



Saksframlegg

Arkivreferanse: 2020/181-1

Saksbehandler: Ragnhild Wendelbo
Melgård

Sakens gang		
Saksnummer	Utvalg	Møtedato
13/20	Kommunestyret	13.02.2020

Endring av arealformål i kommuneplanens arealdel for ytre del av Indre Follafjord - endelig behandling

Vedlegg

- 1 Rapport_vannfugleregistreringer_Kolvereidvågen
- 2 Referat fra meklingsmøte 13. mars 2019 om endring av arealformål i kommuneplanens arealdel for ytre del av Indre Follafjord
- 3 Særutskrift 2. gangs behandling endring av arealformål i kommuneplanens arealdel - ytre del Indre Follafjord
- 4 Særutskrift Endring av arealformål i kommuneplanens arealdel, ytre del, Indre Follafjord
- 5 Varsel om oppstart - endring av kommuneplanens arealdel 2016-2024
- 6 Planbestemmelser kommuneplanens arealdel Nærøy 2016-2024
- 7 Kommuneplan_Nærøy_rev-2019
- 8 Fylkesmannen i Trøndelag - vedr. nye utredninger tilknyttet Kolvereidvågen og ny vurdering av innsigelser

Kommunestyrets behandling av sak 13/2020 i møte den 13.02.2020:

Kommunedirektørens innstilling

Deler av området i Kolvereidvågen avsettes til FFFNA-formål i tråd med vedtak i KS sak 49/18 den 21.06.18 og vedlagt plankart. Øvrig areal avsettes til FFFN-formål. Det anbefales at det knyttes følgende bestemmelse til FFFNA-formålet: her kan anlegg for akvakultur tillates, så fremt en konkret vurdering av lovverk og nasjonale og regionale interesser og andre hensyn ikke tilsier at ønske om akvakulturanlegg må vike. Til område med formål FFFN (benevnt FFFN-10) knyttes følgende bestemmelse; fiske, ferdsel, friluftsliv og natur.

Til område med formål FFFN knyttes følgende bestemmelse; fiske, ferdsel, friluftsliv og natur.

Kommuneplanens arealdel plankart og bestemmelser oppdateres i tråd med vedtaket.

Behandling

Adrian Aspli (Sp) ba på vegne av seg selv og Siv Tove Arnøy (H) om å få vurdert habilitet, da de begge er ansatt i Midt-Norsk Havbruk.

Aspli og Arnøy ble erklært habil med 34 mot 3 stemmer.

Mildrid Finnehaug (Ap) fremmet følgende forslag:

Basert på innspill fra befolkningen, Mattilsynet og ROS-analyse kanselleres foreslått arealendring.

Det foreslås at det ikke utføres en arealendring i Kolvereidvågen fra FFFN til FFFNA.

Avstemming:

Mildrid Finnehaug sitt forslag fikk 5 stemmer, mot 32 stemmer, og falt.

Mildrid Finnehaug ba om følgende protokolltilførsel:

Merknad til arealendringen.

I henhold til sterk anbefaling fra Fylkesmannen i brev datert 13.11.2019 påføres det følgende merknad til det nye A-området.

Det påføres en merknad som for A-området i Indre Follafjord (indre del)

§5.2 Bruk av FFFNA (pbl 11-11 pkt 7)

Indre Follafjord (indre del): Her tillates ikke etablering av tradisjonelle oppdrettsanlegg for matfisk og anadrom laksefisk. Forbudet gjelder ikke oppdrett av krepsdyr, skjell og vannlevende planter.

Kommunedirektørens innstilling ble vedtatt med 32 stemmer, mot 5 stemmer.

Vedtak

Deler av området i Kolvereidvågen avsettes til FFFNA-formål i tråd med vedtak i KS sak 49/18 den 21.06.18 og vedlagt plankart. Øvrig areal avsettes til FFFN-formål. Det anbefales at det knyttes følgende bestemmelse til FFFNA-formålet: her kan anlegg for akvakultur tillates, så fremt en konkret vurdering av lovverk og nasjonale og regionale interesser og andre hensyn ikke tilsier at ønske om akvakulturanlegg må vike. Til område med formål FFFN (benevnt FFFN-10) knyttes følgende bestemmelse; fiske, ferdsel, friluftsliv og natur.

Til område med formål FFFN knyttes følgende bestemmelse; fiske, ferdsel, friluftsliv og natur.

Kommuneplanens arealdel plankart og bestemmelser oppdateres i tråd med vedtaket.

Protokolltilførsel fra Mildrid Finnehaug (Ap):

Merknad til arealendringen.

I henhold til sterk anbefaling fra Fylkesmannen i brev datert 13.11.2019 påføres det følgende merknad til det nye A-området.

