



Saksframlegg

Saksnr.: 2021/475 - 1

Dato: 02.02.2021
Saksbehandler: Kirsti Sandnes Fjær

Saksnummer	Utvalg	Møtedato
8/21	Utvalg for folk	11.03.2021
29/21	Formannskapet	16.03.2021
16/21	Kommunestyret	25.03.2021

Mandat for utredning og vurdering av skolestruktur i Nærøysund

Kommunestyrets behandling av sak 16/2021 i møte den 25.03.2021:

Kommunedirektørens innstilling

Mandat for utredning og vurdering av framtidig skolestruktur i Nærøysund vedtas som beskrevet i saken.

Behandling

Kommunestyret ber om at ordet "sentralskoler" endres til "sentrumsskoler".

BJØRN OLA HOLM (V) FREMMET FØLGENDE TILLEGGSFORSLAG:

Nytt ord i kulepunkt fem:

Faglig vurdering av kvaliteten i det totale tilbudet i skolene, og i fådeltskolen, faglig og sosialt, herunder tilbudet om skolefritidsordning (SFO). Vurdering av en minstestørrelse på skoler i Nærøysund.

Avstemming:

Bjørn Ola Holm sitt tilleggsforslag ble enstemmig vedtatt.

Formannskapets innstilling, med endring fra Bjørn Ola Holm, ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Kommunestyret vedtar følgende mandat for utredning og vurdering av framtidig skolestruktur i Nærøysund kommune:

- Driften ved aktive skoler opprettholdes.
- Utarbeide oppdaterte elev- og barnetallsprognoser.
- Utredning av ulike alternativer for skolekretsgrenser med konsekvensanalyse.
- Utredning av konsekvenser for sentrumsskolene ved overføring av elever ved endring av skolekretsgrenser - rombehov, personalbehov, pedagogiske konsekvenser m.m.
- Faglig vurdering av kvaliteten i det totale tilbudet i skolene, og i fådeltskolen, faglig og sosialt, herunder tilbudet om skolefritidsordning (SFO). Vurdering av en minstestørrelse på skoler i Nærøysund.
- Utredning av skoleskyss ved ulike endringer i skolekretsgrenser – skyss-strekninger, reisetid, ventetid, skysskostnader, skyss med ferger m.m. Det foretas en vurdering av de aktuelle reiseavstander, ut fra hva som er forsvarlig i forhold til opplæringslovens bestemmelser. Reisetid og reiseavstand bør også vurderes opp imot barnas fritid.
- Tilstand og vedlikeholdsbehov for skolebyggene i kommunen.
- Vurdering av konsekvenser hvis kommunen unnlater å benytte seg av forskrift om skolekretsgrenser.
- Nedleggelse og forskriftsendring knyttet til Oplø skole og Abelvær oppvekstsenter tas inn i saken.

Formannskapetets behandling av sak 29/2021 i møte den 16.03.2021:

Kommunedirektørens innstilling

Mandat for utredning og vurdering av framtidig skolestruktur i Nærøysund vedtas som beskrevet i saken.

Behandling

Iht. uttalelse fra Utvalg for Folk ble notatet "Notat tilknyttet skolekretser i Nærøysund 16.03.21" sendt ut til formannskapet før møtet.

Kommunalsjef oppvekst og familie Kirsti S. Fjær orienterte om saken.

MILDRID FINNEHAUG (AP) FREMMET FØLGENE TILLEGGSFORSLAG:

Driften ved aktive skoler opprettholdes.

TERJE SETTENØY (FRP) FREMMET FØLGENDE ENDRINGSFORSLAG:

Pkt. 2, 7, 8, 9 og 11 i forslag til mandat strykes.

AMUND HELLESØ (AP) FREMMET FØLGENDE ENDRINGSFORSLAG:

Pkt. 4 i forslag til mandat endres til:

Utredning av konsekvenser for sentralskolene ved overføring av elever ved endring av skolekretsgrenser - rombehov, personalbehov, pedagogiske konsekvenser m.m.

ESPEN LAURITZEN (SP) FREMMET FØLGENDE ENDRINGSFORSLAG:

Siste setning i pkt. 5 - Vurdering av en minstestørrelse på skoler i Nærøysund - strykes.

