NÆRØYSUND KOMMUNE
KONTROLLUTVALGET

……

INNKALLING TIL MØTE I KONTROLLUTVALGET:

TID: MANDAG 23. NOVEMBER 2026 KL 09.00 – 13.00.
MØTESTED: KOLVEREID, FORMANNSKAPSSALEN

SAKSLISTE

SAKNR	SAKSTITTEL
28/26	ORIENTERING OM BUDSJETT OG ØKONOMIPLAN FOR NÆRØYSUND KOMMUNE 2027-2030
29/26	RISIKOVURDERING FORENKLET ETTERLEVELSESKONTROLL MED ØKONOMIFORVALTNINGEN 2026
30/26	OVERSIKT OVER PLANLAGTE OG GJENNOMFØRTE TILSYN
31/26	OPPFØLGING AV PLAN FOR FORVALTNINGSREVISJON OG EIERSKAPSKONTROLL 2023-2027
32/26	KURS OG OPPLÆRING
33/26	ÅRSPLAN 2027
34/26	REFERAT-OG ORIENTERINGSSAKER

EVENTUELT/ORIENTERING

16.11.26

Brita Lauten Jakobsen/s
Leder

Edel Åsjord /s
Kontrollutvalgssekretær

NÆRØYSUND KOMMUNE
KONTROLLUTVALGET

SAKSNR 28/26: ORIENTERING OM BUDSJETT OG ØKONOMIPLAN FOR NÆRØYSUND KOMMUNE 2027-2030

SKAL BEHANDLES / ER BEHANDLET I:

UTVALG	SAK NR.	M.DATO	SAKSBEHANDLER	ARKIVNUMMER
KONTROLLUTVALGET	28/26	23.11.26	Sekretariatet v/ Edel Åsjord	

SEKRETARIATETS INNSTILLING:
Kontrollutvalget tar kommunedirektørens redegjørelse til orientering

VEDLEGG
Budsjett og økonomiplan for Nærøysund kommune 2027-2030

SAKSUTREDNING
BAKGRUNN
Det er lagt frem budsjett – og økonomiplan for perioden 2027-2030 som skal fremlegges til behandling i kommunestyret 8. desember, etter formannskapets behandling i møte 24.11.2026. Forslag til budsjett og økonomiplan for 2027-2030 bygger på følgende forutsetninger:

- Vedtatt økonomiplan for 2026-2029.
- Vedtak i kommunestyret i løpet av året.
- Kommuneproposisjon og forslag til Statsbudsjett 2027.
- Vedtatt samfunnsplan og temaplaner.

Som en del av prosessen fram til forslag til budsjett så er det redegjort for økonomiske forutsetninger og gjennomført økonomiseminar/budsjettmøter med politikere, administrasjon og tillitsvalgte. Det er underveis mottatt et innspill til budsjett- og økonomiplanprosessen, fra Nærøysund eldreråd.

I budsjett-og økonomiplanen er det pekt på fokusområder for 2027 og omstillingstiltak og utvikling innen de ulike tjenesteområdene.

VURDERING
Kommunedirektør Øystein Sende og økonomidirektør Fred Moen vil gi en orientering i møte 23. november.

Sekretariatet ved
Edel Åsjord 16.11.26

NÆRØYSUND KOMMUNE
KONTROLLUTVALGET

SAKSNR 29/26: RISIKOVURDERING FORENKLET ETTERLEVELSESKONTROLL MED ØKONOMIFORVALTNINGEN 2026

SKAL BEHANDLES / ER BEHANDLET I:

UTVALG	SAK NR.	M.DATO	SAKSBEHANDLER	ARKIVNUMMER
KONTROLLUTVALGET	29/26	23.11.26	Sekretariatet v/Edel Åsjord	

SEKRETARIATETS INNSTILLING
Kontrollutvalget tar revisors risiko - og vesentlighetsvurdering for forenklet etterlevelseskontroll til orientering.

VEDLEGG:
Forenklet etterlevelseskontroll 2026. Deloitte AS

SAKSUTREDNING
FAKTA:
I den nye kommuneloven er det inntatt et punkt om forenklet etterlevelseskontroll med økonomiforvaltningen. [1]*Regnskapsrevisor skal se etter om kommunens eller fylkeskommunens økonomiforvaltning i hovedsak foregår i samsvar med bestemmelser og vedtak.*

Revisor skal basere oppgaven på en risiko- og vesentlighetsvurdering, som skal legges fram for kontrollutvalget. Revisor skal innhente tilstrekkelig informasjon til å vurdere om det foreligger brudd på lover, forskrifter eller vedtak, der bruddet er av vesentlig betydning for økonomiforvaltningen.

Revisor skal senest 30. juni avgi en skriftlig uttalelse til kontrollutvalget, med kopi til kommunedirektøren, om resultatet av kontrollen.

VURDERING:
Revisor har valgt ut følgende kontrollområde for 2026:

Har Nærøysund kommune etterlevd budsjett- og regnskapsforskriften §3-4a, herunder gjennomført en ny dokumentert vurdering og fastsetting av avskrivningstid?

[1] Kommunelovens § 24-9

Ny forskriftsbestemmelse gjeldende fra 2026 krever gjennomgang av alle eksisterende avskrivningstider. Høy kompleksitet og mange anleggsmidler berørt. Konsekvenser ved feil kan være alvorlige da feil avskrivningstid påvirker minimumsavdrag, brutto driftsresultat, selvkostkalkyler og økonomirapportering vesentlig.

Oppdragsansvarlig revisor Harald Halvorsen vil i møte presentere sin risiko - og vesentlighetsvurdering for forenklet etterlevelseskontroll med økonomiforvaltningen, og bakgrunn for valg av tema. Frist for avleggelse av attestasjonsuttalelse av gjennomført etterlevelseskontroll er den 30.juni 2027.

Sekretariatet, 16.11.26
Edel Åsjord

Deloitte.

Risiko- og vesentlighetsvurdering:

Forenklet etterlevelseskontroll med økonomiforvaltningen 2026

Nærøysund kommune



Forenklet etterlevelseskontroll med økonomiforvaltningen

Kommuneloven § 24-9 — Hjemmel og formål

Kommunens valgte regnskapsrevisor skal gjennomføre forenklet etterlevelseskontroll med økonomiforvaltningen.

Formål
Innenfor en begrenset ressursramme forebygge svakheter og bidra til at kommunen følger sentrale bestemmelser og vedtak på økonomiområdet. Bygger opp under god økonomiforvaltning, åpenhet og tillit til forvaltningspraksis.

RSK 301 — Standard for forenklet etterlevelseskontroll

RSK 301 supplerer ISAE 3000 og utdyper hvordan standarden skal anvendes ved oppdrag som skal gi moderat sikkerhet.

Nøkkelelementer
- Planlegging basert på risiko- og vesentlighetsvurdering
- Innhenting av tilstrekkelig og hensiktsmessig bevis
- Konklusjon i negativ form (moderat sikkerhet)
- Rapportering til kontrollutvalget innen 30. juni

Metodikk og gjennomføring

Kontrollhandlinger
- Forespørsler til ledelse og nøkkelpersoner
- Inspeksjon av dokumenter og rutiner
- Analytiske handlinger på aggregerte data
- Vurdering av internkontroll og arbeidsdeling

Sikkerhetsnivå
Moderat sikkerhet — klart lavere enn betryggende sikkerhet, men klart høyere enn ubetydelig (jf. ISAE 3000).

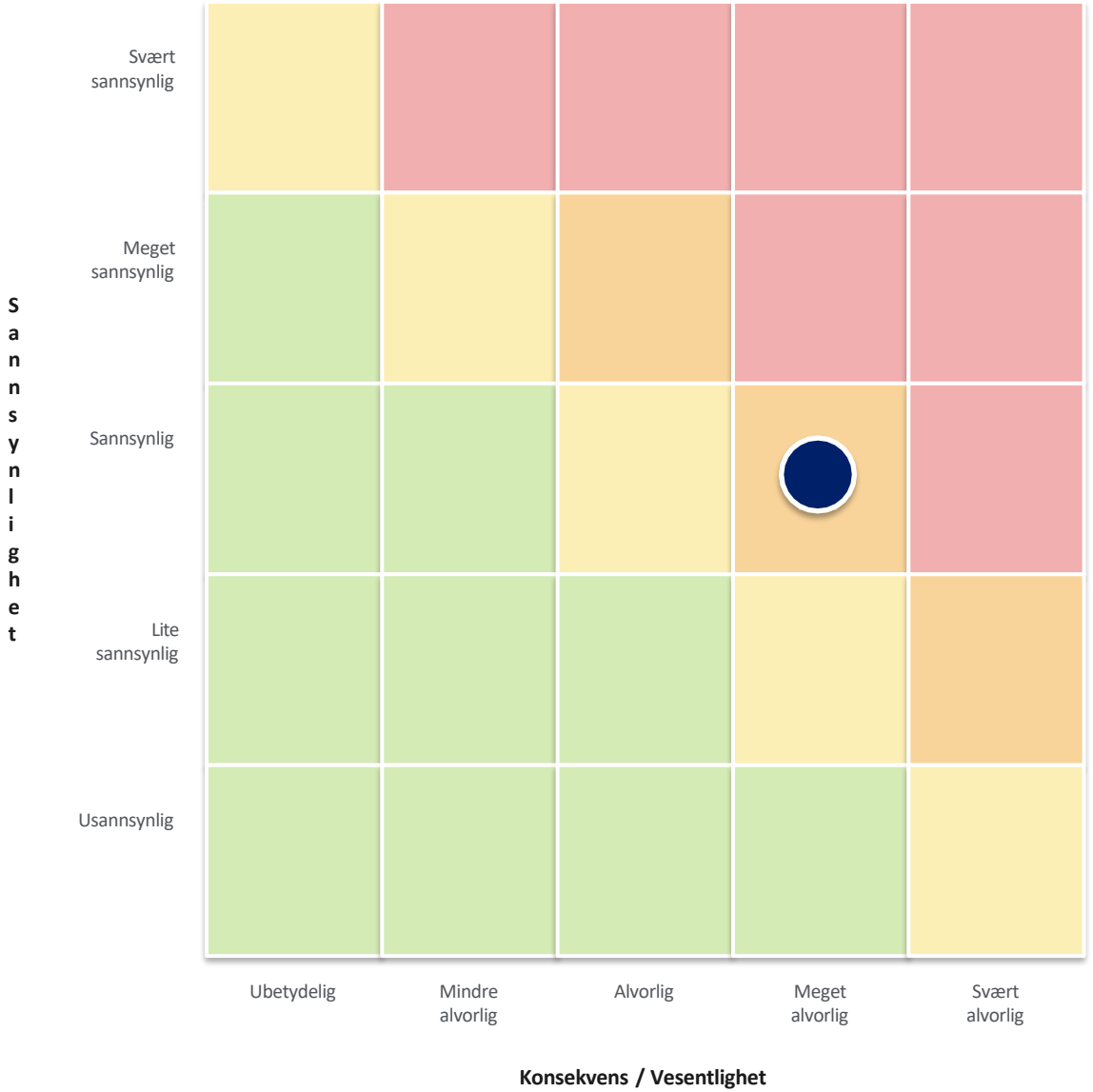
Konklusjonsform og rapportering

Negativ konklusjonsform (RSK 301)
«Vi er ikke blitt oppmerksomme på noe som gir oss grunn til å tro at kommunen ikke i det alt vesentlige har etterlevd bestemmelsene i [kriteriene].»

