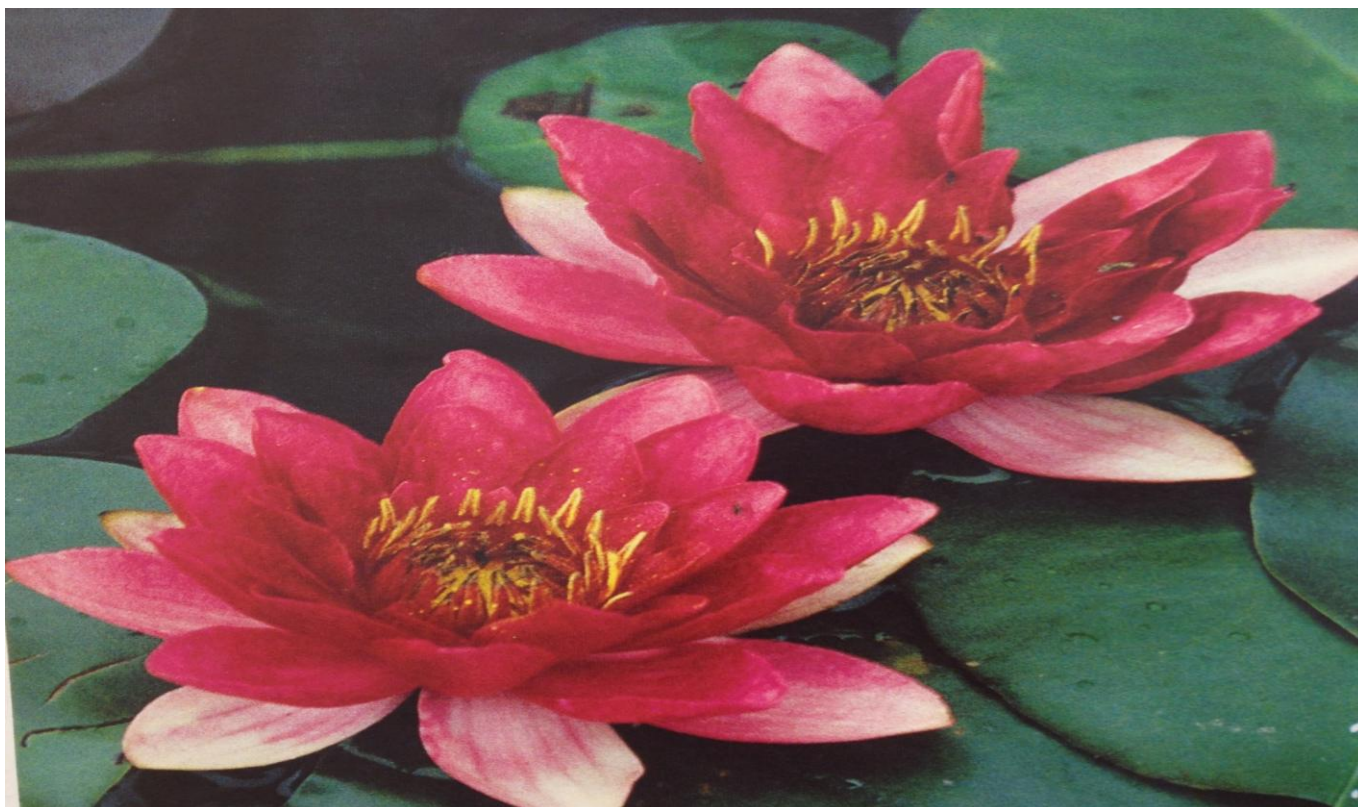




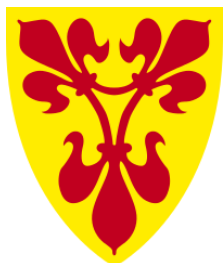
Rød nøkkerose er kommuneblomsten til Nærøy kommune

Kommuneplanens samfunnsdel

2013 - 2024

Vedtatt i kommunestyret 12. des. 2013, sak 111/13 (arkiv: 12/1091-36)

Abelvær



Nærøy kommune



Innholdsfortegnelse:

