



Nærøysund kommune

Prosessplan

Plan for innlemming av
sjøarealene i pågående arbeid
med kommuneplanens arealdel

Vedtatt av:

Nærøysund formannskap – Planutvalget 16.12.2022

Sak PS 153/22





Innhold

1.0	Kort om bakgrunn	3
2.0	Målsettinger	4
2.1	Forholdet til forslag til kystsoneplan og foregående prosess	4
2.2	Forholdet til pågående arbeid med kommuneplanens arealdel (landdelen)	4
3.0	Gjennomføring av videre planprosess og medvirkning	5
3.1	Fase 3: Utredninger	5
3.2	Fase 4: Utarbeide planforslag – offentlig ettersyn	6
3.3	Fase 5: Sluttfasen – Merknadsbehandling og endringer før politisk vedtak av kommuneplanen	6
3.4	Arbeidsmetode og gjennomføring	6
3.5	Fremdriftsplan inkludert medvirkning og møter	7



1.0 Kort om bakgrunn

Kommunene Leka, Høylandet, Nærøysund, Namsos, Flatanger, Osen, Åfjord og Ørland fattet vedtak om samarbeid om interkommunal kystsoneplan i 2017. Planarbeidet ble organisert som et interkommunalt plansamarbeid, jf. pbl § 9 med egen oppnevnt styringsgruppe bestående av en representant fra hver av kommunene. Planprogram for kystsoneplan for Namdalen ble vedtatt i de enkelte kommunene i oktober 2018. Frist for å gi innspill til planen var 1.mai 2020.

Formålet med den interkommunale kystsoneplanen var å *«tilrettelegge og øke mulighetene for etablering og vekst innen havbruksnæringa ved at arealplanen sikrer tilgang til tilstrekkelig bærekraftig areal der næringa kan søke om etablering»*. Utredning av forslag til områder som skulle unntas fra tarehøsting ble tatt inn i arbeidet i 2020.

Forslag til kystsoneplan ble 1.gangs behandlet i kommunene juni 2021. Samtlige kommuner med unntak av Ørland og Åfjord vedtok å legge planforslaget på offentlig ettersyn og høring. Høringsfristen var september samme år.

Det ble fremmet flere innsigelser til planforslaget. Fellesprosjektet mellom kommunene og avtalen med prosjektledelsen ble formelt avsluttet i desember 2021.

Det ble opprettet en administrativ arbeidsgruppe ledet av Namsos kommune våren 2022. Gruppen gikk gjennom innsigelser og øvrige innspill, underforstått at de skulle koordinere prosessen fram til fullført saksbehandling og politisk beslutning. Arbeidsgruppas felles vurdering av planforslaget med tilhørende utredninger var at utredningene ikke var tilstrekkelige og at det måtte gjøres nærmere vurdering av flere tema. Videre ble det vurdert at behovet for bearbeiding av planforslagets bestemmelser og plankart var omfattende. Flere av kommunene avdekket såpass store mangler ved planforslaget for felles kystsoneplan at det er vurdert at eksisterende kommuneplaner er av bedre kvalitet og ivaretar flere interesser på en bedre måte.

Sak om beslutning om avslutning eller videreføring av felles planprosess ble behandlet i Nærøysund kommunestyre 17.11.2022. Det ble fattet følgende vedtak:

- *«Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 9-5 andre ledd varsler Nærøysund kommune uttreden fra det interkommunale plansamarbeidet når det gjelder kystsoneplanen med virkning fra 24.01.2023.*
- *Nærøysund kommune fullfører arbeidet med kystsoneplan i egen regi*
- *Sjøarealene blir implementert i kommuneplanens arealdel som er under arbeid.*
- *Det videre arbeidet skal foregå i nær samhandling med nabokommune».*

Denne prosessplanen er utarbeidet med bakgrunn i beslutning om at sjøarealene skal innarbeides i det pågående arbeidet med kommuneplanens arealdel (landdelen) for Nærøysund.

Foreliggende prosessplan redegjør for videre prosess og framdrift i planarbeidet.



2.0 Målsettinger

Forutsetninger og målsetninger for arbeidet framgår av vedtatte planprogram for kystsoneplanen og kommuneplanens arealdel.

Når planarbeidet for sjø- og landarealene nå skal samkjøres vil målsetninga også være:

- Etablere åpent tilgjengelig kartportal der innspill til planen legges inn
- Utarbeide en omforent plan for land- og sjøområdene i kommunen. Planen skal bestå av plankart, bestemmelser og planbeskrivelse med konsekvensutredning.