Det påføres en merknad som for A-området i Indre Follafjord (indre del)

§5.2 Bruk av FFFNA (pbl 11-11 pkt 7)

Indre Follafjord (indre del): Her tillates ikke etablering av tradisjonelle oppdrettsanlegg for matfisk og anadrom laksefisk. Forbudet gjelder ikke oppdrett av krepsdyr, skjell og vannlevende planter.

Kommunedirektørens innstilling

Deler av området i Kolvereidvågen avsettes til FFFNA-formål i tråd med vedtak i KS sak 49/18 den 21.06.18 og vedlagt plankart. Øvrig areal avsettes til FFFN-formål. Det anbefales at det knyttes følgende bestemmelse til FFFNA-formålet: her kan anlegg for akvakultur tillates, så fremt en konkret vurdering av lovverk og nasjonale og regionale interesser og andre hensyn ikke tilsier at ønske om akvakulturanlegg må vike. Til område med formål FFFN (benevnt FFFN-10) knyttes følgende bestemmelse; fiske, ferdsel, friluftsliv og natur.

Til område med formål FFFN knyttes følgende bestemmelse; fiske, ferdsel, friluftsliv og natur.

Kommuneplanens arealdel plankart og bestemmelser oppdateres i tråd med vedtaket.

Bakgrunn for saken

Oppstart med endring av arealformål i kommuneplanens arealdel, ytre del, Indre Folla fjord ble kunngjort igangsatt 24.10.2017. Saken ble 1.gangs behandlet 08.03.2018 i sak 8/18. Arealendringen lå ute til offentlig ettersyn med høringsfrist 27.april 2018.

Fylkesmannen varslet innsigelse til planendringen. Kommunestyret vedtok 21.06.18 i forbindelse med 2.gangs behandling å ikke ta innsigelsene fra Fylkesmannen til følge, og ba om meklingsmøte. Meklingsmøte i saken ble gjennomført 13.03.19. I meklinga ble det enighet om at det skulle gjennomføres fugletaksering og at kommunens arbeid med friluftslivskratleggingen skulle ferdigstilles. Begge utredningene ble oversendt fylkesmannen som grunnlag for ny vurdering av innsigelse 16.10.19. Fylkesmannen har i brev datert 13.11.19 trukket innsigelsene.

Historikk i saken

For historikk i saken vises det til saksframstilling i forbindelse med 1. og 2.gangs behandling. Saksframleggene er vedlagt saken. Høringsinnspill som kom inn i forbindelse med oppstart av planarbeid og høring er ikke vedlagt saken. Disse har blitt vist til i tidligere behandlinger.

Resultat etter mekling

Referat fra meklingsmøte med Fylkesmannen 13.03.19 ligger vedlagt saken. I meklingsmøte ble det enighet om at det skulle gjennomføres fugletaksering og at arbeidet med kartlegging av friluftslivsområder ferdigstilles.

Kommunen mottok rapport etter gjennomført fugletaksering 8.10.19. Rapporten (som er vedlagt saken) konkluderte med at fuglelivet i planområdet er sparsommelig. Unntaket er ved Ørholman helt i øst hvor flere par fiskemåker, tjeld og sannsynligvis siland og strandsnipe hekket. Mangel på muddarfjæreområder gjør planområdet mindre attraktivt for en rekke ande- og vadefuglarter.

Kartlegging og verdsetting av friluftslivsområder i kommunen ble ferdigstilt i august 2019. Aktuelt område er klassifisert som svært viktig friluftslivsområde. For verdivurdering og områdebeskrivelse vises det til [Gislink](#) – huk av for friluftsliv – kartlagte friluftslivsområder.