1.	Status for plandokumentet	4
1.1	Bakgrunn	4
1.2	Forankring i plan- og bygningsloven.....	4
1.3	Nasjonale, regionale og lokale føringer.....	5
1.4	Planprosessen.....	6
1.5	Oppsummering fra folkemøter	7
2.	Kort om Nærøy kommune	9
2.1	Befolkningsutvikling, -prognoser, elevtallsutvikling, - prognoser og demografi	10
2.2	Kommuneøkonomi	12
2.3	Organisering av kommunale tjenester	13
2.4	Folkehelseprofil for Nærøy kommune/helseundersøkelse i Nord-Trøndelag	14
2.5	Sysselsetting	14
2.6	Næringsliv	15
2.7	Utdanningsnivå.....	16
2.8	Organisasjons- og kulturliv	16
3.	Visjon for Nærøy kommune	17
3.1	Hovedmål for Nærøy kommune	18
3.2	Delmål tilknyttet de overordnede mål	19

1. Status for plandokumentet

1.1 Bakgrunn

I 2009 kom ny plan- og bygningslov (pbl) som krever at alle kommuner minst én gang i hver valgperiode, og senest innen ett år etter konstituering, skal utarbeide og vedta en kommunal planstrategi. Formålet er å klargjøre hvilke planoppgaver kommunen bør starte opp eller videreføre for å legge til rette for en ønsket utvikling i kommunen.

Nærøy kommunestyre vedtok den 18.09.12, i k-sak 77/12, planstrategi for Nærøy kommune for perioden 2012-2015. I planstrategien framkommer det at kommuneplanens samfunnsdel skal utarbeides i 2012-2013. Kommuneplanen skal ta utgangspunkt i det planbehov som er pekt på i den kommunale planstrategien og legge retningslinjer og pålegg fra statlige og regionale myndigheter til grunn.

Nærøy formannskap vedtok den 22.01.13 planprogram for kommuneplanens samfunnsdel.

1.2 Forankring i plan- og bygningsloven

Plan- og bygningsloven §11-2 inneholder bestemmelser om kommuneplanens samfunnsdel:

Kommuneplanens samfunnsdel skal ta stilling til langsiktige utfordringer, mål og strategier for kommunesamfunnet som helhet og kommunen som organisasjon. Den bør inneholde en beskrivelse og vurdering av alternative strategier for utviklingen i kommunen. Kommuneplanens samfunnsdel skal være grunnlag for sektorenes planer og virksomhet i kommunen. Den skal gi retningslinjer for hvordan kommunens egne mål og strategier skal gjennomføres i kommunal virksomhet og ved medvirkning fra andre offentlige organer og private.

Plan og bygningsloven inneholder også bestemmelser om prosessen ved utarbeidelse/revidering av kommuneplan. Vedtak om oppstart av planarbeidet skal fattes av kommunestyret (planmyndigheten) og det skal utarbeides et planprogram. Plan- og bygningsloven §4-1 inneholder følgende bestemmelser om utarbeidelse av planprogram:

For alle regionale planer og kommuneplaner, og for reguleringsplaner som kan ha vesentlige virkninger for miljø og samfunn, skal det som ledd i varsling av planoppstart utarbeides et planprogram som grunnlag for planarbeidet.

Planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, planprosessen med frister og deltakere, opplegget for medvirkning, spesielt i forhold til grupper som antas å bli særlig berørt, hvilke alternativer som vil bli vurdert og behovet for utredninger. Forslag til planprogram sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn samtidig med varsling av planoppstart. Planprogrammet fastsettes ordinært av planmyndigheten.

1.3 Nasjonale, regionale og lokale føringer

Regjeringen vedtok i juni 2011 en kongelig resolusjon om nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging. Dette er et utgitt som et eget dokument. De nasjonale forventningene knyttes bl.a. til:

Bærekraftig utvikling

- Samordne areal- og transportplanlegging, bl.a. gjennom fortetting, redusere behovet for transport og styrke grunnlaget for miljø- og klimavennlige transportformer.
- Bidra til at de nasjonale jordvernmålene nås.

Klima og energi

- Legge til rette for redusert energibruk, klimagassutslipp, utbygging av fornybar energi og tilpasning til klimaendringene.
- Bidra til nasjonale mål om reduksjon av klimagassutslipp.