ADRIAN ASPLI (SP) FREMMET FØLGENDE ENDRINGSFORSLAG:

1. setning i pkt. 6 i forslag til mandat endres til:

Utredning av skoleskyss ved ulike endringer i skolekretsgrenser - skyss-strekninger, reisetid, ventetid, skysskostnader, skyss med ferger m.m.

MARIT DILLE (H) FREMMET FØLGENDE TILLEGGSFORSLAG:

Representant fra næringsforeningen tas inn i arbeidsgruppen.

Avstemming:

Mildrid Finnehaug sitt tilleggsforslag ble vedtatt med 8 stemmer, mot 1 stemme.

Terje Settenøy sitt endringsforslag ble enstemmig vedtatt.

Amund Hellesø sitt endringsforslag ble enstemmig vedtatt.

Espen Lauritzen sitt endringsforslag ble enstemmig vedtatt.

Adrian Aspli sitt endringsforslag ble enstemmig vedtatt.

Marit Dille sitt tilleggsforslag fikk 2 stemmer, mot 7 stemmer, og falt.

Formannskapetets innstilling:

Mandat for utredning og vurdering av framtidig skolestruktur i Nærøysund vedtas som beskrevet i saken med følgende endringer:

- Driften ved aktive skoler opprettholdes.
- Pkt. 2, 7, 8, 9 og 11 i forslag til mandat strykes.
- Pkt. 4 i forslag til mandat endres til:
Utredning av konsekvenser for sentralskolene ved overføring av elever ved endring av skolekretsgrenser - rombehov, personalbehov, pedagogiske konsekvenser m.m.
- Siste setning i pkt. 5 - Vurdering av en minstestørrelse på skoler i Nærøysund - strykes.
- 1. setning i pkt. 6 i forslag til mandat endres til:
Utredning av skoleskyss ved ulike endringer i skolekretsgrenser - skyss-strekninger, reisetid, ventetid, skysskostnader, skyss med ferger m.m.

Formannskapetets innstilling til mandat blir da som følger:

- Driften ved aktive skoler opprettholdes.
- Utarbeide oppdaterte elev- og barnetallsprognoser.
- Utredning av ulike alternativer for skolekretsgrenser med konsekvensanalyse.
- Utredning av konsekvenser for sentralskolene ved overføring av elever ved endring av skolekretsgrenser - rombehov, personalbehov, pedagogiske konsekvenser m.m.
- Faglig vurdering av det totale tilbudet i skolene, og i fådeltskolen, faglig og sosialt, herunder tilbudet om skolefritidsordning (SFO).
- Utredning av skoleskyss ved ulike endringer i skolekretsgrenser – skyss-strekninger, reisetid, ventetid, skysskostnader, skyss med ferger m.m. Det foretas en vurdering av de aktuelle reiseavstander, ut fra hva som er forsvarlig i forhold til opplæringslovens bestemmelser. Reisetid og reiseavstand bør også vurderes opp imot barnas fritid.
- Tilstand og vedlikeholdsbehov for skolebyggene i kommunen.

- Vurdering av konsekvenser hvis kommunen unnlater å benytte seg av forskrift om skolekretsgrenser.
- Nedleggelse og forskriftsendring knyttet til Oplø skole og Abelvær oppvekstsenter tas inn i saken.

Utvalg for folks behandling av sak 8/2021 i møte den 11.03.2021:

Kommunedirektørens innstilling

Mandat for utredning og vurdering av framtidig skolestruktur i Nærøysund vedtas som beskrevet i saken.

Behandling

Kommunalsjef oppvekst og familie Kirsti Fjær orienterte om saken.

TOM ROGER MOEN (H) FREMMET FØLGENDE FORSLAG:

1. Utvalg for Folk går for at driften ved aktive skoler opprettholdes.
2. Det utarbeides et notat til formannskapet knyttet til aktuelle problemstillinger ved dagens skolestruktur.

Avstemming:

Ved avstemming mellom kommunedirektørens innstilling og forslag fra Tom Roger Moen, ble Moen sitt forslag enstemmig vedtatt som uttalelse fra Utvalg for Folk.