Rapportering
- Skriftlig uttalelse til kontrollutvalget
- Innhenter uttalelse fra ledelsen
- Frist: senest 30. juni
- Avvik kommuniseres i nummerert brev

Risiko- og vesentlighetsvurdering - 2026

Utvalgt kontrollområde: Budsjett- og regnskapsforskriften § 3-4a · Nærøysund kommune 2026



UTVALGT KONTROLLOMRÅDE 2026

Har Nærøysund kommune etterlevd budsjett- og regnskapsforskriften §3-4a, herunder gjennomført en ny dokumentert vurdering og fastsetting av avskrivningstid?

1 · Budsjett- og regnskapsforskriften § 3-4a

Endringer i avskrivninger av tidligere investeringer i ledningsnett mv.

Avskrivningstiden for forbrenningsanlegg, renseanlegg, pumpestasjoner og høydebasseng anskaffet i 2019 og tidligere, skal vurderes på nytt og fastsettes i tråd med § 3-4 første ledd.

Avskrivningstiden for ledningsnett anskaffet i 2025 og tidligere, skal vurderes på nytt og fastsettes i tråd med § 3-4 første ledd.

Ved endring av avskrivningstiden skal bokført verdi per 31.12.2025 fordeles over ny gjenværende levetid.

Sannsynlighet

Sannsynlig

Ny forskriftsbestemmelse gjeldende fra 2026 krever gjennomgang av alle eksisterende avskrivningstider. Høy kompleksitet og mange anleggsmidler berørt.

Konsekvens

Meget alvorlig

Feil avskrivningstid påvirker minimumsavdrag, brutto driftsresultat, selvkostkalkyler og økonomirapportering vesentlig.

Deloitte.

Together makes progress

Deloitte AS and Deloitte Advokatfirma AS are the Norwegian affiliates of Deloitte EMEA BV, a limited liability company incorporated under the laws of Belgium (Deloitte EMEA), that is a member firm of Deloitte Touche Tohmatsu Limited, a UK private company limited by guarantee ("DTTL"). DTTL and each of its member firms are legally separate and independent entities. DTTL and Deloitte EMEA do not provide services to clients. Please see www.deloitte.com/about to learn more about our global network of member firms.

Deloitte Norway conducts business through two legally separate and independent limited liability companies; Deloitte AS, providing audit, consulting, financial advisory and risk management services, and Deloitte Advokatfirma AS, providing tax and legal services.

Deloitte provides leading professional services to nearly 90% of the Fortune Global 500® and thousands of private companies. Our people deliver measurable and lasting results that help reinforce public trust in capital markets and enable clients to transform and thrive. Building on its 180+year history, Deloitte spans more than 150 countries and territories. Learn how Deloitte's over 470,000 people worldwide work together every day to make an impact that matters at www.deloitte.com.

This communication contains general information only, and none of Deloitte Touche Tohmatsu Limited (DTTL), its global network of member firms or their related entities (collectively, the "Deloitte organization") is, by means of this communication, rendering professional advice or services. Before making any decision or taking any action that may affect your finances or your business, you should consult a qualified professional adviser. No representations, warranties or undertakings (express or implied) are given as to the accuracy or completeness of the information in this communication, and none of DTTL, its member firms, related entities, employees or agents shall be liable or responsible for any loss or damage whatsoever arising directly or indirectly in connection with any person relying on this communication. DTTL and each of its member firms, and their related entities, are legally separate and independent entities.

© 2026 Deloitte AS

NÆRØYSUND KOMMUNE
KONTROLLUTVALGET

SAKSNR: 30/26 OVERSIKT OVER PLANLAGTE OG GJENNOMFØRTE TILSYN

SKAL BEHANDLES / ER BEHANDLET I:

UTVALG	SAK NR.	M.DATO	SAKSBEHANDLER	ARKIVNUMMER
KONTROLLUTVALGET	30/26	23.11.26	Sekretariatet v/Edel Åsjord	

SEKRETARIATETS INNSTILLING:
Kontrollutvalget tar informasjon om planlagte og gjennomførte tilsyn til orientering. Kontrollutvalget ber kommunedirektøren redegjøre for hvordan kommunen følger opp tilsyn og hvordan tilsyn i etterkant bidrar til forbedring i kommunens virksomhet. Kontrollutvalget ønsker en orientering om oppfølging av tilsynet innen samfunnssikkerhet og beredskap. Saken settes opp på neste møte.

VEDLEGG
Tilsyn med kommunal beredskapsplikt og helseberedskap
Nærøysund kommune 01.12.25
Administrasjonens saksfremlegg med vedlegg yil kommunestyret.

SAKSUTREDNING:
BAKGRUNN
Kontrollutvalget har jevnlig hatt en gjennomgang av hvilke tilsyn statsforvalteren og andre offentlige tilsynsmyndigheter gjennomfører i Nærøysund kommune. I kontrollutvalgets møte 24. november 2025 i sak 30/25 OVERSIKT OVER STATSFORVALTERENS GJENNOMFØRTE OG PLANLAGTE TILSYN 2024-2025 ble det fremlagt en oversikt over utførte og planlagte tilsyn i perioden 2024-2025. Dette i regi av Statsforvalteren og samordning av tilsyn fra de ulike etater.

I møte 27. april 2026 ble det fremlagt en oversikt over tilsyn. Kontrollutvalget fattet slikt vedtak i sak 09/26: OVERSIKT OVER TILSYN 2024-2025 :
Kontrollutvalget tar samlet oversikt over gjennomførte og planlagte tilsyn for perioden 2024-2025 til orientering.

Under behandling av saken konkluderte kontrollutvalget med at de vil forespørre administrasjonen om oppfølging av tilsyn i et senere møte.

Tilsyn perioden 2025-2026

1. **Tilsyn med kommunal beredskapsplikt og helseberedskap Nærøysund kommune 01.12.25**

Det ble registrert 1 avvik, hvor statsforvalter sier at « Nærøysund kommune har en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse sist oppdatert 04.09.2025, og som er vedtatt i kommunestyret 16.06.2021. Denne innfrir ikke kravene i Sivilbeskyttelsesloven §14 og Forskrift om kommunal beredskapsplikt §2. Utfyllende kommentar: HROS er utdatert og oppfyller ikke forskriftens §2, 4.ledd *"Kommunen skal påse at relevante offentlige og private aktører inviteres med i arbeidet med utarbeidelse av risiko- og sårbarhetsanalysen."*

Oppfølgingspunkt

- Helhetlig plan for langvarig strømbrudd 7 dager jf. Nye Egenberedskapsråd 2024. (HROS).
- Sikkerhetspolitisk scenario/blant annet masse evakuering/krigsutflytting og CBRNE hendelse(r) i HROS.
- Sikkerhetsloven innarbeidedes i styringsdokumentet for samfunnssikkerhet og beredskap.

2. **Tilsyn etter integreringsloven - deltagerens integreringsplan - veien til et tilpasset og målrettet introduksjonsprogram perioden 18.06.2026-31.10.26**

3. **Personvern: Tilsyn med digital beredskap og informasjonssikkerhet i kommuner 27.01.26-20.02.26.**

4. **Landsomfattende tilsyn 2024 - egenkontroll vedr. barneverntjenestens arbeid med undersøkelser. 01.01.25-31.12.25**

5. **Tilsyn matrikkelloven. Statens kartverk. 17.11.2025-21.11.25**

VURDERING

Saken var sist oppe til behandling i møte 27. april 2026. Tilsyn legges ut i Tilsynskalenderen og sier noe om hvilke tema offentlige tilsynsmyndigheter planlegger og gjennomfører. Innen tilsynet som har vært innen samfunnssikkerhet og beredskap ligger det ved rapport. Rapporten er behandlet av kommunestyret før sommeren 2026. Det er viktig for kontrollutvalget å være kjent med hvilke andre tilsyn som er under planlegging når utvalget skal vurdere prosjekter innen forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll. Kontrollutvalget bør i møte drøfte behov for orientering mht kommunens oppfølging av tilsyn og læringspunkter for kommunens ansatte.

Sekretariatet, 16.11.26
Edel Åsjord

Statsforvalteren i Trøndelag

Tröndelagen Staatehaaltoje

Endelig rapport

Tilsyn med kommunal beredskapsplikt og helseberedskap

Nærøysund kommune 01.12.25



Innhold

1. Sammendrag 3
2. Bakgrunn/Formål 3
3. Rammer for tilsynet 4
4. Hovedinntrykk 4
4.1 Kommunal beredskapsplikt 4
4.2 Helseberedskap 7
5. Resultater fra tilsynet 12
Kommunal beredskapsplikt 12
Helseberedskap 12
6. Grunnlagsdokumenter 13
7. Deltakere 14

Tidspunkt for tilsynet	01.12.25
Tilsynssted	Rørvik, Nærøysund
Kontaktperson i kommunen	Ivar Kvalø
Statsforvalterens tilsynsgruppe	Tilsynsleder Knut Bakstad, beredskap Tilsynskoordinator Anette Lie, beredskap Fagdirektør Marit Kverkild, helse- og omsorg Juridisk seniorrådgiver Guro M. B. Knipenberg, helse- og omsorg
Tilsynsrapporten er godkjent av	Fagdirektør Marit Kverkild, helse- og omsorg Fylkesberedskapssjef Dag Otto Skar, beredskap
Foreløpig rapport sendt	16.12.2025
Endelig rapport sendt	30.01.26
Kommunens frist for oppfølgingsplan	13.03.2026

1. Sammendrag

Tilsynet er gjennomført med hjemmel i lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) §29, forskrift om kommunal beredskapsplikt §10 og lov om statlig tilsyn med helse- og omsorgstjenesten m.m. (helsetilsynsloven) §2.

Målet med tilsynet var å undersøke om kommunens arbeid med kommunal beredskap og helseberedskap er i samsvar med kravene til kommunal beredskapsplikt og kommunal helseberedskap.

Statsforvalterens hovedinntrykk av kommunens arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap og helseberedskap, samt resultater fra tilsynet, er beskrevet under kapitel 4 i rapporten.

Statsforvalteren avdekket 1 avvik under tilsynet i Nærøysund kommune.

2. Bakgrunn/Formål

Helseberedskap og kommunal beredskapsplikt er basert på de samme prinsippene og har et felles mål om beskyttelse av befolkningen.

Kommunene har ansvar for å utvikle trygge og robuste lokalsamfunn, og opprettholde nødvendige tjenester også når lokalsamfunnet rammes av uønskede hendelser som utfordrer kommunen, enten de forekommer i fredstid, ved sikkerhetspolitiske kriser eller i væpnet konflikt.

Tilsynet ble gjennomført med hjemmel i Sivilbeskyttelsesloven §29, forskrift om kommunal beredskapsplikt §10 og Helsetilsynsloven §2. I tillegg finnes tilsynshjemler i ulike særlover på helseberedskapsområdet.

Tilsynet skal følge bestemmelsene i kapittel 10 A i Kommuneloven.

Målet med tilsynet var å undersøke om kommunens arbeid med kommunal beredskap og helseberedskap er i samsvar med kravene i sivilbeskyttelsesloven §§14 og 15, forskrift om kommunal beredskapsplikt, helseberedskapsloven, forskrift om krav til beredskapsplanlegging, helse- og omsorgstjenesteloven, smittevernloven, folkehelseloven, forskrift om miljørettet helsevern og forskrift om ledelse og kvalitetsforbedring i helse- og omsorgstjenesten.

