbeides som en månedlig rapportering i formannskap.

Effekt: Bedre kvalitet på tjenestene, bedre arbeidsmiljø og lavere kostnader med mål om å redusere sykefraværet med 1%-poeng per år i 2022, 2023 og 2024 sammenlignet med 2021. Dette vil gi en kostnadsreduksjon på 6,5 millioner i 2022, 12,9 millioner i 2023 og 19,4 millioner i 2024.

3. Tiltak for å redusere belastningen fra idrettsanleggene på kommuneøkonomien

Nærøysund kommune ferdigstilte ny svømmehall, turnhall og to idrettshaller med til sammen fem håndballflater i 2021. Store og synlig tiltak for å bedre folkehelsen, ungdomstilbudet og inkluderingen i kommunen. I tillegg er Sinkaberg Hansen Arena i Rørvik

en radikal forbedring av lokalene til kroppsøvningsfaget og fritidstilbudet til elever ved YNVS, uten at dette hittil har medført en økning i husleien som i dag er på kr. 1 020 000 pluss strøm som fylkeskommunen betaler.

Forslag til vedtak:

I. Ordfører bes etablere en arbeidsgruppe ledet av ordfører og som i tillegg skal bestå av kommunedirektør og ledende fylkespolitikere, med mandat å øke fylkeskommunens bidrag til Sinkaberg Hansen Arena til samme nivå som for andre nye idrettshaller de videregående skolene i fylket bruker, samt å sikre en tidligst mulig utbetaling av spillemidlene på 87,5 millioner kroner som Nærøysund kommune har forskuttert.

Effekt: Sikre tidlig tildeling av Spillemidler i 2026 og 2027 slik at lånegjelda kan reduseres med 87,5 millioner innen 31.12.2027. Dobling av halleie fra og med 2023 vil gi en økt leieinntekt på kr. 1.020.000.

a. Opprette en arbeidsgruppe bestående av idrettsledere og en representant oppnevnt av kommunedirektøren med mandat å selge navnet på Nærøysund Arena, tre hallflater og svømmehallen på Kolvereid til en høyest mulig pris.

b. **Effekt:** Vanskelig å anslå, men 4 millioner kroner totalt vil være et akseptabelt resultat.

c. Vurdere om plassering av solceller på takene på de nye idrettsanleggene kan gi lavere energikostnader. Kommunen bes vurdere å søke om ENOVA-finansiering til dette.

4. Arbeidet med kostnadsreduksjoner må intensiveres og forseres

Kommunestyret vedtok i desember 2019 at det umiddelbart må startes et systematisk arbeid med kostnadsreduksjoner. Vedtatt kostnadsramme for 2020 ble ikke overholdt, og forbruket i 2020 ble lagt til grunn for 2021 og foreslås nå videreført i 2022.

Ekstraordinære inntekter fra Havbruksfondet har dessverre blitt en sovepute og medført at et for høyt forbruk har fått fotfeste. Budsjettet salderes med oppsparte midler og bruk av

ekstraordinære inntekter fra Havbruksfondet. Det forutsettes også at disse ekstraordinære midlene vil vedvare i planperioden. Det er en usikker forutsetning.

Det er viktig å jobbe systematisk med å redusere de store kostnadspostene som er personalkostander, anskaffelser, leiekostnader og finanskostnader. Planlagte og gjennomførte tiltak på enhetsnivå og realisering av kostnadsgevinster innarbeides som en del av ordinære tertialrapporteringer.

Forslag til vedtak:

- Kommunedirektørens forslag til budsjettet for anskaffelser i 2022 reduseres med 5%. Betaling til private barnehager holdes utenfor tiltaket (27 mill)

Effekt: 13 millioner i 2022. Kommunalsjefene har ansvar for eget område, og framlegger plan for gjennomføring og oppnådde resultat.

- Inngåelse og forlengelse av forpliktelser i leiekontrakter som gjelder for mer enn kommende budsjettår behandles som investeringer.

Effekt: Ikke kvantifisert, men vil hindre inngåelse av leiekontrakter midt i et budsjettår som vil medføre irreversible faste kostnader kommende år.

5. Utvikle Kråkøya som industripark sammen med partnere

Realisering av ambisjoner og muligheter for industri på Kråkøya vil kreve mer kompetanse og kapital enn det kommunen disponerer. Nærøysund kommune har her per 31.12.21 investert betydelig og som må kunne tilbakebetales ved kommunalt nedsalg til institusjonelle og profesjonelle investorer.

Forslag til vedtak:

Kommunen bør beholde 40% sammen med staten og opprettelse et eget selskap for drift av industriparken, Jfr. Erfaringer med Innov Arena.

Effekt: Prosjektleder får mandat til å se på muligheter for å få med private investorer på prosjektet. Dette vil kunne redusere lånegjeld med inntil 60 millioner kroner i 2023., samt tiltrekke sterk industrikompetanse.