Folkehelse

- Ny folkehelselov gjeldende fra 01.01.2012.
- Konsekvenser for folkehelsen skal vurderes i all kommunal planlegging, ikke bare innen helsesektoren.
- Oversikt over faktorer som kan virke inn på helsetilstanden i befolkningen. Styrke faktorer som bidrar positivt til folkehelsen, og svekke forhold som kan ha negative helsevirkninger.
- Innarbeide folkehelseperspektivet i all planlegging. Helse i plan – for alle sektorer og på alle nivåer.
- Tilrettelegge for større andel eldre.
- Ta hensyn til barn og unges oppvekstmiljø i planleggingen og øke ungdommens deltakelse og innflytelse i politikk og samfunnsliv.
- Færre tapere på arbeidsmarkedet og økt yrkesdeltakelse.
- Spesielt fokus på utjevning av sosiale ulikheter.

Universell utforming

- Bygninger og omgivelser skal kunne brukes av alle borgere. God planløsning, fysisk utforming uten hindringer, bevisst bruk av lys og kontraster, god akustikk, høytaleranlegg og miljøvennlige omgivelser gir løsninger som fungerer for alle.

Regional planstrategi

Fylkestinget vedtok i juni 2012, sak 26/12, regional planstrategi for Nord-Trøndelag.

1.4 Planprosessen

Planprogrammet for kommuneplanens samfunnsdel la opp til følgende tidsplan:

- | | |
|---|-----------------------------|
| • Vedtak oppstart kommuneplanens samfunnsdel | 06.11.12 |
| • Høring og offentlig ettersyn av planprogram | 08.11.12-20.12.12 |
| • Fastsetting av planprogram | 22.01.13 |
| • Planutarbeidelse (inkludert folkemøter og særmøter) | februar 2013-september 2013 |
| • Første gangs behandling | september 2013 |
| • Høring/offentlig ettersyn | september 2013-oktober 2013 |
| • Sluttbehandling | november 2013 |

Formannskapet har vært styringsgruppe for utarbeidelse av kommuneplanens samfunnsdel. Rådmann, assisterende rådmann og avdelingssjefer har utgjort administrativ arbeidsgruppe.

Det ble i samarbeid med grendelag/velforeninger arrangert 8 folkemøter:

11.03.13 – Gravvik

20.03.13 – Ottersøy

21.03.13 – Foldereid

02.04.13 - Salsbruket

09.04.13 – Abelvær

16.04.13 - Lund

17.04.13 – Værum

22.04.13 - Kolvereid

Det møtte totalt 293 personer, noe som gir et gjennomsnitt på 37 personer i hvert møte. Deltakelsen varierte fra 28 til 43 personer.

Folkemøtene startet med en presentasjon av prosessen for kommuneplanens samfunnsdel samt gjennomgang av spørsmål som skulle besvares i gruppearbeid. Resultatene av gruppearbeidet ble presentert i plenum. Avslutningsvis ble det gitt en oppsummering av hovedpunkter fra det som framkom i folkemøtet. Det ble for hvert møte utarbeidet møtereferat som oppsummerte svarene på spørsmålene som lå til grunn for gruppearbeidet. Møtereferater ble lagt ut på kommunens nettsted.



Første folkemøtet ble avholdt i Gravvik

1.5 Oppsummering fra folkemøter

I gruppearbeidene ble det gjennomført en SWOT-analyse, der deltakerne skulle vurdere Nærøysamfunnets styrker, svakheter, muligheter og trusler. Nedenfor framkommer de punkter fra folkemøtene som ble nevnt i flest møter.

Styrker

Flott natur - fjord og fjell	8
Variert kulturliv - kino, teater, konserter m.m.	7
Stort areal og gode naturressurser; havbruk, jordbruk, skogbruk, mineraler	7
Maritim virksomhet/Sterk oppdrettsnæring	6
En flott kystlinje	6
Sterkt engasjement i lag og foreninger	6
Trygt og godt oppvekstmiljø	6
Friluftsliv	5
Skolesatsing - nye NUS og Nærøysundet skole / God skolestruktur	5
God helsesektor med eldreomsorg, helsetjenester, psykiatri	5
Liten arbeidsledighet	4
Et offensivt landbruk	4
Desentralisert skolestruktur	4
Rikt næringsliv – mange små/Robust næringsliv/Blomstrende næringsliv/Entreprenører	4
Sterke grender/Levende bygder	4