Statsforvalteren ville undersøke om kommunen, i tråd med kravene i lov og forskrift, hadde:

- En beredskapsplanlegging som bygger på risiko- og sårbarhetsanalyser av uønskede hendelser som kan inntreffe i egen kommune
- En forberedt kriseorganisasjon for håndtering av uønskede hendelser, herunder;

- en forberedt kriseledelse
- en kriseorganisasjon som kjenner egne beredskapsplaner
- om kommunen har sikker informasjonsstyring og plan for krisekommunikasjon
- om alle som har en rolle i beredskapen har fått opplæring
- om beredskapen er øvet, evaluert og oppdatert

3. Rammer for tilsynet

Tilsynet er gjennomført etter prinsippene for systemrettet tilsyn. Skriftlig revisjonsvarsel ble sendt 11.08.25.

Tilsynet ble gjennomført iht. plan, med åpningsmøte, intervju med relevante personer i kommunen samt sluttmøte. Foreløpig oppsummering og avvik ble presentert i sluttmøtet.

Denne rapporten omhandler evt. avvik og andre inntrykk som er avdekket under revisjonen.

Avvik er manglende etterleving av krav i lov og forskrifter som kommunen har plikt til å etterleve innenfor kommunal beredskapsplikt og kommunal helseberedskap.

Vi gjør oppmerksom på at Statsforvalteren kun undersøker om kommunens arbeid med kommunal beredskap og kommunal helseberedskap er i tråd med lov og forskrift. Tilsynet gir derfor ikke en fullstendig vurdering av kommunens arbeid med dette.

4. Hovedinntrykk

4.1 Kommunal beredskapsplikt

Hovedkonklusjon samfunnssikkerhet og beredskap

Nærøysund kommune arbeider helhetlig og systematisk med samfunnssikkerhet og beredskap. Kommunen har avsatt ressurs 30% stilling for beredskapskoordinator. Det kommer frem av intervju at størst risiko i kommunen er knyttet til langvarig strømbortfall/EKOM med rekkefølgehendelser. Det er forhåndsavklarte oppmøtesteder for befolkningen. Det skal videreutvikles flere punkt for mindre grender ved Merkurbutikker ved neste revisjon av varslingsbrosjyre til innbyggerne. Det kommer frem av intervju at kommunen skal ha en bred involvering ved neste revisjon av kommunens HROS, da den ved siste oppdatering i 2025 bare innebar en ren administrativ oppdatering. Det ønskes også involvering av næringslivet ved revisjon av neste HROS. Det er utarbeidet en plan for prosess av revisjon av HROS. Det kommer frem av intervju at det

er ønske om bedre dialog med fylkeskommunen med hensyn til stenging av ferjer ved hendelser som uvær o.l.

Helhetlig og systematisk - Nærøysund kommune arbeider helhetlig og systematisk med samfunnssikkerhet og beredskap. Samfunnssikkerhet og beredskap går som en rød tråd gjennom kommunens overordnede planverk. Kommunen har en god rigg på planverket, og beredskapskoordinator har bidratt svært godt inn i dette arbeidet. Vi vil spesielt trekke frem styringsdokument for samfunnssikkerhet og beredskap med årshjul som et nyttig overordnet verktøy. Kommunen har et oppdatert beredskapsplanverk for krisehåndtering. Statsforvalteren opplever at det arbeides godt i kommunen innenfor beredskap.

Kriseledelse - Kommunen har avklarte roller, myndighet og fullmakter/ressursoversikt. Det er lav terskel for å sette kriseledelse. Det er erfarne medarbeidere og korte linjer mellom ressursene. Kommunen har medarbeidere som er sikkerhetsklarert.

Beredskapsråd - Kommunen har beredskapsråd med et klart mandat, og hvor det møtes minimum 2 ganger i året. Beredskapsrådet er tiltenkt en større rolle ved neste HROS arbeid. Det er god dialog og skriftlige avtaler med deler av frivilligheten, med blant annet Saniteten og Røde Kors.

Øvelser og hendelser - Kommunen deltar og evaluerer hendelser og øvelser.

Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse - Nærøysund kommune har en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse sist oppdatert 04.09.2025, og som er vedtatt i kommunestyret 16.06.2021.

Beredskapsplan – Nærøysund kommune har en overordnet beredskapsplan, sist oppdatert 01.09.2025, og forankret i kommunestyrets møte 14.06.2021.

Opplæring og krisestøtteverktøy - Kommunen har tatt i bruk RAYVN som loggføringssystem og krisestøtteverktøy ved uønskede hendelser. Opplæring for nye ansatte med rolle i kriseledelsen er formelt satt i system.

Sikkerhetspolitisk - Det har kommet en ny stortingsmelding – *Meld. St. 9 (2024–2025) Totalberedskapsmeldingen — Forberedt på kriser og krig.* Denne tar for seg den nye sikkerhetspolitiske situasjonen og hvor kommunene nå bør gjøre vurderinger for hvordan denne påvirker kommunene lokalt.

Statsforvalteren anbefaler at helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse tar for seg et scenario med tema for *CBRNE* - **k**jemisk, **b**iologisk, **r**adioaktivt, **n**ukleær og **e**ksplosivt). For eksempel at et fartøy havarerer langs kysten og hvor det blir et utslipp av farlig CBRNE-materiale som kan komme til å ramme kommunen og innbyggerne.

Plan for langvarig strømbrudd 7 dager - Det anbefales at kommunen utarbeider en helhetlig plan for langvarig strømbrudd, jf. Nye egenberedskapsråd fra DSB 2024.

Hovedkonklusjon samfunnssikkerhet og beredskap

Kommunen jobber helhetlig og systematisk med samfunnssikkerhet og beredskap iht. forskrift om kommunal beredskapsplikt §3.

Nærøysund kommune har en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse sist oppdatert 04.09.2025, og som er vedtatt i kommunestyret 16.06.2021.
Denne innfrir ikke kravene i Sivilbeskyttelsesloven §14 og Forskrift om kommunal beredskapsplikt §2.

Nærøysund kommune har en overordnet beredskapsplan, sist oppdatert 01.09.2025, og forankret i kommunestyrets møte 14.06.2021, jfr. Sivilbeskyttelsesloven §15 og Forskrift om kommunal beredskapsplikt §4.

Kommunen gjennomfører øvelser og evaluerer hendelser og øvelser iht. forskrift om kommunal beredskapsplikt §7 og §8.

1 Avvik

Nærøysund kommune har en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse sist oppdatert 04.09.2025, og som er vedtatt i kommunestyret 16.06.2021.
Denne innfrir ikke kravene i Sivilbeskyttelsesloven §14 og Forskrift om kommunal beredskapsplikt §2.

Utfyllende kommentar: HROS er utdatert og oppfyller ikke forskriftens §2, 4.ledd *"Kommunen skal påse at relevante offentlige og private aktører inviteres med i arbeidet med utarbeidelse av risiko- og sårbarhetsanalysen."*

Oppfølgingspunkt

- Helhetlig plan for langvarig strømbrudd 7 dager jf. Nye Egenbredsapsråd 2024. (HROS).
- Sikkerhetspolitisk scenario/blant annet masse evakuering/krigsutflytting og CBRNE hendelse(r) i HROS.
- Sikkerhetsloven innarbeidedes i styringsdokumentet for samfunnssikkerhet og beredskap.

4.2 Helseberedskap

Aktuelle lovverk

Både helse- og omsorgstjenesteloven (hol.) og helseberedskapsloven hjemler plikter for kommunen til å ha en forberedt helseberedskap. Folkehelseloven, smittevernloven og forskrift om smittevern i helse- og omsorgstjenesten er også sentrale regelverk som hjemler kommunens helseberedskapsarbeid. Lovene må ses i tett sammenheng, da de supplerer og utfyller hverandre, også sammen med øvrig lovgivning på området.

Plan for helsemessig og sosial beredskap

I helse- og omsorgstjenesteloven § 5-2 og helseberedskapsloven § 2-2 fremgår det at enhver kommune plikter å utarbeide en beredskapsplan for sin helse og omsorgstjeneste i samsvar med helseberedskapsloven.

Plan for helsemessig og sosial beredskap skal være samordnet kommunens øvrige beredskapsplaner, jf. hol § 5-2. Det fremgår av helseberedskapsloven § 2-2, 1.ledd siste setning, at det i nødvendig utstrekning også skal utarbeides delplaner for aktuelle institusjoner og tjenesteområder. Aktuelle planer som anses som nødvendig delplan av kommunens planverk når det kommer til helsemessig og sosial beredskap er:

- Smittevernplan, jf. smittevernloven § 7-2, jf. § 7-1, 3.ledd.
- Infeksjonskontrollprogram, jf. smittevernloven § 2-2.
- Plan for miljørettet helsevern, jf. folkehelseloven § 28, 2.ledd og helseberedskapsloven § 2-2.
- Beredskapsplan for psykososial beredskap, inkludert plan for opprettelse og drift av evakuerte og pårørendesenter (EPS).

Det er opp til kommunen å organisere planverket sitt på helseberedskapsområdet. Beredskapsplan for helse- og omsorgstjenestene, miljørettet helsevern og smittevernplan kan fremgå av enkeltvise planer, eller være samlet i én felles plan. De kan også være integrert i overordnet beredskapsplan, men planene må være dekkende for sine områder, være oversiktlige og lette å finne fram i for alle som trenger det**.**

Nærøysund kommune har plan for helsemessig og sosial beredskap fra september 2025. Planen inngår som delplan i kommunens operative plan for kommunal kriseledelse. Planen inneholder oppdaterte varslingslister med nummer til kontaktpersoner ved eventuell krise.

Kommuneoverlegens funksjon

Kommunen skal ha en kommuneoverlege jf. folkehelselovens § 27 om kommuneoverlegens myndighet til hastekompetanse på kommunens vegne i saker om miljørettet helsevern, smittevern og helsemessig beredskap. Kommuneoverlegen er kommunens medisinskfaglige rådgiver, også i krisesituasjoner, da hun er medlem i staben til den kommunale kriseledelsen. Kommuneoverlegen er også kommunens smittevernlege.

Kommuneoverlegen i Nærøysund har 100 % stilling som kommuneoverlege, men kommuneoverlegen har også kommuneoverlegeansvaret i Grong, Namsskogan, Røyrvik og Lierne etter et interkommunalt samarbeid.

Kommuneoverlegen er ikke medlem, eller rådgiver til kommunens psykososiale kriseteam.

Smittevern

Smittevernplan
Ansvaret for smittevernplan ligger til kommunen jf. Smittevernloven § 7- 2. Kommuneoverlegen i Nærøysund har smittevernansvaret.

Kommunen har en overordnet smittevernplan for perioden 2022-2026. Smittevernplanen er en del av kommunens overordnede beredskapsplan. Hovedansvarlig for smittevernplanen og revidering av denne er kommuneoverlegen.

Det fremgår av planen at smittevernlegen har stedfortredende lege ved ferie og fravær, jf. smittevernloven § 7-2. Den utnevnte stedfortredende legen er sykehjemslege i Nærøysund kommune.

Kommunen har også tilrettelagt for helseundersøkelse av flyktninger i samsvar med smittevernloven med bla. sykepleier. Helsestasjon har ansvar for vaksinering av flyktninger og asylsøkere. Kommuneoverlegen har det overordnede ansvar, men helsestasjon gjennomfører det praktiske.

Statsforvalteren har etter gjennomgang av plan og opplysninger i intervju, kommet til at kommunen har et godt smittevernarbeid satt i system.

Pandemiplan
Kommunen har utarbeidet egen pandemiplan, og denne er sist oppdatert 01.09.25. Kommunen har tilrettelagt for organisering av vaksinering av befolkningen, både i normalsituasjon og pandemi.