6. Utsette investeringer i Helseplattformen

Innen 1. april 2022 må kommunene i Namdalen ha bestemt seg for om de vil være med i den andre innføringspuljen av Helseplattformen, et felles system for pasientjournaler for kommunene i Trøndelag og for Helse Midt-Norge. Investeringsrammen for dette journalsystemet er 3,3 milliarder kroner totalt.

Parallelt med dette tilslutter stadig flere kommuner seg det statlige systemet for pasientjournal.

Forslag til vedtak:

Det er meget stor usikkerhet knyttet til om Helseplattformen vil være riktig bruk av kommunens penger. Bevilgningen tas derfor ut av økonomiplanen inntil gevinstene og risiko i prosjektet er mer avklart.

Effekt: Investeringer vedr. helseplattformen tas ut av investeringsbudsjettet inntil det foreligger et bedre beslutningsgrunnlag for å unngå en svært risikofylt investering på 30 millioner kroner i 2023.

7. Nedskalere ny brannstasjon

Nærøysund kommune må gjennomføre tiltak som sikrer at arbeidslokalene ved brannstasjonen blir utformet og innredet slik at de enkelte arbeidsplasser, inkl. personalrom, tilfredsstillende kravene i forskrift om utforming og innretting av arbeidsplasser og arbeidslokaler §§ 2-1 første og andre ledd, 2-14, 3-4, 3-6 og 3-7, jf arbeidsmiljøloven § 3-1 første ledd og andre ledd bokstav c.

I tillegg til krav til arbeidsplass (arbeidsplassforskriften), så er risikoen i forhold til ureine stoffer brannkonstablene blir utsatt for under innsats. Under og etter innsats er det gode rutiner, men bygget er ikke innredet/bygget for å ivareta sikkerheten rundt dette.

Forslag til vedtak:

- I. Kommunestyret reduserer investeringsrammen til ny brannstasjon i Rørvik til 15 millioner kroner, og ber samtidig om at det vurderes å si opp utleiekontrakten med Sivilforsvaret eller at det inngås avtale om leie av lokaler til ny brannstasjon eksternt.
- II. Kommunedirektøren orienterer formannskapet løpende om status i pågående avvik og driftsutfordringer innenfor brann og redning.

Effekt: Reduksjon av låneopptak i 2023 med 32 millioner kroner.

8. Selge Nærøysund fyr

Kommunen har ikke kapasitet til å utvikle Nærøysund fyr til et område for næringsaktivitet og friluftsliv. Eiendommen har stort potensiale, og med riktige eiere kan dette utvikles til et attraktivt område. Nærøysund kommune bør være tilrettelegger via planprosesser.

Forslag til vedtak:

Kommunestyret vedtar å tilby eiendommen for salg.

Effekt: Reduksjon av låneopptak med 4 millioner i 2023

9. Redusere IT-investeringer -20%

I tråd med andre innsparingstiltak i kommunen, bør investeringer reduseres med 20% i 2022. Kommunedirektøren bes finne tiltak for innsparing i perioden.

Effekt: 2.500.000 kroner

10. Rådhus

Kommunedirektøren foreslår i sitt budsjettforslag en drøfting rundt om det fortsatt skal være to rådhus i kommunen. Dagens leiekontrakt på AL Samfunnshuset går fram til 2035.

Forslag til vedtak:

Namsoserklæringen var et sentralt utgangspunkt for kommunesammenslåingen, og skal fortsatt ligge til grunn for hvordan senterstrukturen i kommunen skal være fremover.

	Drift				Investering				Sum
	2022	2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025	
Styrkinger									
Samlokalisering av skole og bhg i Gravvik					1.000				1.000
Fortsatt drift av basseng på Foldereid					1.000				1.000
Oppgradering av kommunale vegger						5.000	5.000	5.000	15.000
Styrke kultur og idrett	750	750	750	750					
Sum	750	750	750	750	2.000	5.000	5.000	5.000	17.000
Kutt eller utsettelse									
Sykefraværet i Nærøysund kommune er for høyt	- 6.500	- 12.900	- 19.400	- 19.400					- 58.200
Doble halleien Trøndelag fylkeskommune betaler i SinkabergHansen Arena		- 1.020	- 1.020	- 1.020					- 3.060
Selge navnet på Nærøysund Arena, fire hallflater, en turnhall og svømmehallen på Kolvereid til en høyest mulig pris.					- 4.000				- 4.000
Reduserte anskaffelser 5%	- 13.000	- 13.000	- 13.000	- 13.000					- 52.000
Utvikle Kråkøya som industripark sammen med partnere					- 60.000				- 60.000
Utsette investeringer i Helseplattformen					- 1.250	- 1.250	- 30.000		- 32.500
Nedskalere ny brannstasjon					- 32.000				- 32.000
Selge Nærøysund fyr					- 4.000				- 4.000
Redusere IT-investeringer -20%					- 2.500	- 2.500	- 2.500	- 2.500	- 10.000
Sum	- 19.500	- 26.920	- 33.420	- 33.420	- 3.750	- 103.750	- 32.500	- 2.500	- 255.760
Netto negang i lånegjeld	- 18.750	- 26.170	- 32.670	- 32.670	- 1.750	- 98.750	- 27.500	2.500	- 238.760

Avstemming:

Formannskapetets innstilling fikk ingen stemmer og falt.