Svakheter

Mangel på boliger – også boliger for ungdom / Mangler leiligheter for eldre på Kolvereid / Mange hus benyttes som fritidsboliger – mangel på boliger	8
Mangel på infrastruktur dvs. offentlig transport og for dårlig vegvedlikehold	8
Avstander innad i kommunen	6
Dårlig kommuneøkonomi	5

Ensidige arbeidsplasser/Få arbeidsplasser/liten variasjon	5
For få investorer med risikokapital	5
Mangler gode fagfolk	4

Muligheter

Turisme – klatring, sjøsport, jakt og fiske	7
Maritim utvikling/næring	6
Bedre samarbeid mellom kommunene	4
Mye areal	4
Utmarksnæring/landbruk	4

Trusler

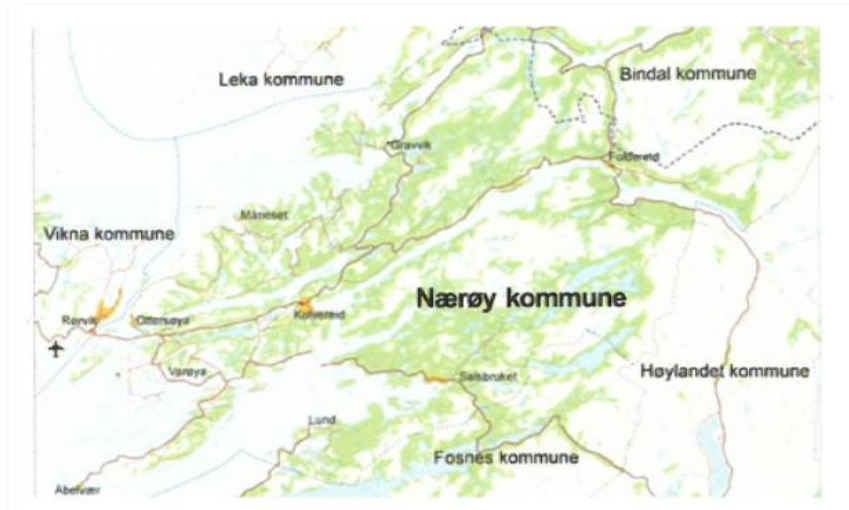
Eldrebølgen / For få unge – det fødes for få barn / Forgubbing / Befolkningsnedgang	7
Sentralisering	6
Mangel på rett type kompetanse både i offentlig og privat sektor	5
Statlige føringer og regelverk; 100-metersgrense, kystverket	5
Dårlige veger	4
Fraflytting	4
Boliger i flere prisklasser (eldre) – manglende tilgang til boliger	4
Nedlegging av skole – barnehage	4
Nedlegging av landbruk	4

Spørsmålet ”Hva er viktigst å gjøre for å skape ytterligere utvikling i Nærøy kommune” ga følgende tilbakemeldinger

Generell styrking av vegnett og fergefrie vegforbindelser	5
Attraktive tomter til kostpris / Boligbygging	4
Legge til rette for å skape nye/flere arbeidsplasser	4
Tilrettelegge for primærnæring og andre næringer	4
Omdømme – tenke og snakke positivt om kommunen	3
God offentlig kommunikasjon	3
Legg til rette for et aktivt næringsliv ved å være imøtekommende, rask og løsningsfokuset / Rask saksbehandling	2
Sikre en fortsatt god skole / Skole og barnehage – gode tilbud	2
Styrke regionalt samarbeid	2
Styrke både grender og kommunesenter	2
Reklame for kommunen	2
Godt offentlig planverk med hyppige rulleringer – levende planer	2
Utstrakt bygging i strandsone	2
Bredbånd i hele kommunen	2

2. Kort om Nærøy kommune

Nærøy er en kommune i Namdalen i Nord-Trøndelag. Den grenser i nordvest til Leka og i nord til Bindal i Nordland fylke. I øst grenser den til Høylandet, i sør til Fosnes og i vest til Vikna.



Nærøy kommune har 5097 innbyggere pr. 1.1.13. Kolvereid er kommunesenter og fikk bystatus i 2002. Kolvereid er kjent som Norges minste by med sine 1601 innbyggere pr.1.1.12. Andre tettsteder er Ottersøy, Abelvær, Foldereid og Salsbruket. De viktigste næringene i kommunen er fiskerinæring, landbruk samt en del båtbyggerindustri. Nærøy er blant de ti største oppdrettskommunene i Norge. Kommunen er Nord-Trøndelags største med hensyn på lakseproduksjon. Nærøy er blant de største melkeproduserende kommunene i fylket.

