



Saksframlegg

Saksnr.: 2020/5699 - 25

Dato: 25.09.2021

Saksbehandler: Eli Egge

Saksnummer	Utvalg	Møtedato
132/21	Utvalg for næring og natur	07.10.2021
115/21	Formannskapet	26.10.2021
65/21	Kommunestyret	11.11.2021

Kommuneplanens arealdel for Nærøysund kommune - Fastsettelse av planprogram

Vedlegg

- 1 Planprogram_kommuneplanens_arealdel_høringsversjon_med_endringer_markert_26.09.2021
- 2 Oppsummering av høringsuttalelser 25.09.2021

Relevante dokumenter i saken som ikke er vedlagt

Kommunestyrets behandling av sak 65/2021 i møte den 11.11.2021:

Behandling

Ingunn L. Lysø (Ap) fremmet følgende 2 forslag:

- Forslag 1:
Side 11 i dokumentet, pkt. 7.3 - siste strekpunkt - tilføyelse:
...som også hensyntar eldre og funksjonshemmede.
Siste strekpunkt blir da som følger:
- Ivareta og utvikle nærfriluftslivet og sammenhengende turstier i sentrumsnære områder som også hensyntar eldre og funksjonshemmede.
- Forslag 2:
Høy fremskriving i befolkningsvekst fra Statistisk sentralbyrå (SSB) legges til grunn.

Avstemming:

Ingunn L. Lysø sitt forslag 1 ble enstemmig vedtatt.

Ingunn L. Lysø sitt forslag 2 ble enstemmig vedtatt

Formannskapets innstilling med forslag 1 og 2 fra Ingunn Lysø ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Planprogram datert 26.09.2021 i forbindelse med kommuneplanens arealdel for Nærøysund kommune fastsettes, jf. plan- og bygningsloven § 11-13, med følgende endring:

- **Side 11 i dokumentet, pkt. 7.3 - siste strekpunkt - tilføyelse:**
...som også hensyntar eldre og funksjonshemmede.
Siste strekpunkt blir da som følger:
- Ivareta og utvikle nærfriluftslivet og sammenhengende turstier i sentrumsnære områder som også hensyntar eldre og funksjonshemmede.
- **Høy fremskriving i befolkningsvekst fra Statistisk sentralbyrå (SSB) legges til grunn.**

Formannskapets behandling av sak 115/2021 i møte den 26.10.2021:

Behandling

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt som formannskapets innstilling.

Formannskapets innstilling:

Planprogram datert 26.09.2021 i forbindelse med kommuneplanens arealdel for Nærøysund kommune fastsettes, jf. plan- og bygningsloven § 11-13.

Utvalg for næring og naturs behandling av sak 132/2021 i møte den 07.10.2021:

Behandling

Enhetsleder Eli Egge og kommunalsjef teknisk Håvard Hernes orienterte om saken.

Avstemming:

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt som Utvalg for Næring og Natur sin uttalelse.

Uttalelse fra Utvalg for Næring og Natur:

Planprogram datert 26.09.2021 i forbindelse med kommuneplanens arealdel for Nærøysund kommune fastsettes, jf. plan- og bygningsloven § 11-13.

Kommunedirektørens innstilling

Planprogram datert 26.09.2021 i forbindelse med kommuneplanens arealdel for Nærøysund kommune fastsettes, jf. plan- og bygningsloven § 11-13.

Følgende forhold er vurdert

- Lovhjemmel
- Budsjett og økonomiplan – Kommuneplanen 2021 - 2033
- FNs bærekraftsmål – Kommuneplanen 2021 - 2033

Bakgrunn for saken

Kommuneplanen er kommunens overordnede styringsdokument og består av en samfunnsdel og en arealdel. Disse delene setter mål for samfunnsutviklingen og rammer for arealbruken i kommunen. Gjennom vedtak av planstrategi for Nærøysund kommune, vedtok kommunestyret at arbeidet med utarbeidelse av kommuneplanens arealdel skulle starte i 2021. De gjeldende kommuneplanene fra tidligere Nærøy og Vikna kommuner ble vedtatt henholdsvis i 2018 og 2010 og fungerer som kommunedelplaner for Nærøysund kommune fram til felles arealdel er vedtatt.

Det er viktig å oppdatere kommuneplanen for å sikre en helhetlig forvaltning av den nye kommunen. Dette er spesielt viktig ettersom de gjeldende planene er av forskjellig årgang og dermed svært ulike i innhold. Planene har ulike fokusområder og strategier, og ulikt innhold i de juridisk fastsatte bestemmelsene.

Kommuneplanens samfunnsdel 2021-2033 ble vedtatt 14.06.2021. Vedtatt samfunnsplan gir føringer for utarbeidelse av arealdelen. Samfunnsdelen inneholder egne føringer for arealplanleggingen gjennom arealstrategien.

Planprogrammet er en «plan for planprosessen» og gjør rede for formålet med planarbeidet, planprosessen inkl. tidsplan, opplegg for medvirkning, hvilke alternativer som vil bli vurdert og behov for utredning.