Ved avstemming mellom flertallets forslag v/Ingunn Lysø (Ap) (på vegne av Ap, Frp, uavhengig representant Thor Lanesskog, MDG og Sv) og mindretallets forslag v/Marit Dille (H), Bjørn Ola Holm (V) og Espen Lauritzen(Sp) (på vegne av Sp, H og V) ble flertallets forslag v/Lysø vedtatt med 21 stemmer, mot 16 stemmer for mindretallets forslag v/Dille, Holm og Lauritzen.

Etter avstemming fremmet Espen Lauritzen følgende verbalforslag på vegne av Sp, H og V:

Følgende punkter legges til i vedtatt budsjettforslag.

- I. Kommunedirektøren foreslår i sitt budsjettforslag en drøfting rundt om det fortsatt skal være to rådhus i kommunen. Dagens leiekontrakt på AL Samfunnshuset går fram til 2035. Forslag til vedtak: Namsoserklæringen var et sentralt utgangspunkt for kommunesammenslåingen, og skal fortsatt ligge til grunn for hvordan senterstrukturen i kommunen skal være fremover.
- II. Det opprettes en arbeidsgruppe bestående av idrettsledere og en representant oppnevnt av kommunedirektøren med mandat å selge navnet på Nærøysund Arena, tre hallflater og svømmehallen på Kolvereid til en høyest mulig pris.

Avstemming:

Pkt. I ble enstemmig vedtatt.

Pkt. II fikk 17 stemmer, mot 20 stemmer, og falt.

Vedtak:

Kommunestyrets endelige budsjettvedtak - vedtatt med 21 stemmer mot 16 stemmer:

1. Framlagte forslag til budsjett 2022 fra kommundirektøren, med de endringer som her er fremlagt fra Arbeiderpartiet, Fremskrittspartiet, uavhengig representant Thor Lanesskog, Miljøpartiet de Grønne og Sosialistisk Venstreparti, vedtas med de føringer og premisser for kommunens tjenesteproduksjon som framgår av dokumentet.
2. Driftsbudsjett for 2022 og driftsbudsjetttrammer for økonomiplanperioden 2022-2025 vedtas slik det framgår av forskriftsskjema § 5-4 Bevilgningsoversikter drift (1A) og § 5-4 bevilgningsoversikter drift, netto (1B), med de endringer som fremkommer i forslag fra AP/Uavh/FrP/SV/MDG
3. Investeringsbudsjettet for 2022 og i økonomiplanperioden 2022-2025 vedtas slik det framgår av forskriftsskjema § 5-5 Bevilgningsoversikter – investering (2A) og Bevilgningsoversikter – investering (2B). Utvalgssakens nummer: 2021/2277 - 6 med de endringer som fremkommer i forslag fra AP/Uavh/FrP/SV/MDG
4. Låneopptak: a) Kommunestyret vedtar i 2022 å ta opp lån med inntil 96 mill. kr til finansiering av investeringer, jf. kommunelovens § 14-15 første ledd. Nedbetalingstiden settes til reglene for minimumsavdrag, jfr. kommuneloven §§ 14-10 og 14-18. b) Kommunestyret vedtar innlån fra Husbanken på 20 mill. kr for videre utlån gjennom startlånsordningen i 2022, jf. kommunelovens § 14-17.
5. Forskuddsskatt innkreves etter maksimalgrensene Stortinget fastsetter.

6. **Vedtak om eiendomsskatt for 2022: Med hjemmel i lov om eiendomsskatt av 6. juni 1975 nr. 29 (esktl.) §§ 2, 3 og 4, vedtar kommunestyret i 2022 å skrive ut eiendomsskatt i kommunen inkl. sjøområder. Kommunestyret vedtar i medhold av eiendomsskatteloven §§ 2 og 3 første ledd bokstav a) følgende utskrivningsalternativ for eiendomsskatt i 2022: a) Den generelle satsen som skal gjelde for det skattepliktige eiendommer settes til 6 ‰. b) I medhold av eiendomsskatteloven § 12 bokstav a), differensieres satsene ved at den skattesats som skal gjelde for bolig- og fritidseiendommer settes til 3,7 ‰. c) Det skrives ut skatt på næringsdelen (bygning og grunn) i tidligere skattlagte verker og bruk (annet ledd i overgangsregel til esktl. §§ 3 og 4). Sats 6 ‰. Det skrives ut skatt på det særskilte skattegrunlaget redusert med fire syvendedeler i 2022 (overgangsregel til esktl. §§ 3 og 4 første ledd første punkt). d) I medhold av eiendomsskatteloven § 7 bokstav a) fritas eiendommer til stiftelser eller institusjoner som tar sikte på å gagne en kommune, fylke eller stat. Følgende eiendommer fritas; - Fylkeskommunale og private skoler. - Idrettsanlegg/idrettshaller. - Eiendom tilhørende andre stiftelser/organisasjoner vil bli vurdert fritatt av kommunestyret på grunnlag av søknad. - Tidligere vedtak i Nærøy og Vikna kommuner om fritak for verneverdige bygg videreføres. e) Eiendomsskatten betales i fire terminer i 2022. f) Ved taksering og utskrivning av eiendomsskatt benytter kommunen tidligere vedtatte skattevedtekter (esktl. § 10.)**
- Utvalgssakens nummer: 2021/2277 - 6