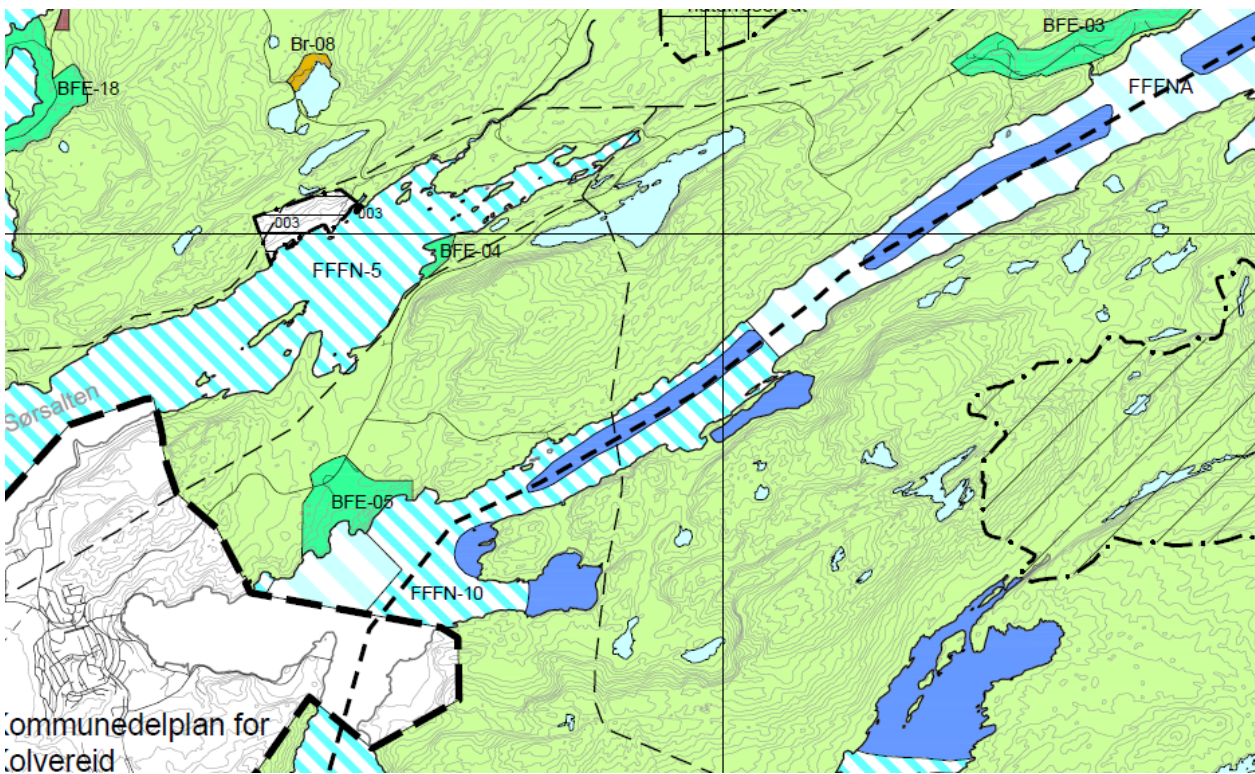
Rapport og friluftslivskartlegging ble oversendt Fylkesmannen som grunnlag for ny vurdering av innsigelser 16.10.19. Kommunen mottok fylkesmannens vurdering 13.11.19. Et sammendrag av innholdet i brevet gjengis nedenfor:

Resultatet fra fuglekartleggingen viser at det ikke er grunnlag for innsigelsen lenger. Innsigelsen frafalles.

Fylkesmannen legger til grunn at kommunens vurderinger av området som svært viktig friluftslivsområder er de samme som fremført under mekling. Forutsetter at kommunen har

Minner om at et evt matfiskanlegg i dette området vil være avhengig av utslippstillatelse etter forurensningsloven. Tydelig på, med bakgrunn i dagens tillatte biomasse i fjorden at Fylkesmannen må ha en føre-var tilnærming ved evt. søknad om utslippstillatelse i området. Fylkesmannens vurdering av bæreevnen i fjorden er basert på en samlet belastning knyttet til den totale biomassen som allerede er gitt. Det vil ikke gis ytterligere tillatelser etter forurensningsloven, ut over de 11 700 tonn MTB før det foreligger kunnskap om effektene av en høyere produksjon i fjorden. Gir faglig råd om at man knytter bestemmelser til A-formålet som ikke tillater produksjon av matfisk.

At innsigelsen knyttet til naturmangfold frafalles åpner for at arealet kan avsettes til flerbruksområde som inkluderer A (akvakultur) i trå med kommunestyret i Nærøys vedtak 21.06.18. Se arealavgrensninger i kartutsnitt nedenfor. Fullversjonen av kommuneplanens arealdel hvor arealendring fremkommer kan lastes ned fra kommunens hjemmeside.



Når det gjelder friluftslivsverdiene i området, var kommunestyret i forbindelse med 2.gangs behandling av saken godt kjent med dette. Det vurderes at kommunestyret i sin behandling av fylkesmannens innsigelse vektet friluftsinntektene opp mot samfunnsnyttene av planendringen og har konkludert med at det er viktig å legge til rette for A-formål i deler av Kolvereidvågen. Kommunestyret reduserte størrelsen på området som inkluderer formål akvakultur i forbindelse med 2.gangs behandling. En ytterligere reduksjon vurderes som lite hensiktsmessig, og vurderes i liten grad å fungere som et avbøtende tiltak opp mot friluftslivsverdiene.

Fylkesmannen er tydelig på at de må ha en føre-var tilnærming ved ev. søknad om produksjon av matfisk, og at det ikke vil gis ytterligere tillatelser etter forurensingsloven ut over de 11 700 tonn MTB før det foreligger kunnskap om effektene av en høyere produksjon i fjorden.