Infeksjonskontrollprogram
Kommunale sykehjem plikter å ha et infeksjonskontrollprogram, jf. forskrift om smittevern i helse- og omsorgstjenesten §§ 2-1 og 2-2, jf. smittevernloven § 4-7. Nærøysund kommune har utarbeidet et infeksjonskontrollprogram som ligger i kommunens kvalitetssystem Compilo.

Infeksjonskontrollprogrammet er utformet og revidert av kommunens kommuneoverlege, som også er kommunens smittevernlege. Tilsynslege har det praktiske ansvaret på sykehjemmet, men tar kontakt med kommuneoverlege ved behov.

Miljørettet helsevern
Ifølge folkehelselovens § 28, andre ledd plikter kommunen å utarbeide en beredskapsplan for sine oppgaver etter lovens kapittel 3 knyttet til miljørettet helsevern, jf. Folkehelseloven kapittel 3 og helseberedskapsloven § 2-2.

Kommunen har fremlagt en egen plan for miljørettet helsevern i barnehage og skole. Det er kommuneoverlegen som har revidering og godkjenningsansvar for denne.

Kommunen har en egen plan for distribusjon av jod-tabletter, med tiltakskort for CBRNE-hendelser (kjemisk, biologisk, radioaktiv, nukleær og eksplosiver), inkludert kontakt- og varslingslister i tilfelle aktuelt scenario skulle inntreffe.

Helse og omsorgstjenesten

Nærøysund kommune har to helseinstitusjoner, Næring bo- og behandlingssenter i Kolvereid og Rørvik sykestue. Institusjonene har både korttids og langtidsplasser.

Brann
Nærøysund brannvesen består av to utrykningsstasjoner, en på Rørvik og en på Kolvereid.

Kommunens helseinstitusjon har egen branntavle og branninstruks. Kommunen har også direktevarsling på brann i institusjon og omsorgsboligene.

Brannberedskapen sikres også med årlig opplæring og brannøvelser. Det er utpekt egne ansvarssykepleiere på avdelingene som har brannansvar på helseinstitusjonen, og ved hver vakt er det utpekt ansatte med egne fargekoder som angir hvem som er brannleder, evakuerings leder og leder for evakueringsplassen.

Statsforvalteren vurderer at Nærøysund kommune har brannøvelser og opplæring satt i system, og at beredskapsarbeidet på brannvernområdet er oversiktlig.

Strømbortfall
Statsforvalteren har merket seg at kommunens ledelse har fokus på at langvarig strømbrudd er et risikoområde, dette fremgår både av intervju og i kommunens planarbeid.

Det beskrives i intervju at kommunens sykehjem har tilgjengelige aggregater. Av intervju og oversendte opplysninger (inkludert eget oversiktsskjema for kommunens aggregater) fremgår det også at kommunens ledelse har tilstrekkelig oversikt over kommunens aggregater.

Kommunen har både el-biler og dieseldrevne biler i hjemmetjenesten.

Kommunens trygghetsalarmer til hjemmeboende er knyttet til helsepersonell i hjemmetjenesten. Kommunen er tilknyttet Værnes respons, men ikke tilknyttet Værnes respons sitt responssenter. Kommunen har også utarbeidet en egen plan med egne rutiner for langvarig strømbortfall knyttet til sine trygghetsalarmer «*Beredskapsplan trygghetsalarm for hjemmesykepleien»,* dette ble utarbeidet på bakgrunn av tidligere erfaring som tilsa behov for en slik plan.

Statsforvalteren har på bakgrunn av ovenfornevnte vurdert at kommunen har fokus på området knyttet til langvarig strømbortfall.

Legemiddelberedskap
Forskrift om krav til beredskapsplanlegging og beredskapsarbeid m.v. etter lov om

helsemessig og sosial beredskap § 8, omhandler kommunens ansvar knyttet til forsyningssikkerhet over legemidler, viktig materiell og utstyr.

Hjemmesykepleietjenesten i Nærøysund kommune benytter multidose til flesteparten av kommunens hjemmeboende pasienter, kommunen benytter også multidose til flere av pasientene i institusjon.

Det beskrives i intervju at Nærøysund kommune ikke har et forbrukslager av medikamenter. Statsforvalteren anbefaler kommunen å ta en gjennomgang av kommunal legemiddelberedskap, da dette er en økende utfordring med legemiddelmangel og det arbeides nasjonalt med gode løsninger og vil bli et satsningsområde nasjonalt.

I intervju opplyses det om at kommunen har planer om å gjennomgå smittevernutstyr-lageret sitt med tanke på regelverksendringer som trer i kraft 01.01.26.

Psykososialt kriseteam (POSOM)
Helse- og omsorgstjenesteloven § 3-2, 1.ledd pkt. 3 d, hjemler kommunens plikt til å tilby hjelp ved ulykker og andre akutte situasjoner, herunder psykosisal beredskap og oppfølging. Dette innebærer at kommunen må sørge for et tilbud av psykososiale tiltak, som en del av plikten til å yte nødvendig og forsvarlige helse- og omsorgstjenester.

Plan for psykososialt kriseteam (heretter kalt kriseteam) må sees i sammenheng med kommunens beredskapsplan for helse- og omsorgstjenestene, jf. helse- og omsorgstjenesteloven § 5-2.

Kommunens Plan for psykososialt kriseteam har en planperiode fra 2024 – 2026. Planen inneholder bla. hvilke saker kriseteamet skal håndtere, hvordan de aktiveres og hvordan de skal rapportere. Leder av kriseteamet har en koordineringsfunksjon og administrativt ansvar for teamet. Det er leder for kriseteamet som har ansvar for utarbeidelse av retningslinjene, men revidering skjer samlet i teamet.

Kommunens kriseteam er organisert under beredskapskoordinator i kommunen. Leder for kriseteamet rapporterer til kommunedirektøren og beredskapskoordinator.

Politi eller AMK kan aktivere kriseteamet. Kommunens kriseledelse har også myndighet til å kalle ut teamet, gjennom RAYVN.

Kriseteamet består av 6 medlemmer som er fagfolk, og har kompetanse i psykososialt arbeid, krisehåndtering og det å hjelpe mennesker som er i krisesituasjoner. Det gjennomføres fire faste møter i løpet av året, hvor medlemmene samles, også politikontakt i kommunen deltar på disse møtene.

Kriseteamet har vaktberedskap, med årlig godtgjøring og lønn ved utrykning og overtid. Kriseteamet har eget kø-nummer, med ett telefonnummer inn til tjenesten, dette nummeret er alltid betjent. Vakttelefon er bemannet av teamets medlemmer, og de skal være tilgjengelig døgnet rundt, og hvis ingen svarer overføres anropet til vakt-telefonen til hjemmesykepleien. Den som mottar telefonhenvendelsen beslutter hvem som skal rykke ut på oppdrag, leder i kriseteamet orienteres ved aktivering av teamet. Kriseteamet rykker også ut på nattestid.

Ved ferieavviklinger og fravær, er det leder sitt ansvar å sikre tilstrekkelig beredskap med oppdaterte tilgjengelige arbeidslister, dette opplyses å være satt i system. Slike arbeidslister settes opp sammen med samlet team.

Kriseteamet har i gjennomsnitt 6 hendelser per år. Hendelsene håndteres etter gjeldende retningslinjer for kriseteamet og ved hendelse som aktiverer teamet drar teamet alltid ut med minst to medlemmer.

Beredskapskoordinator har ansvar for oppfølging og gjennomføring av debrifing/evalueringsmøter av aktivert kriseteam etter hendelse.

Kriseteamet gjennomfører kompetansehevende tiltak, dette sikres både med intern og ekstern oppæring.

Det er i intervju også opplyst om at kriseteamet inngår i kommunens operative beredskapsplan og involveres i kommunens beredskapsøvelser, det er satt en målsetting om at kriseteamet skal øves 2 ganger årlig.

Statsforvalteren vil anbefale kommunen å ha et skriftlig samarbeid med nabo kommune(r) om bistand ved eventuelt større hendelser og inhabilitet.

Evakuerte og pårørende senter (EPS)

Kommunen har ikke en egen plan for opprettelse og drift av evakuerte og pårørendesenter (EPS). Nærøysund kommune har derimot et avsnitt i sin Plan for helsemessig og sosial beredskap som omhandler dette. I denne planen er det avklart mottakssenter for pårørende og lettere skadde og etablering av evakuering og pårørendesenter (EPS). Det er i planen avklart hvor mottakssenter skal opprettes ut ifra hvor hendelsen oppstår. Det er også avklart flere alternative EPS i kommunen, ved blant annet samtidighetskonflikt eller ved behov for å etablere flere EPS. Senterets oppgaver fremgår også av planen, og det er oppdaterte kontaktlister til fast personell som skal kunne bemanne senteret, samt at det er avklart hvem som skal være senterets koordinator.

Senteret kan etablere seg selv, dersom AMK eller Politi tar kontakt. Kommunens kriseledelse kan også opprette EPS og kaller ut kriseteamet ved behov, og det er kriseteamet som organiserer Evakuerte og pårørende senteret.

Kriseteamet har en avklart faglig rolle knyttet til opprettelse og drift av EPS.

Resultater fra tilsynet

Helseberedskap

- Ingen avvik innenfor kommunal helseberedskapsplikt.

5. Resultater fra tilsynet

Kommunal beredskapsplikt

Hovedkonklusjon samfunnssikkerhet og beredskap

Kommunen jobber helhetlig og systematisk med samfunnssikkerhet og beredskap iht. forskrift om kommunal beredskapsplikt §3.

Nærøysund kommune har en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse sist oppdatert 04.09.2025, og som er vedtatt i kommunestyret 16.06.2021.
Denne innfrir ikke kravene i Sivilbeskyttelsesloven §14 og Forskrift om kommunal beredskapsplikt §2.

Nærøysund kommune har en overordnet beredskapsplan, sist oppdatert 01.09.2025, og forankret i kommunestyrets møte 14.06.2021, jfr. Sivilbeskyttelsesloven §15 og Forskrift om kommunal beredskapsplikt §4.

Kommunen gjennomfører øvelser og evaluerer hendelser og øvelser iht. forskrift om kommunal beredskapsplikt §7 og §8.

1 Avvik

Nærøysund kommune har en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse sist oppdatert 04.09.2025, og som er vedtatt i kommunestyret 16.06.2021.
Denne innfrir ikke kravene i Sivilbeskyttelsesloven §14 og Forskrift om kommunal beredskapsplikt §2.

Utfyllende kommentar: HROS er utdatert og oppfyller ikke forskriftens §2, 4.ledd *"Kommunen skal påse at relevante offentlige og private aktører inviteres med i arbeidet med utarbeidelse av risiko- og sårbarhetsanalysen."*

Oppfølgingspunkt

- Helhetlig plan for langvarig strømbrudd 7 dager jf. Nye Egenbredsapsråd 2024. (HROS).
- Sikkerhetspolitisk scenario/blant annet masse evakuering/krigsutflytting og CBRNE hendelse(r) i HROS.
- Sikkerhetsloven innarbeidedes i styringsdokumentet for samfunnssikkerhet og beredskap.

Helseberedskap

- Ingen avvik innenfor kommunal helseberedskapsplikt.