7. **Betaling for kommunale tjenester i 2022 fastsettes i egne vedtak/enkeltsaker.**
8. **Nærøysund kommune har en ubalanse i driften, jf. blant annet sak 45/21 behandlet i formannskapet 11.05.2021 (saken ble framlagt som referatsak i kommunestyrets møte 14.06.2021 – RS sak 29/21.) Kommunedirektøren bes innen 01.03.2022 legge fram forslag til en plan for en administrativ og politisk prosess hvor målet er å etablere en bærekraftig økonomi i Nærøysund kommune innen utgangen av 2025. Planen skal godkjennes av kommunestyret.**

Endringer i budsjett fra Arbeiderpartiet, Uavhengig, Fremskrittspartiet, Sosialistisk Venstreparti og Miljøpartiet de grønne.

Endringer på drift:

- **Funksjon 39000 Kirkelig administrasjon**
Økes med 390.000.- til 7.090.000.-
- **Funksjon 38300 Kulturskole**
Økes med 200.000.- til 3.913.173.-
- **Funksjon 35500 Kultur-Enhetsleder**
Post 14702 lag og foreninger økes med 550.000.- til 2.000.000.- Av dette
øremerkes Mental helse 100.000.- Nærøy og Vikna Revmatikerforening 40.000.-
- **Ansvar 200 Oppvekst og familie – kommunalsjef**
Økes med 700.000.- Øremerkes resurs for møteplass for ungdom.
- **Redusert bruk av disposisjonsfond**
Bruk av disposisjonsfond reduseres med 2 449 000,-

Sum endringer: 4 289 000,-

Inndekning:

- **Kjøp av varer og tjenester**
Reduseres med 1.5% Samlet 4.289.000.- Fordeles av kommunedirektør.

Sum Inndekning: 4 289 000,-

Endringer i investeringsbudsjettet:

- **Prosjekt 11004 Trådløsnnett i kommunale bygg.**
Reduseres med kroner 1.500.000.-
- **Prosjekt 42011 Kunstgress Rørvik**
Utsettes til 2024

- **Prosjekt 43001 Redningsbil**
Tas ut av budsjett. Reduksjon 4.000.000.-
- **Ansvar 420 Kommunalteknikk**
Styrkes med 250.000.- Gjøres årlig ut økonomiplanperioden. Øremerkes til nytt prosjekt «Gatelys i Grendesentra»
- **Prosjekt 42010 Kunstgress Austafjord**
Reduseres med 4.900.000.-

VERBALFORSLAG TIL BUDSJETT 2022

- **Kommunedirektøren bes innen utgangen av januar ha invitert til første møte i trepartssamarbeidet med mål om å identifisere mulige innsparingstiltak for 2023. Kommunedirektøren skal med bakgrunn i dette arbeidet fremlegge langsiktige forslag til innsparing i formannskap og kommunestyre innen utgangen av juni 2022. Organisering og struktur av kommunal organisasjon bør også inngå i dette arbeidet.**
- **3.parts samarbeid skal gjennomføres ved alle utvikling og kvalitetsforbedringstiltak i Nærøysund kommune.**
- **Kommunedirektøren bes i løpet av januar 2022 igangsette et samarbeide med omstillingsenheten i Fagforbundet, med mål om å få redusert sykefraværet med minimum 1% årlig de neste tre årene. Kommunestyret ber om at formannskapet fortløpende blir holdt orientert om status på dette arbeidet.**
- **Kommunedirektøren bes innen 1.06.2022 legge frem et forslag til hvordan vi gjennom vårt eierskap i Ytre Namdal Vekst og i samarbeid med NAV kan få flere unge i utenforskap inn i arbeid.**
- **Kommunedirektøren bes legge fram planen for kort- og langsiktig rekruttering innen de ulike kommunalområder (kommunedirektørens stab, fellestjenester, helse og velferd inkludert barnevern, oppvekst og familie og teknisk), herunder**

sikre at alle som ønsker det får tilbud om lærlingeplass innafør de fagområdene Nærøysund kommune har mulighet for å tilby plass.