Høring

Varsel om oppstart og forslag til planprogram ble vedtatt lagt ut på høring av Formannskapet i Nærøysund i møte den 11.05.2021, sak PS 44/21. Planprogrammet var på høring fra 07.06.21 til 31.08.2021. Det kom inn totalt 12 høringsuttalelser, og disse er vedlagt saken i sin helhet. Hovedtrekkene i uttalelsene er referert til i eget vedlegg, sammen med kommunedirektørens kommentarer (vedlegg 2).

Kommunedirektørens vurdering

Planprogrammet som ble lagt på høring, refererte til arealstrategien slik den var formulert i Samfunnsdelen på det tidspunktet, altså slik den var formulert før endelig vedtak. Det ble presisert i planprogrammet at det kunne komme endringer på dette punkt. Samfunnsdelen med tilhørende arealstrategi er nå endelig vedtatt, og resultatet ble at 3 punkt er tilføyet, samt at det er gjort mindre endringer i formuleringen i et punkt. De nye punktene er:

- *Nærøysund skal gjennom planarbeidet bidra til at næringslivet sikres gode næringsarealer.*
- *Det samiske næringsgrunnlaget skal ivaretas.*
- *Nærøysund kommune skal sikre en bærekraftig arealutnyttelse.*

Planprogrammet er oppdatert i henhold til dette.

Det er gjennomgående gode tilbakemeldinger på planprogrammet fra sektormyndigheter. Blant annet uttaler NVE at de oppfatter planprogrammet som grundig og at utredningstemaene i stor grad er relevante ift. deres interesser. Fiskeridirektoratet mener planprogrammet som foreligger er oversiktlig og kortfattet. Kystverket uttaler at forslaget til planprogram er kompakt og konkret utformet, og at det gjennomgående har et systematisk og velordnet oppsett. Statsforvalterens avd. for Helse og omsorg / Barn og unge mener Nærøysund kommune har god systematikk i den overordnede planleggingen, og at dette også er inntrykket av planprogrammet for arealdelen.

Vi har imidlertid også mottatt innspill som har medført behov for justeringer og tilføyinger i planprogrammet. Endringene er merket med grønt i vedlagt planprogram (vedlegg 1).

Blant annet mener Fiskeridirektoratet at planprogrammet med fordel kunne vært tydeligere på hva som menes med sjøareal som er tilgrenset strandsonen, og hvor mye sjøareal dette omfatter.

Også Kystverket uttaler at det er noe usikkert hva som er omfattet av arealdelsarbeidet på landarealet og hva som ligger tilknyttet utviklingen av kystsoneplanen for Namdalen, de mener planprogrammet kunne vært mer spesifikt omkring dette og særlig ift. strandsoneavklaringer.

Kommunedirektøren ser det som en fordel om sjørelaterte anlegg langs kystlinja (flytebryggeanlegg, småbåthavn, moloer, o.l.) vises i plankartet for landdelen. Det har vært vurdert ulike løsninger, f.eks. at arealdelen for landarealet også skal omfatte sjøarealet ut til et visst antall meter fra kystlinja. I og med arbeidet med kommuneplanens arealdel (KPA) ennå er i startgropa, og at kystsoneplanen har vært ute på høring, forventes det at kystsoneplanen vil bli vedtatt før KPA. Det siste planvedtaket vil overstyre det foregående planvedtaket. Målet er å få til en best mulig utforming av plankartet, at det blir lett å navigere og å gjøre seg kjent med hvilket arealformål som er gjeldende for den enkelte eiendom/det enkelte området. Dette vil kommunedirektøren ha fokus på i det videre arbeidet.

Trøndelag fylkeskommune savner fokus på kulturmiljø og kulturlandskap i forslaget til planprogram. Kulturhistoriske verdier er nevnt under pkt. 7.5 om grønnstruktur og vassdrag. Kulturminner og kulturmiljø er også nevnt under pkt. 8 – i listen over tema for konsekvensutredninga.

Riksantikvaren er i gang med å utarbeide register over de kulturhistorisk mest verdifulle landskapene i landet. Foreløpig er det foreslått å inkludere et område i Nærøysund på denne lista; Borgan (Ytter-Vikna). Planprogrammet pkt.7.4.1 om kartlegging er nå oppdatert med et punkt ang. kulturhistorisk landskap, der det er referert til Riksantikvarens pågående arbeid.

Etter innspill fra både Statsforvalterens reindriftsavdeling, Sametinget og fra reinbeitedistriktet, er reindriftas interesser fremhevet. Dette også som følge av at det er tatt inn som et eget punkt i arealstrategien i vedtatt samfunnsdel.

Samla vurdering

Arbeidet med kommuneplanens arealdel for hele Nærøysund er som tidligere nevnt i startgropa, og det ventes at store deler av kapasiteten for arealplanlegger m.fl. i kommunen vil gå med til dette arbeidet det kommende året.

Planarbeidet er lagt opp slik at kommunens egne planressurser skal stå for medvirkningsprosessen, siling av innspill, samt utarbeidelse av planbeskrivelse og planbestemmelser. Det er leid inn konsulent til å utarbeide plankart og konsekvensutredning med ROS-analyse.

Etter kommunedirektørens vurdering danner planprogrammet et godt grunnlag for videre arbeid. Etter justering som følge av innkommende innspill fremstår også planprogrammet mer komplett. Det anbefales at planprogrammet stadfestes.

Nærøysund kommune, 28.09.2021

Hege Sørli
kommunedirektør