6. Grunnlagsdokumenter

Plan/dokument		

- Brosjyre – Ansatte – Varslingsplan beredskap
- CBRNE – Distribusjon av jod - tabletter med tiltakskost
- Helhetlig ROS – analyse
- Prosessplan for revisjon av helhetlig ROS – analyse 2025/2026
- Helhetlig ROS – analyse – GANTT – diagram for revisjonsarbeidet
- Innbyggerbrosjyre – Når krisen inntreffer
- Kommuneplanens samfunnsdel 2021 – 2033
- Kontinuitetsplan pandemisk influensa/epidemisk fravær
- Operativ plan for kommunens kriseledelse
- Overordnet beredskapsplan
- Plan for helsemessig og sosial beredskap
- Plan for miljørettet helsevern for barnehager og skoler
- Plan for psykososialt kriseteam
- Smittevernplan
- Styringsdokument samfunnssikkerhet og beredskap
- Varslingsplan beredskap
- Samarbeidsavtale – Røde kors (revidert, signeres medio november)
- Samarbeidsavtale – Sanitetens omsorgsberedskapsgruppe
- Kartlegging av viktige samfunnskritiske funksjoner, jfr plan for kraftrasjonering
- Nærøysund kommune anslagsplan
- HROS analyseskjema
- Innholdsfortegnelse Infeksjonskontrollprogram/m lenke
- Beredskapsplan trygghetsalarm for hjemmesykepleien inkludert Soltoppen og Sjøs iden

7. Deltakere

Navn	Funksjon/rolle	Virksomhet	Åpnings møte	Intervju	Sluttmøte
Karl Anton Swensen	Kommunedirektør	Nærøysund kommune	X	X	X
Trine Kvalø	Konst. Virksomhetsleder helse	Nærøysund kommune	X	X	X
Ivar Kvalø	Beredskapskontakt	Nærøysund kommune	X	X	X
Berit Helen Grandaunet	Kommuneoverlege	Nærøysund kommune	X	X	X
Friederike Sørensen	Virksomhetsleder institusjon	Nærøysund kommune	X	X	X
Anita Hansen	Virksomhetsleder hjemmebasert omsorg	Nærøysund kommune	X	X	X
Amund Hellesø	Ordfører	Nærøysund kommune	X	X	X
Anita Hansen	Leder POSOM team	Nærøysund kommune	X	X	X
Knut Bakstad	seniorrådgiver beredskap, Tilsynsleder	Statsforvalteren i Trøndelag	X	X	X
Anette Lie	rådgiver beredskap, Tilsynskoordinator	Statsforvalteren i Trøndelag	X	X	X
Marit Kverkild Dypdal	Fagdirektør, Helse og samfunn	Statsforvalteren i Trøndelag	X	X	X
Guro M. B. Knipenberg	Juridisk seniorrådgiver, helse og omsorg	Statsforvalteren i Trøndelag	X	X	X

Steinkjer, 30.01.2026

Dag Otto Skar
Fylkesberedskapssjef
Kommunal- og justisavdelingen

Marit Dypdal Kverkild
Fagdirektør helse- og samfunn
Helse- og omsorgsavdelingen

STATSFORVALTEREN I TRØNDELAG
Postboks 2600, 7734 Steinkjer



Nærøysund kommune

Saksframlegg

Saksnr.:	2021/963 - 7

Dato:	21.05.2026
Saksbehandler:	Ivar Kvalø

Saksnummer	Utvalg	Møtedato
	Råd for personer med funksjonsnedsettelse	
	Utvalg for næring og natur	
	Ungdomsrådet	
	Utvalg for folk	
	Eldrerådet	
	Formannskapet	
	Kommunestyret	

Beredskap - Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse - ROS Nærøysund 2026

Vedlegg

1 ROS Nærøysund - Analysegrunnlag - Detaljert 13.05.2026
2 Helhetlig ROS Nærøysund kommune 2026 - Plandokument

Kommunedirektørens innstilling

1. Kommunestyret vedtar helhetlig risiko og sårbarhetsanalyse for Nærøysund kommune.
2. Helhetlig risiko og sårbarhetsanalyse legges til grunn for Nærøysund kommunes arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap i perioden 2026 -2028.

Følgende forhold er vurdert

- Lovhjemmel
  Sivilbeskyttelsesloven, med tilhørende forskrifter
  Forskrift om kommunal beredskapsplikt
  Lov om helsemessig og sosial beredskap (Helseberedskapsloven)
  Plan og bygningsloven
  Brann- og eksplosjonsloven
  Storulykkeforskriften
  Strålevernforskriften
  Byggteknisk forskrift
  Norsk standard NS 5814

- Budsjett og økonomiplan
  Nærøysund kommune – Budsjett 2026, økonomiplan 2026 – 2030

- FNs bærekraftsmål

  Bærekraftsmål 6 – Rent vann og gode sanitærforhold
  Bærekraftsmål 3 – Godhelse og livskvalitet
  Bærekraftsmål 11 – Bærekraftige byer og lokalsamfunn
  Bærekraftsmål 14 – Livet i havet
  Bærekraftsmål 15 – Livet på land

Bakgrunn for saken

Kommunen skal ivareta befolkningens sikkerhet og trygghet. Samfunnssikkerhet og beredskapsarbeidet er en sentral del av dette ansvaret.

Et viktig formål med en helhetlig risiko og sårbarhetsanalyse er å bidra til et felles kunnskapsgrunnlag over risiko og sårbarheter i kommunen. Kommunen skal ha oversikt over risikoforhold, være en pådriver og arbeide systematisk og helhetlig med samfunnssikkerhet på tvers av sektorer i kommunen. Sentralt i arbeidet er forståelse av, og kunnskap om, ulike risikobilder i kommunen, å skape sammenheng mellom risikoanalysene på nasjonalt-, regionalt-, og kommunalt nivå, samt bidra til best mulig samvirke og krisehåndtering. Uten et godt kunnskapsgrunnlag er det krevende å lykkes med et systematisk arbeid for å redusere risiko, dimensjonere beredskap, og håndtere ulike påkjenninger uønskede hendelser fører med seg.

I Nærøysund har kommunen allerede mye kunnskap om risikobildet basert på erfaringer fra tidligere hendelser og gjeldende ROS-analyse fra 2021, men det er også mye arbeid som gjenstår. Oppbygging av rutiner og beredskapsplaner tilpasset et samfunn i endring og ajourføring av disse vil være en viktig fortsettelse av arbeidet. De mest alvorlige hendelsene kommer ofte svært overraskende.

Nærøysund har historisk langt på veg vist oss rustet som lokalsamfunn til å håndtere krevende situasjoner av både stor og liten skala. Pandemien var en god styrkeprøve på hvordan lokalsamfunnet evner å tilpasse seg en hverdag i endring på relativt kort tid. Ved å

ha et forhold til hvordan risiko- og sårbarheter i kommunen kan se ut om 10, 50 eller 100 år, vil vi være bedre rustet til å utvikle tiltak for fremtiden.

Nærøysund kommune har idag gjeldende ROS Nærøysund og øvrig beredskapsplanverk fra 2021, K-sak 43/21, som har vært oppdatert årlig i tråd med gjeldende forskrift. I tilsyn med beredskap utført av Statsforvalteren i Trøndelag 01.12.2025, fikk kommunen gode tilbakemeldinger på vårt beredskapsplanverk. Kommunen fikk imidlertid avvik på at helhetlig ROS Nærøysund ikke var rullert i inneværende politisk periode, slik forskriften krever.

Kommunestyret har i sak 44/2025, kommunal planstrategi, vedtatt rullering av helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse, ROS Nærøysund, med oppstart i 2025, og med ferdigstillelse inne 01.07.2026.

Saksopplysninger

Kommunen har en sentral rolle i arbeidet med samfunnssikkerhet. Kommunen skal utvikle trygge og motstandsdyktige lokalsamfunn og har et grunnleggende ansvar for å beskytte befolkningen og bidra til å opprettholde kritiske samfunnsfunksjoner.

Kravene til kommunen for å ivareta sin rolle i arbeidet med samfunnssikkerhet og beredskap er stilt i sivilbeskyttelsesloven (§§ 14 og 15) og i forskrift om kommunal beredskapsplikt. Kommunen skal ha:

1. En helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse).

2. Plan for oppfølging av samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeidet.

3. En overordnet beredskapsplan, herunder plan for evakuering av befolkningen, befolkningsvarsling og krisekommunikasjon.

Denne saken ivaretar punkt 1 og 2. Kommunen har en overordnet beredskapsplan, som årlig oppdateres (jf. punkt 3).

Arbeidet med utarbeidelse av revisjon av ROS-analysen ble igangsatt i desember 2025. Kommunedirektøren er oppdragsgiver og prosjekteier. Beredskapskoordinator har vært prosjektleder og ansvarlig for at gjennomføringen tilfredsstiller prosesskrav og resultatkrav til kommunal helhetlig ROS.

Prosjektleder har hatt med seg en arbeidsgruppe med følgende medlemmer:

- Rådgiver Internkontroll
- Leder for fellestjenesten og legetjenesten
- Kommunikasjonsrådgiver

Det er gjennomført to workshops internt, en administrativ og en politisk. Administrativ workshop ble gjennomført etter kafebord – metodikk, og gav mange gode innspill. Workshop politisk, ble gjennomført som ren presentasjon. I tillegg har prosjektgruppen utviklet et hendelsesskjema, som har ligget ute på kommunens nettsider, samt sendt ut til næringsforeningens over 200 medlemmer, samt til utvalgte større aktører som havn, flyplass, marine hovedaktører og storulykke – bedrifter.

Prosjektgruppen som har arbeidet med ROS-analysene på de uønskede hendelsene har sammen hatt ansvar for å utarbeide den enkelte analyse etter kompetanse og fagområde.

Prosjektgruppen har benyttet kvalitetsforbedringssystemet, COMPILO, i vårt arbeide med detaljert analysegrunnlag, som også ligger vedlagt saken, vedlegg 2.

Helhetlig risiko og sårbarhetsanalyse.

Det er utarbeidet en revidert helhetlig risiko og sårbarhetsanalyse (ROS) for Nærøysund kommune.

Formålet med helhetlig ROS er:

- Gi oversikt over uønskede hendelser som utfordrer kommunen.
- Gi bevissthet om risiko og sårbarhet i kommunen.
- Fange opp risiko og sårbarhet på tvers av sektorer.
- Gi kunnskap om forebyggende tiltak for å unngå og redusere risiko og sårbarhet i kommunen.
- Identifisere tiltak som er vesentlige for kommunens evne til å håndtere påkjenninger.
- Gi grunnlag for mål, prioriteringer og nødvendige beslutninger i kommunens arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap.
- Gi innspill til risiko- og sårbarhetsanalyser innen andre kommunale ansvarsområder og fylkes ROS.