- **Kommunedirektøren bes fremlegge et forprosjekt på bygging av nye rus og psykiatri-leiligheter i bokollektiv på Kolvereid, innen behandling av revidert budsjett i junimøtet. Målet er oppstart i 2022 og ferdigstillelse av byggingen i løpet av 2023**
- **Kommunestyret ber kommunedirektøren se på mulighetene for å styrke veiledning og oppfølging av demente, samt pårørende.**
- **Nærøysund Kommunestyre ber kommunedirektøren bidra aktivt i strategiprosessen som pågår i Namdal Rehabilitering. Dette for å sikre at våre behov innenfor rehabilitering også i fremtiden dekkes i stor grad gjennom vårt eierskap i selskapet.**
- **Kommunedirektøren bes i løpet av februar igangsette arbeidet med å få etablert et møtepunkt for ungdom på Rørvik og Kolvereid i tett samarbeid med ungdomsrådet. Finansieres av ressurs lagt inn i driftsbudsjett.**
- **Austafjord barnehage holdes stengt to uker på sommeren.**
- **Gravvik barnehage får redusert stenging fra fire til to uker på sommeren.**
- **Kommunedirektøren bes om å legge frem et forslag til hvordan investering og drift av gatelys i grendesentra kan sikres utbygd med utgangspunkt i foreslåtte investeringstakt i økonomiplanperioden.**
- **Investeringen av Kunstgressbane på Austafjord er redusert med 4.900.000.- Tidligere øremerkede midler på 1 200 000 blir stående.**
Kommunedirektøren bes om å etablere en gruppe som samhandler/samskaper med lokale krefter på Ytre Vikna, for å se på alternative løsninger for gjennomføring av tiltaket. Saken bes lagt frem før behandling av revidert budsjett.
- **Kommunedirektøren bes fremskynde arbeidet med å implementere alle kommunens bygg, samt andre relevante aktiva inn i bestillingssystemet Bookup.**

- **Kommunedirektøren bes intensivere arbeidet med ny organisering av Brann-tjenestene i kommunen. Dette ønskes fremlagt for politisk behandling, med sikte på eventuelt oppstart av avtale fra 01.01.2023.**
- **Kommunestyret i Nærøysund ber om at det i arbeidet med budsjett 2023 også blir utarbeidet et klimabudsjett for Nærøysund kommune. Dette med mål om at vi ved gjennomgang av økonomisk regnskap 2023 også skal kunne gjennomgå klimaregnskap 2023. Dette må innarbeides i kommunens årsmelding.**
- **Kommunedirektøren bes legge frem en sak som gjelder utleie og leiepriser for bygg i Nærøysund i løpet av første halvår 2022. Det bør settes søkelys på differensiering av priser for innteksbringende og ikke innteksbringende arrangementer. Vi bør også her differensiere barn og ungdom i forhold til voksne.**
- **Lag og foreninger som får Nasjonale og fylkeskommunale midler basert på kommunal/egenfinansiering må identifiseres og foreslås inn i ordinært driftsbudsjett fra og med budsjett 2023. Tilskudd til Mental Helse, 100 000,- og Revmatikerforbundet 40 000,- legges inn fast i driftsbudsjettet.**
- **Namsoserkklæringen var et sentralt utgangspunkt for kommunesammenslåingen, og skal fortsatt ligge til grunn for hvordan senterstrukturen i kommunen skal være fremover.**

Merknader:

- **Flertallet har ikke økt investeringsbudsjettet vedrørende rus og psykiatriboliger, men vil komme tilbake til dette under behandling av revidert budsjett. Flertallet avventer politisk sak som bestilt, men vil signalisere allerede nå at vi ønsker å fremskynde investeringen på disse boligene.**
- **Flertallet har ikke endret investeringene på skolebygg, hverken i budsjett eller økonomiplan. Vi ønsker å prioritere dette, men vi avventer politisk sak om skole og formålsbygg for å avklare eksakte investeringsbehov.**

- Flertallet vil overfor kommunedirektøren påpeke at informasjonen rundt investeringene i budsjettet må gi vesentlig mer informasjon neste år enn det gjør i årets fremlagte budsjett. I arbeidet med budsjett 2023 forventer flertallet at det i alle investeringer kommunedirektøren legger inn i budsjettet skal det være gitt god informasjon/beskrivelse om i budsjettprosessen.
- Flertallet ønsker at KOSTRA-tall benyttes i større grad i budsjettdokumentene i fremtiden for å kunne gjøre sammenligninger med andre sammenlignbare kommuner.
- Kommunedirektøren bes øke bruken av fordelene med sirkulær energi fra bioenergianlegget på Kolvereid i markedsføring av kommunen.
- Kommunedirektøren bes holde fokus på energieffektivitet og grønne løsninger i planlegging av nye bygg og renovering av gamle.
- Kommunedirektøren bes se på organisering av vedlikehold av kommunale veier (sommer og vinter) Det med mål for å utnytte kommunes maskiner og ansatte på en mest mulig effektiv måte.