Kommunestyret har i sak 49/18 besluttet at deler av arealet skal avsettes med formål FFFNA og FFFN-10 som på kart ovenfor.

Det har gjennom tidligere møter i kommunestyret og i mekling med fylkesmannen, vært en politisk holdning til at området skal gi åpning for akvakultur, deriblant matfisk og anadrom laksefisk. I forbindelse med oppstart av planarbeidet var bestillingen å finne arealer for kombinasjonsområde FFFNA, noe som var fokus i hele prosessen. Dette har vært viktig med tanke på den ambisjonen kommunen og næringen har om fortsatt vekst i regionen. Kommunestyret vedtok 21.06.2018 at deler av området i Kolvereidvågen skulle avsettes til FFFNA-formål.

Fylkesmannens vurdering av Follafjordens bæreevne er basert på dagens kunnskap om fjordsystemet. Utviklingen skjer raskt innenfor havbrukssektoren. Nye driftsformer kan endre på dagens utslipp og strukturendringer i næringa kan medføre en endret anleggsstruktur som også endrer forurensningsbildet. Arealplanen skal i tillegg til å være forutsigbar sikre langsiktighet. I forarbeidene til plan- og bygningsloven uttrykkes nødvendigheten av en samlet og langsiktig arealplan. Arealplanens langsiktighet fordrer at den utformes med en viss fleksibilitet som muliggjør innpass av nye behov og muligheter i fremtiden.

Kommunen kan åpne eller stenge områder for akvakultur, og ellers presisere bruken av sjøområdene innenfor rammene av pbl. §§ 11-7, 11-9 og 11-11. Hva som er nødvendig å kreve av næringen angående fysisk utforming, størrelse, drift, antall fisk osv., skal vurderes og avgjøres av sektoretatene som har særlig kompetanse innenfor feltet. Kommunen har altså ikke anledning innenfor dagens regelverk til å fastsette rammer knyttet til driftsmessige forhold eller regulere teknisk utforming av anleggene, gjennom eksempelvis å begrense bruken av arealene til oppdrett kun i lukkede anlegg.

Som tidligere påpekt er Follafjorden som terskelfjord spesiell og krevende med tanke på miljøbelastninger fra blant annet oppdrett. Det er viktig at fjorden forvaltes på en god måte, basert på kunnskap om fjordens bæreevne, for å sikre gode forhold i fjorden på lang sikt.

Søknad om lokalitet sendes til og avgjøres av fylkeskommunen. Denne saksbehandlingsprosessen tar tid (opptil 22 uker) og flere sektoretater skal vurdere søknader før endelig vedtak treffes. Mattilsynet, Kystverket og Fylkesmannen (hva gjelder forurensning) og fylkeskommunen har selvstendig myndighet til å innvilge eller avslå søknad om oppdrettsanlegg i sjø. Tillatelse fra de tre førstnevnte sektoretatene skal foreligge før fylkeskommunen kan fatte endelig vedtak, jf. akvakulturloven § 6 første ledd bokstav d), jf. laksetildelingsforskriften § 30 bokstav c). Fylkesmannen er tydelig på at de må ha en føre-var tilnærming ved ev. søknad om produksjon av matfisk, og at det ikke vil gis ytterligere tillatelser etter forurensingsloven ut over de 11 700 tonn MTB før det foreligger kunnskap om effektene av en høyere produksjon i fjorden. Med bakgrunn i dette må fjorden kartlegges ytterligere for bedre å kunne ta stilling til fjordens bæreevne. Aktører for oppdrett som er og vil være, aktuelle i fjorden bør igangsette analyser som vil gi økt kunnskap. Dette vil kunne være kartlegging av fjordens eutrofistatus for å øke kunnskapen om fjordens bæreevne. Gjennomføringen av en slik kartlegging bør omfatte blant annet måling av siktedyp, oksygen, temperatur, salinitet, klorofyll-a, næringsstoffer og planteplankton i vannsøyla. Dette vil både fylkeskommunen og fylkesmannen kunne gi ytterligere informasjon om.

Konklusjon

Fylkesmannen har trukket sin innsigelse i saken. Deler av området i Kolvereidvågen kan dermed avsettes til FFFNA-formål i tråd med kommunestyrets vedtak 21.06.18, og som vist på vedlagt plankart. Øvrig

areal avsettes til FFFN-formål. Det anbefales at det knyttes følgende bestemmelse til område med FFFNA-formål: her kan anlegg for akvakultur tillates, så fremt en konkret vurdering av lovverk og nasjonale og regionale interesser og andre hensyn ikke tilsier at ønske om akvakulturanlegg må vike. Til område med formål FFFN (benevnt FFFN-10) knyttes følgende bestemmelse; fiske, ferdsel, friluftsliv og natur.

Kommuneplanens arealdel og bestemmelser oppdateres i tråd med endringene.