På bakgrunn av kommunebeskrivelsen, endringer i internasjonale rammebetingelser, interne workshops, sektoranalyser/innspill, kommunens tidligere ROS, revidert Fylkes ROS og de nasjonale krisescenarier og de krav som følger av kommunal beredskapsplikt, har prosjektgruppen kommet fram til følgende uønskede hendelser med potensiale for store konsekvenser for kommunens drift og befolkning:

NATURHENDELSER	STORE ULYKKER	TILSIKTEDE HENDELSER	AKTUELLE HENDELSER/FØLGEHENDELSER
STERK VIND MED FØLGEHENDELSER	FARLIG GODS	IKT/ CYBERHENDELSE	SAMMENBRUDD I INFRASTRUKTUR OG TRANSPORTSYSTEMER
ENERGIKNAPPET OG RASJONERING - TØRKE	BRANN I TANKANLEGG	TERROR	BORTFALL AV NKOM OG EKOM
FLOM OG OVERSVØMMELSE	SKIPSKOLLISJON/FORLIS	PLIVO - HENDELSE	HENDELSER SOM RAMMER DRIKKEVANNSFORSKYNING
RAS/SKRED	ATOMULYKKE	SABOTASJE	HENDELSER SOM MEDFØRER MASSESKADER
EPIDEMIER OG PANDEMIER	OLJESØL	INFORMASJONSPÅVIRKNING	SVIKT I LEGEMIDDELFORSYNING
SKOG/LYNGBRANN	STOR BRANNHENDELSE		SVIKT I MATFORSYNING

LYN/LYNNEDSLAG MED FØLGEHENDELSER	KJEMISK UTSLIPP SENTRUMSNÆRT		EVAKUERING INTERNT I TRØNDELAG
	FLY/HELIKOPTERULYKKE		UKONTROLLERT FORFLYTNING AV MENNESKER
	TRAFIKKHENDELSE MED MANGE INVOLVERTE		VÆPNET KONFLIKT/SIKKERHETSPOLITISK HENDELSE
			SVIKT I RENSEANLEGG FOR KLOAKK

I arbeidet med Helhetlig ROS Nærøysund har prosjektgruppen jobbet aktivt med analyse, både rundt de enkelte scenarioer, men også med å kartlegge alt eksisterende tiltak, som er med på å redusere sannsynlighet eller konsekvens, eller begge for hendelsen som er analysert.

Prosjektgruppen har valgt å samle hendelser mer i felleskategorier, for eksempel storm og orkan osv som var engen analysepunkter i dagens ROS, er slått sammen til sterk vind med følgehendelser. Dette er gjort blant annet med bakgrunn i at følgehendelser, tiltak, og handlinger ved vindhendelser vil være sammenfallende.

Prosjektgruppen har videre med bakgrunn i ønske og behov om å jobbe ut reviderte beredskapsplaner, tiltakskort og bedre samordning internt mellom planer og tiltak, satt grensen for akseptert risiko til 10, som betyr at vurderte hendelser da får følgende fargekoder i ROS Nærøysund:

Score 0 – 5 – GRØNN

Score 5 – 10 – GUL

Score – Over 10 - RØD

Alle røde hendelser, er uønskede hendelser som også i stor grad rammer de kritiske samfunnsfunksjoner. Hendelsene har noe ulik profil, medfører ofte store konsekvenser, med mange berørte.

Nye hendelser i denne revisjonen

Brann i tankanlegg sentrumsnært, aktiv informasjonspåvirkning, svikt i forsyningslinjer, kjemiutslipp sentrumsnært er alle nye hendelser lokalt, som, kan medføre store utfordringer og konsekvenser for dagliglivet i deler av kommunen over lengre tid som må håndteres. Sikkerhetspolitisk krise - væpnet konflikt, atomulykke, ukontrollert forflytning av mennesker og evakuering internt i Trøndelag er alle momenter tatt inn i revidert ROS Trøndelag, og skal være med i revisjonene av kommunale risiko og sårbarhetsanalyser etter et økt fokus på dette etter markante endringer i det sikkerhetspolitiske bilde.. Det er på plass mange eksisterende tiltak for å forebygge og håndtere slike hendelser.

Prosjektgruppen har, basert på dagens ROS, FylkesROS, innspill i workshop og øvrige høringsinnspill, vurdert detaljert analysegrunnlag, og det foreslås ytterligere forebyggende og skadereduserende tiltak for å redusere sårbarheten igjennom en plan for oppfølging i planperioden 2026-2028 på samfunnssikkerhetsområdet.

Plan for oppfølgning 2025-2028

Tiltakene som foreslås i planen fokuserer på de nye overordnede tiltakene på de mest utsatte områdene og generelle tiltak som vil virke på mange typer hendelser. Prioritet 1 innebærer at tiltaket skal være gjennomført i 2026-2027. Prioritet 2 innebærer at tiltaket skal være gjennomført i 2027- 2028. Noen av tiltakene vil kunne være så omfattende at de ideelt sett skulle vært gjennomført raskt, men omfanget av tiltaket vil gjøre dette lite realistisk.

RISIKOOBJEKT	HENDELSE	NYTT TILTAK	PÅVIRKNINGSFAKTOR	PRIORITET 1 2026 - 2027	PRIORITET 2 2027 - 2028
ULYKKER	Brann i tankanlegg	Oppfølging via tilsyn utført av forebyggende brann	Sannsynlighet		X
	Oljesøl på land og i hav	Øvelse - trening	Konsekvenser	X	
	Oljesøl på land og i hav	Kompetanse	Konsekvenser	X	
	Skipskollisjon/forlis	Jevnlige samordnede øvelser	Konsekvenser		X
	Skipskollisjon/forlis	Samarbeidsavtale med Oppdretternes miljøservice (OMS)	Konsekvenser	X	
	Stor brannhendelse	Øvelser	Konsekvenser	X	
	Stor brannhendelse	Kompetanse	Konsekvenser	X	
	Stor brannhendelse	Utstyr	Konsekvenser	X	
	Stor brannhendelse	ROS brann	Sansynlighet Konsekvenser	X	
TILSIKTEDE HENDELSER	IKT/Cyberhendelse	Manuelle beredskapsplan for bortfall av IKT	Konsekvenser	X	X
	IKT/Cyberhendelse	Tiltakskort for IKT/Cyberhendelser	Konsekvenser	X	
	IKT/Cyberhendelse	Plan for øvelser	Konsekvenser		X
	IKT/Cyberhendelse	Opplæring av ansatte	Sansynlighet Konsekvenser		X
	IKT/Cyberhendelse	Oppdatert infrastruktur, maskinvare og programvare	Sansynlighet	X	X
	IKT/Cyberhendelse	Systematisk og tilstrekkelig tilføring av kompetanse og bemanning på IT-tjenesten.	Sansynlighet Konsekvenser	X	X
	IKT/Cyberhendelse	Etablere sikker autentisering på alle systemet	Sansynlighet Konsekvenser	X	
	Informasjonspåvirkning	Oppdatere kommunikasjonsplan	Sansynlighet Konsekvenser	X	
	Informasjonspåvirkning	Kommunen ser på muligheten for bruk av norsk- /europeisk-utviklet programvare	Sansynlighet Konsekvenser		X

	Informasjonspåvirkning	Kommunen informerer innbyggerne om hva den offisielle kommunikasjonsplattformen for kommunen er.	Sansynlighet Konsekvenser	X	
	Pågående livstruende vold / PLIVO	Samøving/samvirke politi-brann-ambulanse	Konsekvenser	X	
	Pågående livstruende vold / PLIVO	Nettkurs - PLIVO	Konsekvenser	X	
NATURHENDELSER	Brann i verneområder - Sør-Gjæslingan / Nærøya	Samarbeidsavtaler med OMS og redningsskøyta	Konsekvenser	X	
	Brann i verneområder - Sør-Gjæslingan / Nærøya	Øvelse og trening særskilt brannobjekt Sør-Gjæslingan og Nærøya	Konsekvenser		X
	Brann i verneområder - Sør-Gjæslingan / Nærøya	Styrke utplassering av lokalt brannvernutstyr	Konsekvenser		X
	Energiknapphet og rasjonering - tørke	Kommunikasjonsplan	Konsekvenser	X	
	Energiknapphet og rasjonering - tørke	Oppdatere plan og oversikt over prioriterte bygg og anlegg	Konsekvenser	X	
	Energiknapphet og rasjonering - tørke	Forsterket EKOM, prioritering og batteristøtte	Konsekvenser	X	
	Energiknapphet og rasjonering - tørke	Plan for tilsyn for hjemmeboende eldre ved strømrasjonerning(bortfall)	Konsekvenser	X	
	Epidemier og pandemier	Kommunikasjonsplan	Sansynlighet Konsekvenser		
	Epidemier og pandemier	Kommunal- og regional samhandlingsavtale	Konsekvenser		X
	Epidemier og pandemier	Samarbeidsavtale med spesialisthelsetjenesten	Konsekvenser		X
	Epidemier og pandemier	Lokalt og regionalt beredskapslager for smittevernsutstyr	Konsekvenser	X	
	Ras/skred	Samplanlegging med Trøndelag fylkeskommune om prioritering av rasutsatte veistrekninger	Sansynlighet	X	
	Skogbrann og lyngbrann	Kompetanse på skogbrann	Konsekvenser	X	X
	Skogbrann og lyngbrann	Utstyr - regionalt samarbeid.	Konsekvenser		X

Aktuelle hendelser / Følgehendelser	Bortfall av NKOM/EKOM	Det er behov for bedre varsling i forhold til bortfall av nkom/ekom i forhold til tilførselslinjer inn til Nærøysund.	Konsekvenser	X	
	Bortfall av NKOM/EKOM	Aggregatstøtte på sentrale kommunikasjonspunkter.	Sansynlighet Konsekvenser		X
	Bortfall av NKOM/EKOM	Plan for forsterket tilførselslinjer for ekom, til Nærøysund.	Sansynlighet	X	
	Bortfall av NKOM/EKOM	Opprette nye kontaktpunkt i grendene, i samarbeid med branndepot og nærbutikk.	Konsekvenser	X	
	Bortfall av NKOM/EKOM	Jevnlige øvelser og egenberedskap	Konsekvenser		X
	Evakuering eller masseforflytning av mennesker	Samarbeidsavtaler med nærliggende kommuner om beredskap	Konsekvenser	X	
	Evakuering eller masseforflytning av mennesker	Helhetlig evakueringsplan	Konsekvenser		X
	Hendelser som medfører masseskade	Øvingsplan omkring hendelser som medfører masseskade	Konsekvenser	X	X
	Hendelser som medfører masseskade	Transportavtale	Konsekvenser	X	
	Hendelser som medfører masseskade	Samarbeidsavtaler med nærliggende kommuner om beredskap.	Konsekvenser	X	
	Hendelser som rammer drikkevannsforsyning	Revidert ROS for vannforsyning og drikkevann 2026	Sansynlighet	X	
	Hendelser som rammer drikkevannsforsyning	Temaplan for vann	Sansynlighet Konsekvenser		X
	Hendelser som rammer drikkevannsforsyning	Internkontrollrutiner	Sansynlighet Konsekvenser	X	X
	Kjemisk utslipp, sentrumsnært	Kjemikalie- og røykdykker	Konsekvenser		X
	Kjemisk utslipp, sentrumsnært	Objektplan	Konsekvenser		X
	Kjemisk utslipp, sentrumsnært	Samvirkeøvelser	Konsekvenser	X	
	Kjemisk utslipp, sentrumsnært	CBRNE	Konsekvenser		X

	Svikt i legemiddelforsyning	Interkommunalt samarbeidsavtale for beredskapslagring og forsyningssikkerhet legemidler	Konsekvenser	X	
	Svikt i legemiddelforsyning	Økt fokus på egenberedskap legemidler	Konsekvenser	X	X
	Svikt i legemiddelforsyning	Vurdere behov for beredskapslager for legemidler i kommunal helsetjeneste	Konsekvenser	X	
	Svikt i matforsyning	Kartlegge lagre av matvarer lokalt og regionalt hos butikker, butikkjeder og engro, lokalt og regionalt	Konsekvenser	X	X
	Svikt i matforsyning	Informere befolkningen	Konsekvenser	X	
	Svikt i matforsyning	Kartlegge distribusjonsnett til kommune og region	Konsekvenser	X	X
	Svikt i matforsyning	Plan for kommunal beredskapslagring av forsyninger	Konsekvenser		X
	Svikt i matforsyning	Utrede plan for rasjonering av mat og forsyninger lokalt og regionalt.			X
	Væpnet konflikt/ sikkerhetspolitisk hendelse	Opprette sikkhetsgradert kommunikasjonslinje mellom beredskapsaktører	Konsekvenser	X	
	Væpnet konflikt/ sikkerhetspolitisk hendelse	Sikkerhetsklarering kommunal beredskapsledelse	Konsekvenser	X	
	Væpnet konflikt/ sikkerhetspolitisk hendelse	Samplanlegging sivilmilitært samarbeid	Konsekvenser	X	
	Væpnet konflikt/ sikkerhetspolitisk hendelse	Samøving lokalt og regionalt for sivilmilitært planverk	Konsekvenser	X	

Kommunedirektørens vurdering

Helhetlig ROS vurderes til å gi en oversikt og kunnskap om de større uønskede hendelser som kan inntreffe i kommunen med den kunnskap vi har nå. Denne kunnskapen legges til grunn for Nærøysund kommunes arbeid for å aktivt forebygge uønskede hendelser, ha relevante og oppdaterte beredskapsplaner og ha en kriseledelse som har en god beredskapsplan som er øvd og som håndterer de hendelser som oppstår.