Formannskapetets behandling av sak 136/2021 i møte den 23.11.2021:

Behandling

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt som formannskapetets innstilling.

Formannskapetets innstilling:

1. Kommunedirektørens fremlagte forslag til årsbudsjett 2022 og økonomiplan 2022 – 2025 for Nærøysund kommune, drift og investering, vedtas med de føringer og premisser som framgår av dokumentet.
2. Driftsbudsjett for 2022 og driftsbudsjetttrammer for økonomiplanperioden 2022-2025 vedtas slik det framgår av forskriftsskjema § 5-4 Bevilgningsoversikter drift (1A) og §

5-4 bevilgningsoversikter drift, netto (1B).

3. Investeringsbudsjettet for 2022 og i økonomiplanperioden 2022-2025 vedtas slik det framgår av forskriftsskjema § 5-5 Bevilgningsoversikter – investering (2A) og Bevilgningsoversikter – investering (2B).

4. Låneopptak:

a) Kommunestyret vedtar i 2022 å ta opp lån med inntil 96 mill. kr til finansiering av investeringer, jf. kommunelovens § 14-15 første ledd. Nedbetalingstiden settes til reglene for minimumsavdrag, jfr. kommuneloven §§ 14-10 og 14-18.

b) Kommunestyret vedtar innlån fra Husbanken på 20 mill. kr for videre utlån gjennom startlånsordningen i 2022, jf. kommunelovens § 14-17.

5. Forskuddsskatt innkreves etter maksimalgrensene Stortinget fastsetter.

6. Vedtak om eiendomsskatt for 2022:

Med hjemmel i lov om eiendomsskatt av 6. juni 1975 nr. 29 (esktl.) §§ 2, 3 og 4, vedtar kommunestyret i 2022 å skrive ut eiendomsskatt i kommunen inkl. sjøområder.

Kommunestyret vedtar i medhold av eiendomsskatteloven §§ 2 og 3 første ledd bokstav a) følgende utskrivningsalternativ for eiendomsskatt i 2022:

a) Den generelle satsen som skal gjelde for det skattepliktige eiendommer settes til 6 ‰.

b) I medhold av eiendomsskatteloven § 12 bokstav a), differensieres satsene ved at den skattesats som skal gjelde for bolig- og fritidseiendommer settes til 3,7 ‰.

c) Det skrives ut skatt på næringsdelen (bygning og grunn) i tidligere skattlagte verker og bruk (annet ledd i overgangsregel til esktl. §§ 3 og 4). Sats 6 ‰.

Det skrives ut skatt på det særskilte skattegrunnlaget redusert med fire syvendedeler i 2022 (overgangsregel til esktl. §§ 3 og 4 første ledd første punkt).

d) I medhold av eiendomsskatteloven § 7 bokstav a) fritas eiendommer til stiftelser eller institusjoner som tar sikte på å gagne en kommune, fylke eller stat. Følgende eiendommer fritas;

- Fylkeskommunale og private skoler.
- Idrettsanlegg/idrettshaller.
- Eiendom tilhørende andre stiftelser/organisasjoner vil bli vurdert fritatt av kommunestyret på grunnlag av søknad.
- Tidligere vedtak i Nærøy og Vikna kommuner om fritak for verneverdige bygg videreføres.

e) Eiendomsskatten betales i fire terminer i 2022.

f) Ved taksering og utskrivning av eiendomsskatt benytter kommunen tidligere vedtatte skattevedtekter (esktl. § 10.)

7. Betaling for kommunale tjenester i 2022 fastsettes i egne vedtak/enkeltsaker.

8. Nærøysund kommune har en ubalanse i driften, jf. blant annet sak 45/21 behandlet i formannskapet 11.05.2021 (saken ble framlagt som referatsak i kommunestyrets møte 14.06.2021 – RS sak 29/21.
Kommunedirektøren bes innen 01.03.2022 legge fram forslag til en plan for en administrativ og politisk prosess hvor målet er å etablere en bærekraftig økonomi i Nærøysund kommune innen utgangen av 2025. Planen skal godkjennes av kommunestyret.

Administrasjonsutvalgets behandling av sak 11/2021 i møte den 23.11.2021:

Behandling

Kommunedirektør Hege Sørliie kom med følgende tilleggsopplysning:

Nærøysund kommune får anmodning fra IMDI om å bosettes 27 flyktninger. Blir lagt opp som sak til formannskapet 7. desember 2021.

Avstemming:

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt som uttalelse fra administrasjonsutvalget.