Uttalelse fra Utvalg for Folk:

- Utvalg for Folk går for at driften ved aktive skoler opprettholdes.
- Det utarbeides et notat til formannskapet knyttet til aktuelle problemstillinger ved dagens skolestruktur.

Kommunedirektørens innstilling

Mandat for utredning og vurdering av framtidig skolestruktur i Nærøysund vedtas som beskrevet i saken.

Følgende forhold er vurdert

- Lovhjemmel

Utredningen må skje i samsvar med Forvaltningsloven Kapittel VII. Om forskrifter.

- Budsjett og økonomiplan

Utredningen er bestilt av kommunestyret gjennom budsjettbehandlingen og vedtak i økonomiplanen.

- FNs bærekraftsmål

I samsvar med mål og God Utdanning, Bærekraftig byer og lokalsamfunn og Mindre Ulikhet.

Bakgrunn for saken

Kommunestyret i Nærøysund har bedt om en utredning av skole- og barnehagestrukturen i kommunen. Utredningen skal henge sammen behov for investeringer i skolebygg, og etablering av framtidig skolestruktur i kommunen. Utredningen skal også henge sammen med målene i samfunnsplanen, for å kunne etablere et godt tilbud i grunnskolen som bidrar til måloppnåelse, og utvikling av et godt læringstilbud for elevene i kommunen.

Målet er å fastsette framtidig skolestruktur i Nærøysund, noe som kan innebære utarbeidelse av ny forskrift om skolekretsgrenser.

Før kommunen fastsetter en ny forskrift, må saken være forsvarlig utredet ifølge forvaltningsloven § 37 første ledd, som lyder:

Forvaltningsorganet skal påse at saken er så godt opplyst som mulig før vedtak treffes.

Utredningen i saksframlegget må gjøre rede for bakgrunnen for forslaget. De eksisterende reglene bør omtales, og det bør påpekes hvorfor kommunen mener det er behov for nye forskrifter. Innholdet i de nye forskriftsbestemmelsene må beskrives.

Videre må utredningen gi en vurdering av hvilke vesentlige økonomiske og administrative konsekvenser forskriftene kan få for næringsliv, organisasjoner, privatpersoner og offentlige instanser. Utredningen må omtale både utgifter, inntekter, innsparinger og praktiske konsekvenser som kan oppstå.

Utredningen vil være et omfattende arbeid som betinger kartlegging av elevtallsutvikling, bosettingsmønster, samt analyser knyttet til det pedagogiske læringsutbyttet og det sosiale og fysiske arbeidsmiljøet både for elever og ansatte.

Utredningen skal gi grunnlag for beslutninger knyttet til etablering av skolekretser, eventuell renovering av skolebygg, eller etablering av nye skolebygg, noe som vil ha betydning for økonomiplanen for Nærøysund kommune i framtiden.

I utarbeidelsen av mandatet er det innhentet innspill fra Utdanningsforbundet samt et informasjon- og medvirkningsmøte med FAU for skolene i Nærøysund.

Kommunedirektørens vurdering

En utredning av framtidig skolestruktur i Nærøysund bør basere seg på et mandat fra kommunestyret, som sikrer innhenting av oppdatert kunnskap som skal danne grunnlag politiske vurderinger og beslutninger. Bruk av ekstern bistand i utredningsarbeidet betinger at bestillingen er tydelig slik at utredningen faktisk gir svar på relevante spørsmål både i forhold til befolkningsutvikling, bosetting og kvalitetsutvikling i skolene. Samtidig henger kommunens infrastruktur og skolestruktur sammen, og i utviklingen av Nærøysund kommune som en attraktiv kommune å bosette seg og bo i, er skolen viktig både med tanke på opplæringstilbud, beliggenhet og bygningsmasse.

Kunnskapsgrunnlaget og vurderingene som skal utarbeides med utgangspunkt i mandatet, vil danne grunnlaget for høringsprosesser og involvering av berørte parter. Høringene må gjennomføres før beslutningene fattes, og må omfatte både ansatte, elever og foreldre i skolekretsene i Nærøysund, samt andre parter som berøres.