Analysen er utført på overordnet nivå. I prioriteringen av tiltak i plan for oppfølgning ligger det framstilte risikobildet fra risiko og sårbarhetsanalysen og kommunens overordnede mål og strategier for samfunnssikkerhet og beredskap til grunn. Det fokuseres på tiltak mot risiko og sårbarhetsområder der kommunen har reell styrbarhet. Mer spesifikke nye tiltak og eksisterende tiltak som er nevnt i analysene og tiltakslistene skal ivaretas i sektorvise ROS-analyser og beredskapsplaner.

Helhetlig kommunal ROS er, sammen med spesifikke sikkerhetskrav i eget sektorlovverk (eks helseberedskapsloven og brannloven), det som sektorvise ROS-analyser og beredskapsplaner må forholde seg til.

Kommunens overordnede beredskapsplan med tiltakskort for oppstart av kommunens overordnede håndtering av hendelsene oppdateres i tråd med ny risiko og sårbarhetsanalyse.

Utvalgssakens nummer: 2021/963 - 7

Konklusjon/ Tilråding

Som forslag til innstilling/vedtak.

Nærøysund kommune, 21.05.2026

Endre Skjervø
kommunedirektør

NÆRØYSUND KOMMUNE
KONTROLLUTVALGET

SAKSNR 31/26 OPPFØLGING AV PLAN FOR FORVALTNINGSREVISJON OG EIERSKAPSKONTROLL 2023-2027

SKAL BEHANDLES / ER BEHANDLET I:

UTVALG	SAK NR.	M.DATO	SAKSBEHANDLER	ARKIVNUMMER
KONTROLLUTVALGET	31/26	23.11.26	Sekretariatet v/Edel Åsjord	

SEKRETARIATETS INNSTILLING:
(utformes i møte)

VEDLEGG
Plan for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll valgperioden 2023-2027

SAKSUTREDNING
HJEMMEL/FORMÅL
Forvaltningsrevisjon innebærer å gjennomføre systematiske vurderinger av økonomi, produktivitet, regeletterlevelse, måloppnåelse og virkninger ut fra kommunestyrets eller fylkestingets vedtak.[1] Kontrollutvalget har utarbeidet en plan for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll, som er basert på på risiko- og vesentlighetsvurderinger av kommunens virksomhet og virksomheten i kommunens selskaper. Vurderingen dannet grunnlag for kontrollutvalgets fire-årige plan for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll, som ble vedtatt av kommunestyret i 2024.

I revisors risiko-og vesentlighetsvurdering ble det utarbeidet en tabell som oppsummerte revisors vurderinger av risikoområder for Nærøysund kommune:

HØY RISIKO	MODERAT RISIKO
Arbeidsgiverpolitikk	ROS og beredskap
Informasjonssikkerhet	Sykefravær
Internkontroll	Offentlige anskaffelser
Økonomisk bærekraft	Budsjettering og tertialrapportering
Kvalitet på grunnskoleopplæringen	Merverdiavgiftsbehandling
Barn med særlige behov	Selvkost
Barnevern	Barnehagemyndighet og tilsyn
Eldreomsorg og helsetjenester	Taushetsplikt og personvern
Levekår og utenforskap	Saksbehandling

[1] Kommunelovens § 23-3

Ivaretakelse av flyktninger	Tildeling av tjenester
	Bruk av tvang
	Klima og miljø
	Planarbeid
	Vedlikeholdsetterslep
	Brann
	Næring, skog- og landbruk
	Generell eierskapskontroll
	Ytre Namdal Vekst AS
	Nord-Trøndelag Krisesenter IKS
	Midt-Norge 110-sentral IKS
	NTE AS
	Namdal Rehabilitering IKS
	Nord-Trøndelag Havn Rørvik IKS

Samtidig som planen ble behandlet høsten 2024 bestilte Kontrollutvalget prosjektplaner som skulle se på problemstillinger innen følgende tema:

Prosjektplan «Økonomisk bærekraft»
Prosjektplan «Kvalitet i grunnskoleopplæringen»

Når det gjelder prosjektplan om økonomisk bærekraft ble det vedtatt i møte desember 2024 at denne planen skulle vurderes senere i perioden, mens utvalget satte i gang prosjektet kvalitet i grunnskolen med fokus på tilrettelagt opplæring. I tillegg ble det igangsatt en undersøkelse om spesialpedagogisk hjelp i i private barnehager. Begge prosjektene ble ferdigstilt 1. halvår 2025 og behandlet i kommunestyrene.

I kontrollutvalgets plan for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll er det også vedtatt at kontrollutvalget kan iverksette mindre undersøkelser der det er hensiktsmessig, noe utvalget har signalisert er ønskelig.

I 2026 ble det gjennomført mindre undersøkelser- herunder opplistet:

- 01/26 KST-SAK 131/25 Nærøysund kommune - fastsetting av sats for driftstilskudd til private barnehager 2026
- 07/26 Oversendelse av sak fra kommunestyret PS-SAK 12/26 Budsjettregulering nr 1/2026
- 19/26 Undersøkelse - Likebehandling av private og kommunale barnehager

Ut fra vedlagte plan er følgende tema listet opp som nr 2.: «Arbeidsgiverpolitikk – med fokus på sykefravær og sykefraværsoppfølging» . I revisors begrunnelse for dette tema skriver de i sin risiko-og vesentlighetsvurdering følgende:

«Sykefravær er en risiko i kommuner. Årsmeldingen for 2023 viser at sykefraværet i kommunen totalt var på 8,5 prosent, noe ned fra 9,1 prosent i 2022. Statistikk over

legemeldt sykefravær for 4. kvartal 2023[1] viser at befolkningen i alderen 16-69 år i Nærøysund kommune har en høyere andel sykmeldte sammenlignet med Trøndelag som helhet. Nærøysund har en andel legemeldt sykefravær på 7,0 prosent, mens Trøndelag totalt har 6,1 prosent. I møte med revisor uttaler kommunen at de tror det er mye å gå på knyttet til sykefravær og tettere oppfølging blant ansatte i kommunen, blant annet fra NAV i Nærøysund. Kommunen står i en omstillingsprosess, særlig på helse og velferd, noe som kan påvirke sykefraværet blant de ansatte i kommunen. Sykefraværet har en kostnad, og kan ha den konsekvens at tjenestene ikke blir bemannet med riktig og tilstrekkelig kompetanse. Generelt kan sykefraværet påvirke kontinuitet, effektivitet og være en belastning for brukere og kollegaer. Det kan blant annet medføre at det ikke er nok personell i skolen til å gi spesialundervisning, at saksbehandling blir forsinket og at andre ansatte må jobbe overtid med den belastningen det kan medføre.

Helse, miljø og sikkerhet er også et tema knyttet til vold i både oppvekst- og helsesektoren.»

Kontrollutvalget har ikke gått videre med Forvaltningsrevisjon av Arbeidsgiverpolitikk som var prioritert som nr 2 i plan for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll.

VURDERING
Følgende tema er prioritert i plan for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll:

Følgende prosjekter er vedtatt å prioritere for forvaltningsrevisjon i valgperioden 2023 -2027:

Nr	Tema
1	Kvalitet på grunnskoleopplæringen – med fokus på tilrettelagt opplæring for barn med særlige behov
2	Arbeidsgiverpolitikk – med fokus på sykefravær og sykefraværsoppfølging
3	Levekår og utenforskap
4	Bedre tverrfaglig samhandling (BTI) innen tjenesteområder
5	Økonomisk bærekraft
6	Informasjonssikkerhet
7	Internkontroll

Følgende prosjekter er vedtatt å prioritere for eierskapskontroll i valgperioden 2023 - 2027 :

Nr	Tema
1	Ytre Namdal Vekst AS
2	Nord-Trøndelag Havn Rørvik IKS

[1] https://trondelagitall.no/statistikk/sykefravaer

Kontrollutvalget vil videre i møte drøfte prioriteringer i planen, behov for orienteringer om tema og om det skal foretas endringer i planen. Kjennskap til planlagte tilsyn for øvrig fra offentlige myndigheter vil være en del av vurderingen.

Sekretariatet, 16.11.26
Edel Åsjord

PLAN FOR FORVALTNINGSREVISJON OG EIERSKAPSKONTROLL VALGPERIODEN 2023-2027

NÆRØYSUND KOMMUNE

1. Krav til forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll

1.1.Kommunelovens § 23-2 om krav til forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll

Kontrollutvalget skal påse at det:

c. det utføres forvaltningsrevisjon av kommunens eller fylkeskommunens virksomhet, og av selskaper kommunen eller fylkeskommunen har eierinteresser i

d. det føres kontroll med forvaltningen av kommunens eller fylkeskommunens eierinteresser i selskaper mv. (eierskapskontroll)

e. vedtak som kommunestyret eller fylkestinget treffer ved behandlingen av revisjonsrapporter, blir fulgt opp.

1.2. Kommunelovens § 23-3 om forvaltningsrevisjon og § 23-4 om eierskapskontroll

[1]Forvaltningsrevisjon innebærer å gjennomføre systematiske vurderinger av økonomi, produktivitet, regeletterlevelse, måloppnåelse og virkninger ut fra kommunestyrets eller fylkestingets vedtak. Kontrollutvalget skal minst én gang i valgperioden, og senest innen utgangen av året etter at kommunestyret eller fylkestinget er konstituert, utarbeide en plan som viser på hvilke områder det skal gjennomføres forvaltningsrevisjoner.

[2]Eierskapskontroll innebærer å kontrollere om den som utøver kommunens eller fylkeskommunens eierinteresser, gjør dette i samsvar med lover og forskrifter, kommunestyrets eller fylkestingets vedtak og anerkjente prinsipper for eierstyring. Kontrollutvalget skal minst én gang i valgperioden, og senest innen utgangen av året etter at kommunestyret eller fylkestinget er konstituert, utarbeide en plan for hvilke eierskapskontroller som skal gjennomføres.

1.3 Kommunelovens § 23-3 om krav til risiko-og vesentlighetsvurdering

Planen skal baseres på en risiko- og vesentlighetsvurdering av kommunens eller fylkeskommunens virksomhet og virksomheten i kommunens eller fylkeskommunens selskaper. Hensikten med risiko- og vesentlighetsvurderingen er å finne ut hvor det er størst behov for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll. Planen skal vedtas av kommunestyret og fylkestinget selv. Kommunestyret og fylkestinget kan delegere til kontrollutvalget å gjøre endringer i planen.