Uttalelse fra Administrasjonsutvalget:

1. Kommunedirektørens framlagte forslag til årsbudsjett 2022 og økonomiplan 2022 – 2025 for Nærøysund kommune, drift og investering, vedtas med de føringer og premisser som framgår av dokumentet.
2. Driftsbudsjett for 2022 og driftsbudsjettrammer for økonomiplanperioden 2022-2025 vedtas slik det framgår av forskriftsskjema § 5-4 Bevilgningsoversikter drift (1A) og § 5-4 bevilgningsoversikter drift, netto (1B).
3. Investeringsbudsjettet for 2022 og i økonomiplanperioden 2022-2025 vedtas slik det framgår av forskriftsskjema § 5-5 Bevilgningsoversikter – investering (2A) og Bevilgningsoversikter – investering (2B).
4. Låneopptak:
 - a) Kommunestyret vedtar i 2022 å ta opp lån med inntil 96 mill. kr til finansiering av investeringer, jf. kommunelovens § 14-15 første ledd. Nedbetalingstiden settes til reglene for minimumsavdrag, jfr. kommuneloven §§ 14-10 og 14-18.

b) Kommunestyret vedtar innlån fra Husbanken på 20 mill. kr for videre utlån gjennom startlånsordningen i 2022, jf. kommunelovens § 14-17.

5. Forskuddsskatt innkreves etter maksimalgrensene Stortinget fastsetter.

6. Vedtak om eiendomsskatt for 2022:

Med hjemmel i lov om eiendomsskatt av 6. juni 1975 nr. 29 (esktl.) §§ 2, 3 og 4, vedtar kommunestyret i 2022 å skrive ut eiendomsskatt i kommunen inkl. sjøområder.

Kommunestyret vedtar i medhold av eiendomsskatteloven §§ 2 og 3 første ledd bokstav a) følgende utskrivningsalternativ for eiendomsskatt i 2022:

a) Den generelle satsen som skal gjelde for det skattepliktige eiendommer settes til 6 ‰.

b) I medhold av eiendomsskatteloven § 12 bokstav a), differensieres satsene ved at den skattesats som skal gjelde for bolig- og fritidseiendommer settes til 3,7 ‰.

c) Det skrives ut skatt på næringsdelen (bygning og grunn) i tidligere skattlagte verker og bruk (annet ledd i overgangsregel til esktl. §§ 3 og 4). Sats 6 ‰.

Det skrives ut skatt på det særskilte skattegrunnlaget redusert med fire syvendedeler i 2022 (overgangsregel til esktl. §§ 3 og 4 første ledd første punkt).

d) I medhold av eiendomsskatteloven § 7 bokstav a) fritas eiendommer til stiftelser eller institusjoner som tar sikte på å gagne en kommune, fylke eller stat. Følgende eiendommer fritas;

- Fylkeskommunale og private skoler.

- Idrettsanlegg/idrettshaller.

- Eiendom tilhørende andre stiftelser/organisasjoner vil bli vurdert fritatt av kommunestyret på grunnlag av søknad.

- Tidligere vedtak i Nærøy og Vikna kommuner om fritak for verneverdige bygg videreføres.

e) Eiendomsskatten betales i fire terminer i 2022.

f) Ved taksering og utskrivning av eiendomsskatt benytter kommunen tidligere vedtatte skattevedtekter (esktl. § 10.)

7. Betaling for kommunale tjenester i 2022 fastsettes i egne vedtak/enkeltsaker.

8. Nærøysund kommune har en ubalanse i driften, jf. blant annet sak 45/21 behandlet i formannskapet 11.05.2021 (saken ble framlagt som referatsak i kommunestyrets møte 14.06.2021 – RS sak 29/21.

Kommunedirektøren bes innen 01.03.2022 legge fram forslag til en plan for en administrativ og politisk prosess hvor målet er å etablere en bærekraftig økonomi i Nærøysund kommune innen utgangen av 2025. Planen skal godkjennes av kommunestyret.

Kommunedirektørens innstilling

1. Kommunedirektørens framlagte forslag til årsbudsjett 2022 og økonomiplan 2022 – 2025 for Nærøysund kommune, drift og investering, vedtas med de føringer og premisser som framgår av dokumentet.
2. Driftsbudsjett for 2022 og driftsbudsjettrammer for økonomiplanperioden 2022-2025 vedtas slik det framgår av forskriftsskjema § 5-4 Bevilgningsoversikter drift (1A) og § 5-4 bevilgningsoversikter drift, netto (1B).
3. Investeringsbudsjettet for 2022 og i økonomiplanperioden 2022-2025 vedtas slik det framgår av forskriftsskjema § 5-5 Bevilgningsoversikter – investering (2A) og Bevilgningsoversikter – investering (2B).

4. Låneopptak:

- a) Kommunestyret vedtar i 2022 å ta opp lån med inntil 96 mill. kr til finansiering av investeringer, jf. kommunelovens § 14-15 første ledd. Nedbetalingstiden settes til reglene for minimumsavdrag, jfr. kommuneloven §§ 14-10 og 14-18.
- b) Kommunestyret vedtar innlån fra Husbanken på 20 mill. kr for videre utlån gjennom startlånsordningen i 2022, jf. kommunelovens § 14-17.