2.1 Forholdet til forslag til kystsoneplan og foregående prosess

Kommunestyrets vedtak om avslutning av felles planprosess kunngjøres. Samtidig varsles det at arbeidet med kystsoneplanen for Nærøysund gjennomføres sammen med pågående arbeid med kommuneplanens arealdel. Dette slik at sektormyndigheter, innbyggere og øvrige interessenter gjøres kjent med den videre prosessen og fremdrifta i arbeidet.

Kunnskapsgrunnlaget som allerede foreligger brukes i det videre arbeidet. Innspill som kom i forbindelse med oppstart av arbeid med kystsoneplan for Namdalen, og som gjelder områder i Nærøysund utredes på nytt.

Når arbeidsmøter, involveringsmøter og utredninger er gjennomført, utarbeides forslag til kommuneplanens arealdel inkludert sjøarealene. Det vil derfor gjennomføres nytt offentlig ettersyn for arealene som omfatter sjø.

2.2 Forholdet til pågående arbeid med kommuneplanens arealdel (landdelen)

Varsel om oppstart og forslag til planprogram for ny arealplan for Nærøysund ble vedtatt lagt ut på høring av Formannskapet i Nærøysund mai 2021. Frist for innspill var 31.oktober. Planprogrammet ble fastsatt av Kommunestyret november 2021.

Videre har det vært ytterligere 4 saker som har vært til politisk behandling i forbindelse med arealplanen. Først sak i desember 2021 om planavgrensning for kommunedelplan for Rørvik. Deretter sak om 1.siling av innspill – behandlet i planutvalget mars 2022. Og til sist, to saker i november 2022 der den ene gjaldt status og drøfting av strategier for videre arbeid (planutvalget 03.11.2022), og den siste handlet om videreføring eller avslutning av felles kystsoneplan for Namdalen (kommunestyret 17.11.2022).

Arbeidet med landdelen er i fase hvor innspill som er tatt med etter 1.siling nå utredes. Det gjennomføres en planfaglig tilrådning for justering av formålsområder eller forkasting av områder, utarbeiding av forslag til avbøtende tiltak, plankrav, retningslinjer og bestemmelser.



3.0 Gjennomføring av videre planprosess og medvirkning

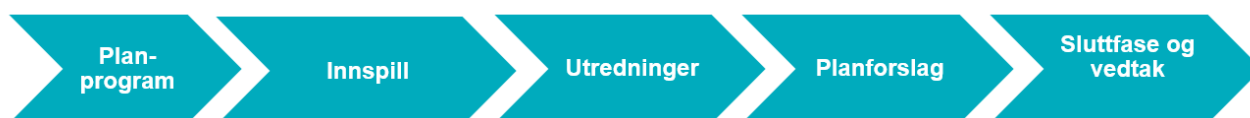
I arbeidet med kystsoneplan for Namdalen ble det med bakgrunn i Covid19-pandemien ikke gjennomført planlagte folkemøter. Det ble orientert om arbeidet med utarbeidelse av planforslaget for politiske utvalg i de enkelte kommunene og det har vært dialog med sektormyndigheter og forskningsmiljøer undervegs.

For kommuneplanens arealdel har det vært gjennomført flere informasjonsmøter og medvirkningsmøter. Det ble gjennomført omfattende informasjonsarbeid i oppstarten.

Når planarbeidet nå skal gjennomføres samla, er det behov for å informere og tilrettelegge for nye medvirkningsarenaer. Planprosessene har allerede pågått over tid. Medvirkning tar tid, og tilrettelegging for deltakelse i videre planprosess må balanseres mot hensynet til framdrift i planarbeidet. I det videre arbeidet legges det opp til en gjennomføring hvor både medvirkning og informasjon virker sammen.

Foreliggende prosessplan redegjør for videre prosess og framdrift i planarbeidet. Den fastsetter nivå for det videre arbeidet, arbeidsmetodikk, medvirkning og opplegg for koordinering med pågående planprosess for kommuneplanens arealdel.

Fasene i en kommuneplanprosess kan inndeles i fem faser (Figur 3-1).



Figur 3-1 Fasene i en kommuneplanprosess inndelt i fem faser.

Fase 1 (planprogram) og fase 2 (innspill) er gjennomført for kommuneplanens arealdel og kystsoneplanen.