1.4 Revisors risiko-og vesentlighetsvurdering

Revisjon Midt-Norge SA har utarbeidet en rapport – «Revisors risiko – og vesentlighetsvurdering Nærøysund kommune». [3]Vurderingen av risiko er basert på sannsynlighet for at noe inntreffer og mulig konsekvens, og disse er påpekt kort i rapporten. Revisor har lagt vekt på å framstille risikovurderingene på en enkel måte, og risikoer som revisor har funnet uvesentlig er ikke tatt med. Denne risiko- og vesentlighetsvurderingen er sett fra revisors perspektiv og andre kan ha andre

[1] Kommunelovens § 23-3. *Forvaltningsrevisjon*
[2] Kommunelovens § 23-4. *Eierskapskontroll*
[3] Kilde: Utdrag fra revisors rapport om risiko-og vesentlighetsvurdering s. 4

vurderinger basert på sin kunnskap om kommunen. Revisors risiko- og vesentlighetsvurdering er basert på erfaringer fra revisjonsarbeidet i kommunen, data fra eksterne kilder og årlige kontaktmøter med kommunen.

2.Prioritering av områder for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll

Kontrollutvalget drøftet risiko-og vesentlighetsvurderingen gjennomført av revisor på sitt møte den 5. september 2024. Den overordnede analysen (ROV-analysen) bygger på informasjon gitt i samtaler, diverse styringsdokumenter og selvstendige analyser. Kontrollutvalgets samlete vurdering av risiko og vesentlighet peker ut noen områder som er aktuelle for fremtidige forvaltningsrevisjonsprosjekter.

Følgende prosjekter er vedtatt å prioritere for forvaltningsrevisjon i valgperioden 2023 -2027 :

Nr	Tema
1	Kvalitet på grunnskoleopplæringen – med fokus på tilrettelagt opplæring for barn med særlige behov
2	Arbeidsgiverpolitikk – med fokus på sykefravær og sykefraværsoppfølging
3	Levekår og utenforskap
4	Bedre tverrfaglig samhandling (BTI) innen tjenesteområder
5	Økonomisk bærekraft
6	Informasjonssikkerhet
7	Internkontroll

Følgende prosjekter er vedtatt å prioritere for eierskapskontroll i valgperioden 2023 -2027 :

Nr	Tema
1	Ytre Namdal Vekst AS
2	Nord-Trøndelag Havn Rørvik IKS

En eierskapskontroll kan eventuelt kombineres med en forvaltningsrevisjon av selskapet i samarbeid med andre eiere der det er hensiktsmessig.

3.Oppfølging og rapportering

Revisor rapporterer til kontrollutvalget om resultater av gjennomført forvaltningsrevisjon i form av rapporter. Videre skal kontrollutvalget rapportere videre til kommunestyret. Det legges opp til fortløpende rapportering til kommunestyret etter hvert gjennomført prosjekt innen forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll. Kontrollutvalget har også et ansvar med oppfølging av forvaltningsrevisjoner og eierskapskontroller ut fra de vedtak som fattes i kommunestyret.

NÆRØYSUND KOMMUNE
KONTROLLUTVALGET

SAKSNR: 32/26 KURS OG OPPLÆRING

SKAL BEHANDLES / ER BEHANDLET I:

UTVALG	SAK NR.	M.DATO	SAKSBEHANDLER	ARKIVNUMMER
KONTROLLUTVALGET	32/26	23.11.26	Sekretariatet v/ Edel Åsjord	

SEKRETARIATETS INNSTILLING:
Kontrollutvalget tar oversikt over kurs og opplæring til orientering. Sekretariatet bes om å forestå påmelding til kurs og opplæring for kontrollutvalgets medlemmer. Frist for kontrollutvalgets medlemmer for å melde fra til sekretariatet om ønsket deltakelse på kontrollutvalgskonferansen 2027 settes til 7. desember

VEDLEGG
https://www.nkrf.no/kurs
https://www.fkt.no/konferanser-og-seminar/

SAKSUTREDNING:
BAKGRUNN
Det tilbys en rekke kurs og opplæring for kontrollutvalg gjennom NKRF og FKT. Det blir en gjennomgang av tilbud som er tilgjengelig for påmelding.

VURDERING
Kontrollutvalgets medlemmer bes drøfte behovet for deltakelse på opplæringsaktiviteter, og særlig den årlige konferansen som avvikles på Gardermoen februar 2027.

Sekretariatet, 16.11.26
Edel Åsjord

NÆRØYSUND KOMMUNE
KONTROLLUTVALGET

SAKSNR 33/26: ÅRSPLAN 2027

SKAL BEHANDLES / ER BEHANDLET I:

UTVALG	SAK NR.	M.DATO	SAKSBEHANDLER	ARKIVNUMMER
KONTROLLUTVALGET	33/26	23.11.26	Sekretariatet v/Edel Åsjord	

SEKRETARIATETS INNSTILLING:
Kontrollutvalget godkjenner foreløpig årsplan for 2027 og ber sekretariatet oppdatere årsplanen etter innspill og merknader som fremkom i møte. Kontrollutvalget følger opp årsplanen i neste møte etter at kommunestyret har vedtatt endelig årsplan for 2027.

VEDLEGG
Utkast årsplan 2027

SAKSUTREDNING
Kommuneloven inneholder en rekke bestemmelser for kontrollutvalgets oppgaver[1]. Dette gjelder kort oppsummert et på-se-ansvar innen økonomiforvaltning, uttalelse til årsregnskap, forslag til budsjett for kontrollutvalgets virksomhet, rapportering fra revisor i ulike saker, gjennomføring av forvaltningsrevisjoner og eierskapskontroller, mindre undersøkelser, samt påse at revisjonen utfører sitt arbeid innen regelverket for sine oppgaver.

VURDERING
Årsplanen beskriver en rekke faste oppgaver gjennom året. I tillegg vil det oppstå behov for orienteringer på ulike tema fra administrasjonen. Kontrollutvalget kan også motta henvendelser som det er viktig at kontrollutvalget følger opp.

Det vil gjennom året være ønskelig med orienteringer innen ulike tema, og årsplanen vil oppdateres løpende. I årsplanen er det også satt opp orienteringer i forbindelse med fremleggelse av tertialrapport 1 og 2. Dette er skissert i planen.

[1] Kommunelovens kap 23, samt forskrift om kontrollutvalg og revisjon med utfyllende bestemmelser.

Når det gjelder kontrollutvalgets rolle og ansvar når det gjelder vertskommunesamarbeid så følger det av kommunelovens § 20-9[2] at det er kontrollutvalget i vertskommunen som skal føre kontroll med virksomheten i vertskommunen på vegne av deltakerne i vertskommunesamarbeidet

Sekretariatet, 16.11.26
Edel Åsjord

[2] Kontrollutvalget i vertskommunen fører kontroll med virksomheten i vertskommunen på vegne av alle deltakerne i vertskommunesamarbeidet.

NÆRØYSUND KOMMUNE
KONTROLLUTVALGET

SAKSNR 33/26: ÅRSPLAN 2027

SKAL BEHANDLES / ER BEHANDLET I:

UTVALG	SAK NR.	M.DATO	SAKSBEHANDLER	ARKIVNUMMER
KONTROLLUTVALGET	33/26	23.11.26	Sekretariatet v/Edel Åsjord	

SEKRETARIATETS INNSTILLING:
Kontrollutvalget godkjenner foreløpig årsplan for 2027 og ber sekretariatet oppdatere årsplanen etter innspill og merknader som fremkom i møte. Kontrollutvalget følger opp årsplanen i neste møte etter at kommunestyret har vedtatt endelig årsplan for 2027.

VEDLEGG
Utkast årsplan 2027

SAKSUTREDNING
Kommuneloven inneholder en rekke bestemmelser for kontrollutvalgets oppgaver[1]. Dette gjelder kort oppsummert et på-se-ansvar innen økonomiforvaltning, uttalelse til årsregnskap, forslag til budsjett for kontrollutvalgets virksomhet, rapportering fra revisor i ulike saker, gjennomføring av forvaltningsrevisjoner og eierskapskontroller, mindre undersøkelser, samt påse at revisjonen utfører sitt arbeid innen regelverket for sine oppgaver.

VURDERING
Årsplanen beskriver en rekke faste oppgaver gjennom året. I tillegg vil det oppstå behov for orienteringer på ulike tema fra administrasjonen. Kontrollutvalget kan også motta henvendelser som det er viktig at kontrollutvalget følger opp.

Det vil gjennom året være ønskelig med orienteringer innen ulike tema, og årsplanen vil oppdateres løpende. I årsplanen er det også satt opp orienteringer i forbindelse med fremleggelse av tertialrapport 1 og 2. Dette er skissert i planen.

[1] Kommunelovens kap 23, samt forskrift om kontrollutvalg og revisjon med utfyllende bestemmelser.

Når det gjelder kontrollutvalgets rolle og ansvar når det gjelder vertskommunesamarbeid så følger det av kommunelovens § 20-9[2] at det er kontrollutvalget i vertskommunen som skal føre kontroll med virksomheten i vertskommunen på vegne av deltakerne i vertskommunesamarbeidet

Sekretariatet, 16.11.26
Edel Åsjord

[2] Kontrollutvalget i vertskommunen fører kontroll med virksomheten i vertskommunen på vegne av alle deltakerne i vertskommunesamarbeidet.

KONTROLLUTVALGET I NÆRØYSUND KOMMUNE – ÅRSPLAN 2027

Møte 11. februar	• Kontrollutvalgets årsrapport 2026 • Prosjekter – oppfølging revisjoner
Møte 29. april	• Orientering om årsregnskap og årsrapport 2026 Kommunale Foretak • Orientering årsregnskap og årsberetning 2026 Nærøysund kommune • Kontrollutvalgets uttalelse til årsregnskapene 2026 Forenklet etterlevelseskontroll med økonomiforvaltningen 2026
Møte 10. juni	• Orientering økonomisk status 1. tertial 2027 • Forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll • Oversikt over tilsyn/ Statsforvalter
Møte 7. oktober	• Kontrollutvalgets budsjettforslag for 2028 • Orientering økonomisk status 2. tertial 2027 • Revisjonsstrategi 2027 • Forenklet plan for etterlevelseskontroll 2027 (Risikovurdering)
Møte 18. november	• Møteplan 2028 • Kurs/opplæring • Forvaltningsrevisjon/eierskapskontroll
Alle møter / ved behov	• Orienterings- og referatsaker

UTKAST

UTKAST

NÆRØYSUND KOMMUNE
KONTROLLUTVALGET

SAKSNR 34/26: REFERAT OG ORIENTERINGSSAKER

SKAL BEHANDLES / ER BEHANDLET I:

UTVALG	SAK NR.	M.DATO	SAKSBEHANDLER	ARKIVNUMMER
KONTROLLUTVALGET	34/26	23.11.26	Sekretariatet v/ Edel Åsjord	

VEDLEGG
https://www.fkt.no/nyheter/kommunalrett-nyheter/kdds-svar-pa-sporsmal-om-vertskommunesamarbeid-og-bestilling-av-forvaltningsrevisjon/

SEKRETARIATETS INNSTILLING:
Kontrollutvalget tar saken til orientering

SAKSUTREDNING
Orienteringssaker (OS):
OS 07/26: Om vertskommunesamarbeid og bestilling av forvaltningsrevisjon

Sekretariatet 16.11.26
Edel Åsjord