Kommunen har et landareal på 1.064.000 dekar fordelt på produktiv skog, jordbruksareal, ferskvann, og annen utmark. Berggrunnen består av gneis og gneisgranitt, og det meste av landskapet er sterkt kupert. I indre strøk når flere fjelltopper over 600 moh. Høyest er Fuglstadfjellet (873 moh.) i nordøst på grensen til Nordland. Området rundt Kolvereid og halvøya som går videre mot sørvest, er mer flatt og myrlendt. Hele den ytre del er sterkt innskåret og består av en rekke halvøyer og øyer, skilt av smale fjorder og sund.



Fergekaia på Geisnes

Kystlinjen er 1.191 kilometer og gir gode muligheter for båtfart. Sammen med mange fiskevann, elver, fjell og kupert natur er det fine forhold for å utøve friluftsliv, jakt og fiske.

Nyskaping og utvikling Ytre Namdal IKS er et utviklingsselskap i kommunene Nærøy, Leka og Vikna i perioden 2010-2015. Målet er å bidra til å skape 250 nye og lønnsomme arbeidsplasser, styrke verdiskapingen og bidra til vekst i regionens samlede befolkningsutvikling.

Det vises for øvrig til Nærøy kommunes nettsted: www.naroy.kommune.no



Arnøybrua

2.1 Befolkningsutvikling, -prognoser, elevtallsutvikling, - prognoser og demografi

Befolkningsutvikling i Nærøy kommune pr. 01.01.

År	2000	2005	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Folketall	5353	5233	5015	4988	4990	4999	5069	5097

Statistisk Sentralbyrå har følgende prognose på folketallsutviklingen i Nærøy beregnet for ulike nasjonale utviklingsalternativer:

År	2015	2020	2025	2030	2035	2040
Middels nasjonal vekst	5198	5318	5418	5517	5582	5629
Lav nasjonal vekst	5162	5187	5179	5156	5100	5024
Høy nasjonal vekst	5225	5426	5661	5931	6212	6487
Lav nettoinnvandring	5168	5227	5269	5312	5310	5288
Høy nettoinnvandring	5219	5385	5573	5786	5994	6207

Prognosen for middels nasjonal vekst viser følgende fordeling i ulike aldersgrupper:

År	2015	2020	2025	2030	2035	2040
0-5 år	350	366	378	364	347	344
6-15 år	604	590	651	678	688	665
16-19 år	319	267	232	268	277	289
20-66 år	3003	3093	3083	3006	2937	2886
67-79	616	698	741	774	878	948
80 +	306	304	333	427	455	497
Totalt	5198	5318	5418	5517	5582	5629

Elevtallsprognose (utarbeidet av kommunen):

	2013/14	2014/15	2015/16	2016/17	2017/18	2018/19
Abelvær	13	14	13	14	15	15
Foldereid	23	25	25	29	25	26
Gravvik	16	17	14	14	14	15
Kolvereid	195	197	185	185	193	195
Nærøy u.sk.	225	198	191	184	182	151
Oplø	12	13	8	6	6	5
Nærøysundet	106	97	103	99	100	109
Lund	4	4	5	6	7	7
Kjella friskole	1	0	0	0	0	0
Totalt	595	565	544	537	542	523



Nærøy ungdomsskole

2.2 Kommuneøkonomi

Nærøy kommune har en anstrengt økonomisk situasjon med minimale reserver i form av disposisjonsfond til å møte framtidige utfordringer. Dette innebærer at avdelingene har stramme økonomiske rammer å forholde seg til.