Videre prosess omfatter fase 3 (utredninger), 4 (planforslag, inkl. høring) og 5 (slutfase og vedtak). Innhold og medvirkning i fasene er redegjort for nedenfor.

3.1 Fase 3: Utredninger

Informasjon om videre planprosess og kommunestyrets vedtak om å fullføre arbeidet med kystsoneplan i egen regi offentliggjøres i media og gjøres samtidig kjent for offentlige instanser. Det gjennomføres en orientering om videre prosess og forventningsavklaring med planutvalget (styringsgruppa).

En nettbasert kartportal er etablert hvor alle innspill legges inn. Kartportalen vil gjøres offentlig tilgjengelig i høringsfasen av planforslaget. I utredningsfasen gjennomgås eksisterende kunnskapsgrunnlag, status på gjeldende planer og innspill. Det gjennomføres informasjons- og arbeidsmøter hvor det legges opp til korrigering av tidligere innsendte innspill i møtene. I møtene vil det informeres om prosess, kunnskapsgrunnlag og framdrift.



Innspill og merknader vurderes opp mot målsetninger i planarbeidet. Det gjennomføres en planfaglig tilrådning for justering av formålsområder eller forkasting av områder, avbøtende tiltak, og innspill til plankrav, retningslinjer og bestemmelser.

Resultat fra konsekvensutredningene legges fram for administrativ arbeidsgruppe samt styringsgruppe for innspill.

Det legges opp til drøfting av problemstillinger som gjelder både land- og sjøområdene med relevante sektormyndigheter underveis i denne fasen. Resultat og konfliktpotensial avgjør behov for å fremlegge status for regionalt planforum.

3.2 Fase 4: Utarbeide planforslag – offentlig ettersyn

Etter at planforslagets samlede konsekvenser er utredet og det er angitt avbøtende tiltak, retningslinjer og bestemmelser er planforslaget klart for behandling.

Plandokumentene utarbeides og plankart og temakart slutføres. I denne fasen forutsettes det å gjennomføre regionalt planforum for å sikre forankring av planforslag overfor regionale myndigheter.

Etter at planforslaget er omarbeidet og eventuelt justert etter innspill fra siste medvirkningsprosess, er planen klar for 1.gangs behandling og utlegging til høring og offentlig ettersyn i tråd med plan- og bygningsloven. I høringsfasen gjennomføres folkemøter for offentlig framlegg og gjennomgang av planforslaget.

3.3 Fase 5: Sluttfasen – Merknadsbehandling og endringer før politisk vedtak av arealplanen

Når planforslaget har vært på offentlig ettersyn, må merknader og innspill gjennomgås og vurderes. I denne fasen vil det sannsynligvis være behov for oppfølging og dialog med høringsparter for å avklare innspill og merknader. Merknadsbehandlingen gjøres i samarbeid med prosjektansvarlig i kommunen. Resultat fra merknadsbehandlingen legges fram for planutvalget.

Innspill som tas til følge, og som medfører endringer av planforslaget, kan føre til at plankart, bestemmelser/retningslinjer og planbeskrivelse må justeres. Innspill under høring avgjør eventuelt behov for nytt offentlig ettersyn før vedtak. Endelig planforslag med eventuelt justert plankart, bestemmelser/retningslinjer og planbeskrivelse legges frem for sluttbehandling i kommunestyret.

3.4 Arbeidsmetode og gjennomføring

Den videre medvirkningen fordeles på de gjenstående 3 fasene.

Det legges opp til ulike møteformer og møtearenaer. Disse går frem av fremdriftsplanen.