For å danne et bredt og godt kunnskapsgrunnlag for helhetsvurderingen og vedtaket om kommunens framtidige skolestruktur, mener kommunedirektøren at utredningen bør basere seg på følgende mandat:

- Utarbeide oppdaterte elev- og barnetallsprognoser.
- Alternative sentraliseringsmodeller for skole- og barnehagestrukturen.
- Utredning av ulike alternativer for skolekretsgrenser med konsekvensanalyse.
- Utredning av konsekvenser for sentralskolene ved overføring av elever fra grendeskolene – rombehov, personalbehov, pedagogiske konsekvenser m.m.
- Faglig vurdering av det totale tilbudet i skolene, og i fådeltskolen, faglig og sosialt, herunder tilbudet om skolefritidsordning (SFO). Vurdering av en minstestørrelse på skoler i Nærøysund.
- Utredning av skoleskyss ved ulike endringer i skolestruktur – skyss-strekninger, reisetid, ventetid, skysskostnader, skyss med ferger m.m. Det foretas en vurdering av de aktuelle reiseavstander, ut fra hva som er forsvarlig i forhold til opplæringslovens bestemmelser. Reisetid og reiseavstand bør også vurderes opp imot barnas fritid.
- Utredning av konsekvenser for barnehagedrift i grendene dersom grendeskolen/oppvekstsenteret opphører.
- Kartlegging av bruk av skolebygget utenfor skoletid, og konsekvenser for aktivitetene hvis driften opphører.
- Vurdering av samfunnsøkonomiske konsekvenser for de ulike grendesamfunnene ved en eventuell nedlegging av grendeskoler.
- Tilstand og vedlikeholdsbehov for skolebyggene i kommunen.
- Vurdering av samfunnsøkonomiske konsekvenser for kommunesentrene Kolvereid og Rørvik ved en eventuell nedlegging av grendeskoler.
- Vurdering av konsekvenser hvis kommunen unnlater å benytte seg av forskrift om skolekretsgrenser.
- Nedleggelse og forskriftsendring knyttet til Oplø skole og Abelvær oppvekstsenter tas inn i saken.

Administrasjonen i Nærøysund v/kommunedirektøren igangsetter snarest et utredningsarbeid i henhold til kommunestyrets vedtatte mandat for arbeidet. Det innhentes ekstern bistand og ekspertise i utredningsarbeidet, og minimum tre tilbydere forespørres innenfor en kostnadsramme på 400 000 kr. I utgangspunktet ønskes dette dekket innenfor budsjettrammen til oppvekst og familie, men dette kan bli utfordrende med utgangspunkt i regnskapstall for 2020. Inndekning av beløpet bør derfor behandles i forbindelse med første tertial.

Målet er at utredningen med vurderinger legges ut til høring før sommerferien, og at saken med høringsuttalelser behandles av kommunestyret før budsjettbehandlingen for 2022.

Høringer

Før kommunen fastsetter en ny forskrift, må saken være forsvarlig utredet, i henhold til forvaltningsloven § 37 første ledd, som lyder: *Forvaltningsorganet skal påse at saken er så godt opplyst som mulig før vedtak treffes.*

Kommunedirektøren foreslår derfor at det avsettes god tid til høringer, minimum 2 måneder, og at svar på høringer legges fram sammen med politisk behandling av saken. Høringene bør involvere berørte parter som:

- Fagforeningene for de ansatte ved skolen, grendelag og andre grupper og organisasjoner som kan ha interesse i saken
- Andre brukere av skolen som vil bli påvirket av endring eller nedleggelse
- Andre brukerorganer ved skolene, for eksempel skolemiljøutvalg og elevråd
- Samarbeidsutvalg eller foreldreråd ved skoler som berøres
- Hvis endring av skolestruktur medfører endringer i skyssbehov, bør også *fylkeskommunen* få anledning til å uttale seg i saken.
- Det anbefales å forholde seg til to måneders høringsfrist i henhold til retningslinjer for forskriftsarbeid i kommunene.

Nærøysund kommune, 02.02.2021

Hege Sørli
kommunedirektør