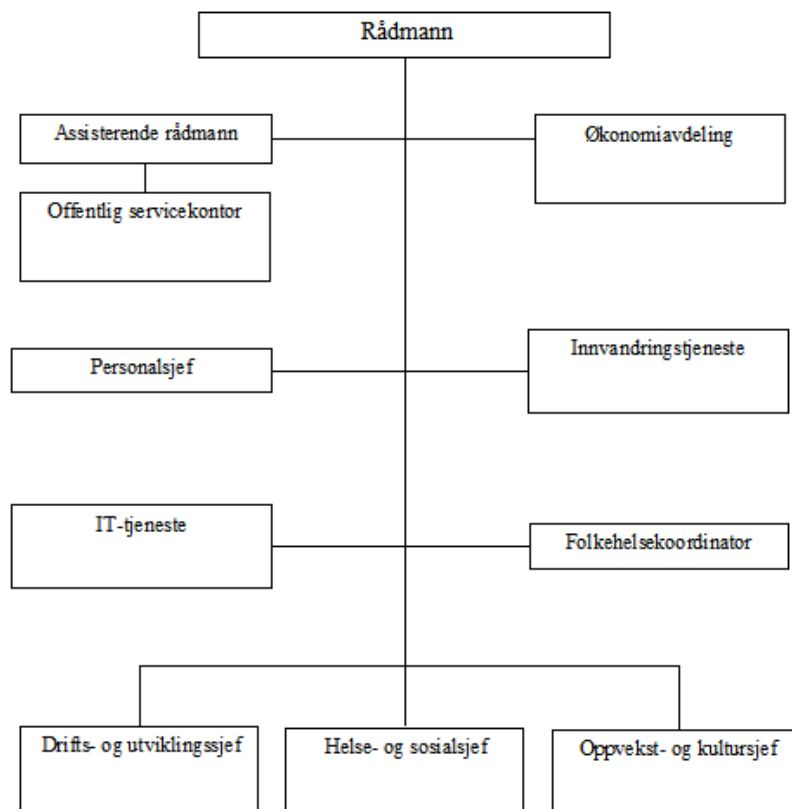
Investeringsnivået har vært høyt de siste år. Særlig byggingen av ny ungdomsskole har gitt kommunen betydelig økning i lånegjelden. Nærøy kommune har en stor lånegjeld, og endringer i finansmarkedene med potensielt mye høyere lånerente vil slå kraftig inn i den økonomiske handlefriheten. Statlige rammebetingelser er den klart viktigste premissen for den økonomiske handlefriheten, og skiftende politiske prioriteringer kan gi ytterligere press på den kommunale økonomien. For Nærøy kommune vil det være viktig å ha kontroll på egen økonomi slik at denne gir nødvendige forutsetninger for godt kommunalt tjenestetilbud. Samtidig må kommunen være en aktiv medspiller for å skape vekst i innbyggertall og i næringslivet.

Fylkesmannen har i forbindelse med avholdt planstrategidag påpekt de betydelige framtidige reduksjoner i rammeoverføringer som endringer i demografiske forhold vil kunne medføre for Nærøy kommune. Gjennom økonomiplaner, men ikke minst gjennom kommuneplanens samfunnsdel, er det nødvendig å ha fokus på de framtidige rammebetingelser koblet opp mot det tjenestetilbudet som kommunen kan gi.

2.3 Organisering av kommunale tjenester

Kommunestyret består av 27 representanter, hvorav 9 av disse er i formannskapet. Kommunen har en utvalgsmodell med politiske utvalg for tjenesteområdene helse og sosial, oppvekst og kultur samt drift og utvikling. I tillegg er ulike råd og utvalg opprettet for å ivareta bestemte formål.

Administrativ organisering i Nærøy kommune



Rådmannen er kommunens øverste administrative leder. I rådmannens stab inngår ulike støttefunksjoner som servicekontor, personal, økonomi og IT. Hver avdeling ledes av en avdelingssjef. Innenfor hver avdeling er det flere ansvars- og tjenesteområder. Ved utgangen av 2012 var det 522 tilsatte i Nærøy kommune. Disse utførte 366 årsverk.

2.4 Folkehelseprofil for Nærøy kommune/helseundersøkelse i Nord-Trøndelag

I januar hvert år utgir Folkehelseinstituttet en folkehelseprofil for alle kommunene. Folkehelseprofilen er et bidrag til kommunens arbeid med å skaffe seg oversikt over helsetilstanden i befolkningen og faktorer som påvirker denne.

Noen trekk ved folkehelsen i Nærøy kommune:

- Andelen eldre over 80 år er høyere enn i landet som helhet.
- Andelen i én-personhusholdninger er lavere enn andelen i landet.
- Andelen uføretrygdde under 45 år er høyere enn landsnivået.
- Andelen barn med enslig forsørger er lavere enn i landet som helhet.
- Andelen 10-klassinger som trives på skolen er høyere enn i landet som helhet.
- Røyking ser ut til å være et større problem enn i landet som helhet, vurdert etter andelen gravide som røyker ved første svangerskapskontroll. Det finnes ikke tall for resten av befolkningen.
- Andelen med psykiske symptomer og lidelser er lavere enn i landet som helhet, vurdert etter data fra fastlege og legevakt.
- Plager og sykdommer knyttet til muskel- og skjelettsystemet ser ut til å være mer utbredt enn i landet som helhet, vurdert etter data fra fastlege og legevakt.