3.5 Fremdriftsplan inkludert medvirkning og møter

FASE 3 - UTREDNINGER					
	Arena	Møteform	Oppgave	Deltakere	Periode
FASE 3	Teams	Arbeidsmøter	Fastsette prosessplan med milepæler og innhold. Informasjon og status. Fordeling arbeidsoppgaver. Offentliggjøring i media og til offentlige myndigheter.	Arbeidsgruppe, teknisk sjef, enhetsleder plan, planleggere NO.	Novemb er 2022
	Planutvalg	Forankrings- møte	Presentasjon av prosessplan, medvirkning og framdrift. Informasjon og status. Avklaring tematikk taretråling. Presentasjon arbeidsgruppe.	Styringsgruppe. 2 represent- anter fra arbeidsgruppe	Desembe r 2022
	Teams	Arbeidsmøte	Status gjeldende planer. Gjennomgang eksisterende innspill. Kunnskapsgrunnlag. Oppdrettslokaliteter og status. Status tareområder. Oppstart KU og ROS for sjødelen. Mal for KU- /ROS.	Arbeidsgruppe	Uke 5 2023
	Teams/råd huset	Informasjons- møte Tema kystsone	Informasjon og orientering Målsettinger og arbeidsform Presentasjon arbeidsgruppe og kontaktinfo Dialog	Offentlig møte Enhetsleder Planlegger NO	Uke 7
	Teams	Arbeidsmøte	Drøftinger Avklaringer	Arbeidsgruppe	Uke 7
	Planutvalg	Orientering	Orientering uten vedtak. Foreløpig resultat konsekvensutredninger sjødelen	Styringsgruppe Arbeidsgruppe	Uke 7
	Teams	Arbeidsmøte	Resultat KU sjø- og landdel	Arbeidsgruppe	Mars
	Planutvalg/ teams	Orientering	Resultat KU sjø- og landdel	Styringsgruppe Arbeidsgruppe	April/mai
	Planforum	Regionalt planforum	Redegjørelse prosess Resultat konsekvensutredninger	Myndigheter	Mai/juni





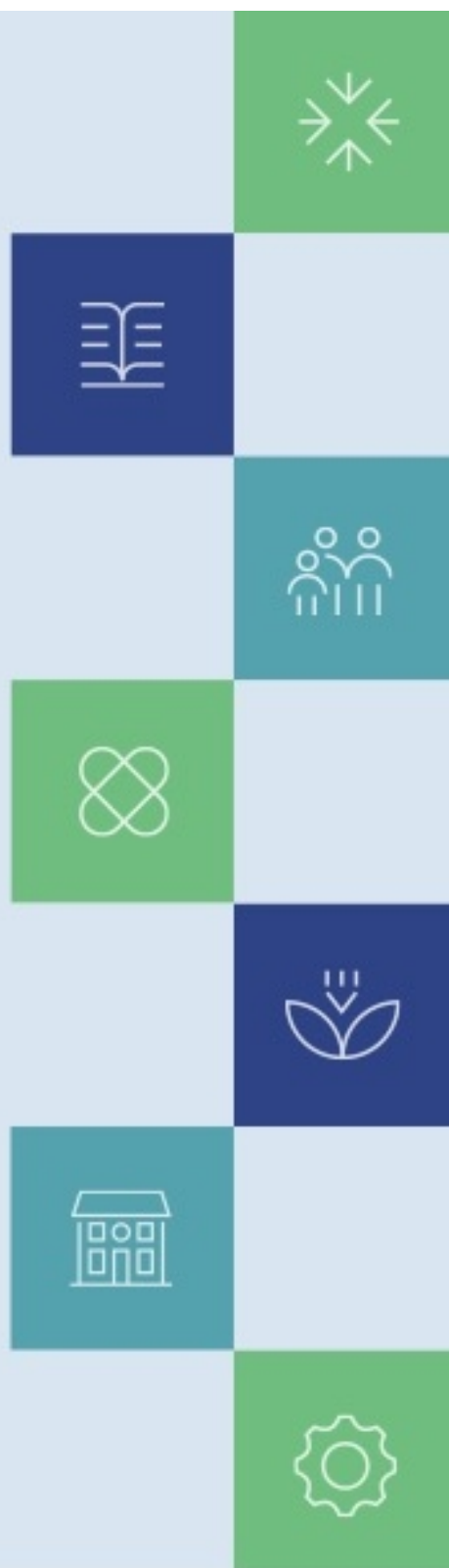
FASE 4 - PLANFORSLAG					
FASE 4 PLANFORSLAG			Klargjøre 1.gangs behandling Saksbehandling og saksframlegg	Administrasjon	Juni/Aug
	Planutvalg	Vedtak offentlig ettersyn	1.gangs behandling planforslag kommuneplanens arealdel for land- og sjø	Planutvalg	31.Aug
	Offentlig ettersyn				Sept/okt
	Teams/råd hus	Folkemøter	Presentasjon utredninger og planforslag. Informasjon om offentlig ettersyn	Offentlig møte Arbeidsgruppe	Sept
FASE 5 - SLUTTBEHANDLING OG VEDTAK					
FASE 5	Merknadsbehandling Innspill under høring avgjør eventuelt behov for nytt offentlig ettersyn før vedtak.				Nov 2023-jan 2024
	Kommunes tyret		VEDTAK		Vår 2024





Nærøysund kommune

Vi skaper
noe nytt
sammen



www.narøysund.kommune.no