5. Forskuddsskatt innkreves etter maksimalgrensene Stortinget fastsetter.

6. Vedtak om eiendomsskatt for 2022:

Med hjemmel i lov om eiendomsskatt av 6. juni 1975 nr. 29 (esktl.) §§ 2, 3 og 4, vedtar kommunestyret i 2022 å skrive ut eiendomsskatt i kommunen inkl. sjøområder.

Kommunestyret vedtar i medhold av eiendomsskatteloven §§ 2 og 3 første ledd bokstav a) følgende utskrivningsalternativ for eiendomsskatt i 2022:

- a) Den generelle satsen som skal gjelde for det skattepliktige eiendommer settes til 6 ‰.
- b) I medhold av eiendomsskatteloven § 12 bokstav a), differensieres satsene ved at den skattesats som skal gjelde for bolig- og fritidseiendommer settes til 3,7 ‰.
- c) Det skrives ut skatt på næringsdelen (bygning og grunn) i tidligere skattlagte verker og bruk (annet ledd i overgangsregel til esktl. §§ 3 og 4). Sats 6 ‰.

Det skrives ut skatt på det særskilte skattegrunnlaget redusert med fire syvendedeler i 2022 (overgangsregel til esktl. §§ 3 og 4 første ledd første punkt).

- d) I medhold av eiendomsskatteloven § 7 bokstav a) fritas eiendommer til stiftelser eller institusjoner som tar sikte på å gagne en kommune, fylke eller stat. Følgende eiendommer fritas;

- Fylkeskommunale og private skoler.
- Idrettsanlegg/idrettshaller.
- Eiendom tilhørende andre stiftelser/organisasjoner vil bli vurdert fritatt av kommunestyret på grunnlag av søknad.
- Tidligere vedtak i Nærøy og Vikna kommuner om fritak for verneverdige bygg videreføres.

- e) Eiendomsskatten betales i fire terminer i 2022.

- f) Ved taksering og utskrivning av eiendomsskatt benytter kommunen tidligere vedtatte skattevedtekter (esktl. § 10.)

7. Betaling for kommunale tjenester i 2022 fastsettes i egne vedtak/enkeltsaker.
8. Nærøysund kommune har en ubalanse i driften, jf. blant annet sak 45/21 behandlet i formannskapet 11.05.2021 (saken ble framlagt som referatsak i kommunestyrets møte 14.06.2021 – RS sak 29/21.)
Kommunedirektøren bes innen 01.03.2022 legge fram forslag til en plan for en administrativ og politisk prosess hvor målet er å etablere en bærekraftig økonomi i Nærøysund kommune innen utgangen av 2025. Planen skal godkjennes av kommunestyret.

Følgende forhold er vurdert

- Lovhjemmel – Kommuneloven kap. 14
- Budsjett og økonomiplan – Kommuneloven §§ 14-1, 14-2, 14-3, 14-4 og 14-5
- FNs bærekraftsmål – Jf. kommuneplanens samfunnsdel 2021-2033, side 10

Bakgrunn for saken

Det vises til kommunedirektørens forslag til budsjett og økonomiplan 2022-2025 i vedlagte budsjettdokumenter. Formannskapetets innstilling til budsjett og økonomiplan, med alle forslag til vedtak som foreligger, skal offentliggjøres minst 14 dager før kommunestyrets behandling, jf. kommunelovens § 14-3, fjerde avsnitt. Formannskapet behandler budsjettet 23.11., mens den endelige behandlingen i kommunestyret er 09.12.

Kommunedirektørens vurdering

Statsbudsjettet er en vesentlig premisgiver for kommunens budsjett. Den generelle utfordringen er at kommunen har liten eller ingen påvirkning på mange av de faktorene som skaper usikkerhet i økonomien. Lønnsoppgjørene, pensjonsutgiftene, renteutviklingen og sysselsettingen påvirker det kommunale velferdstilbudet.

I forslaget til budsjettvedtak viser kommunedirektøren spesielt til pkt. 8, jf. kommentaren under sammendrag på side 4 i budsjettdokumentet. Det foreslås å bruke 4 år på å etablere en drift i balanse uten bruk av disposisjonsfondet og hvor de økonomiske måltallene vedtatt av kommunestyret er oppfylt.

Bakgrunnen for dette punktet er at kommunedirektøren ønsker å få til et konstruktivt trepartssamarbeid om å løse de økonomiske utfordringene. Selv om politikerne, tillitsvalgte og administrasjonen har ulike roller, er likevel ikke dette til hinder for å etablere et forpliktende samarbeid.

Evne til omstilling blir viktig i årene fremover. Kommunedirektøren må sammen med politikere og tillitsvalgte skape aksept og forståelse for at det er behov for endringer og tilpasninger for å kunne utvikle kvaliteten på tjenestene.

Nærøysund kommune, 04.11.2021

Hege Sørliie
kommunedirektør