Helseundersøkelsen i Nord-Trøndelag, HUNT, omfatter alle innbyggere i fylket som er 13 år og eldre. Dette gjør HUNT til den mest omfattende helseundersøkelsen som er gjennomført i Norge. Internasjonalt er den også en av de største, og HUNT har ført til betydelig forskningsaktivitet på de store folkesykdommene. HUNT vil være nyttig i Nærøy kommunes videre arbeid.

2.5 Sysselsetting

ARBEIDSPLASSE FORDELT PÅ BRANSJER

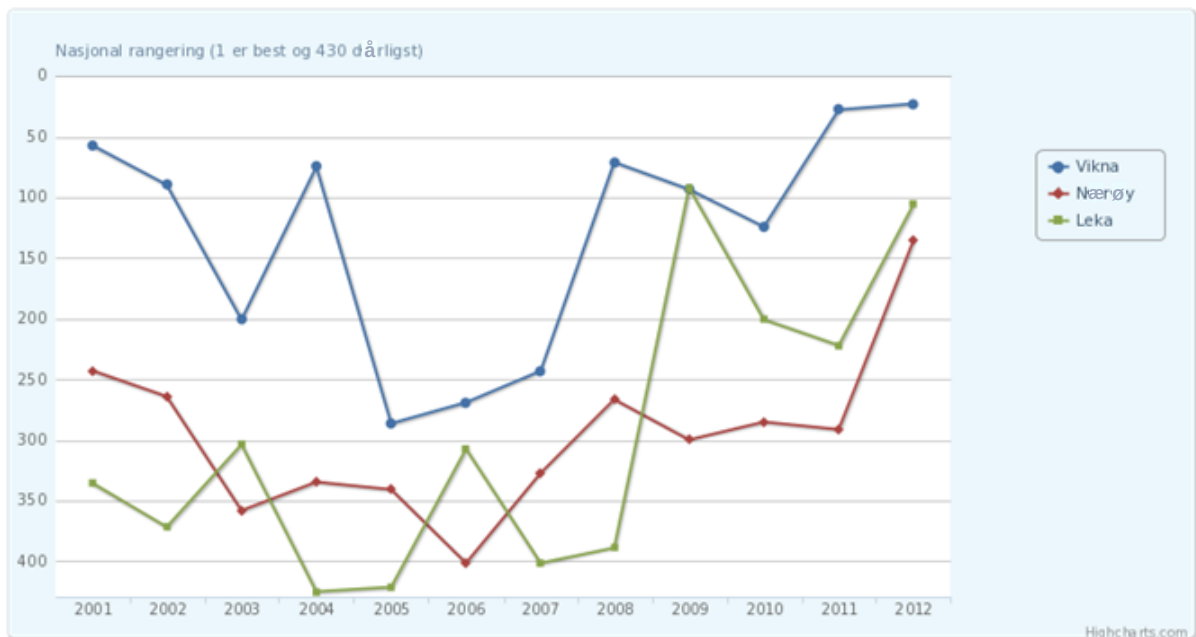
	I Nærøy	I landet (gj.snitt)
Jord/skogbruk/fiske	15,1 %	2,7 %
Industri og olje	5,7 %	10,6 %
Byggevirksomhet	6,5 %	7,7 %
Varehandel	10,3 %	14,4 %
Overnatting og servering	1,0 %	3,2 %
Offentlig administrasjon	5,8 %	6,0 %
Undervisning	9,9 %	8,0 %
Helse-sosial	20,1 %	20,1 %
Tjenester	25,5 %	27,4 %
SUM	100,0 %	100,0 %

Kilde: SSB, 4. kvartal 2011

I Nærøy er det lav arbeidsledighet der tallene varierer lite. Pr. mai 2013 er arbeidsledigheten i Nærøy på 1,9 %, mens den er på 2,2 % i hele Nord-Trøndelag. Det er 16 ledige damer og 31 ledige menn i Nærøy. Statistikken gjelder helt ledige arbeidssøkere.

2.6 Næringsliv

Figuren viser den sammenlagte utviklingen til hver av kommunene i Ytre Namdal i NHOs nærings-NM.



Mens Vikna tar sammenlagtseieren i Nord-Trøndelag i NHOs siste Nærings-NM, kommer både Leka og Nærøy godt ut av kåringen. De tre kommunene hevder seg også godt i konkurransen med landets kommuner:

23. plass: Vikna
105. plass: Leka
135. plass: Nærøy

Statistikken viser også at alle de tre kommunene har hatt positiv utvikling fra forrige nærings-NM. Størst positiv framgang har Nærøy hatt. Fra sin 291. plass i forrige nærings-NM, har Nærøy avansert hele 156 plasser på rangeringslista. Nærings-NM måler veksten i næringslivet i kommunen basert på andel foretak med realvekst, andel vekstforetak og andel foretak med vekst i verdiskaping.

2.7 Utdanningsnivå

Tabellen viser befolkningens utdanningsnivå pr. 2012. Tabellen viser hvor stor prosentandel av befolkningen som har hvilken type utdanning. Universitet/høyskole lang omfatter utdanninger på mer enn 4 år.

	Nærøy	Nord-Trøndelag	Hele landet
Grunnskole	37,6	29,4	28,2
Videregående skole	46,3	46,9	42,0
Universitet/høyskole kort	13,7	19,6	22,1
Universitet/høyskole lang	2,3	4,1	7,7

I forhold til Nord-Trøndelag og landet som helhet har befolkningen i Nærøy lav utdanning. 16 % av befolkningen har universitet/høyskole. Kun 3 kommuner i Nord-Trøndelag har lavere andel enn Nærøy.

2.8 Organisasjons- og kulturliv

Nærøy kommune har rundt 200 registrerte lag og foreninger. Det er lag og foreninger for alle aldersgrupper. Det er flest foreninger innen sang og musikk, idrett, velforeninger, grendelag/ungdomslag, men kommunen har også politiske foreninger, bondelag, friluftsliv, næring og reiseliv, småbåtforeninger, hagelag, husflidslag, skytterlag, sosiale- og humanitære organisasjoner, pensjonistlag, misjonsforeninger, sanitetsforeninger, husmorlag og 4H-lag. Det er mange foreninger sett ut fra befolkningstallet i kommunen. Dette merker også de som skal rekruttere medlemmer og personer til styrene i lagene. Flere lag gir uttrykk for at det er vanskelig å få medlemmene til å ta på seg styreverv. Kommunen har gått inn samarbeidsavtale med idrettsrådet, og det vil også være aktuelt å se på en slik avtale med musikkrådet, slik at man har interesseorganisasjoner å samhandle med.



Remmastrauman

3. Visjon for Nærøy kommune

Folkemøtene ble utfordret på å komme med forslag til visjon for Nærøy kommune. Dette resulterte i 33 ulike forslag som ble tatt med i det videre arbeidet. Visjonen skal beskrive en ønsket framtidig tilstand – et framtidsbilde.

Arbeidet har utledet følgende visjon:

Nærøy kommune – muligheter, mangfold og samhold

3.1 Hovedmål for Nærøy kommune

Hovedmålene med påfølgende delmål er utarbeidet med bakgrunn i oppsummering fra folkemøtene og nasjonale, regionale og lokale føringer omtalt i planutkastets innledning pkt. 1.3, og presenteres i uprioritert rekkefølge.

1. Nærøy skal være en kulturkommune med et rikt kultur – og idrettsliv som gir trivsel, egenaktivitet og opplevelser for alle. Frivillige lag og foreningers virksomhet er verdifull for utviklingen av Nærøy kommune, og skal stimuleres
2. Nærøy kommune skal vektlegge forebyggende og helsefremmende tiltak slik at befolkningen best mulig blir i stand til å ta ansvar for egen helse og sin egen sosiale situasjon. Befolkningen skal sikres nødvendige tjenester når behovet oppstår
3. Kommunesenteret Kolvereid skal utvikles til et sterkt senter i Ytre Namdal. Det skal utformes slik at man sikrer stedet særpreg og hvor estetikk ivaretas. Stedet skal kjennetegnes ved et mangfoldig kulturliv, allsidige tjenester og gode møteplasser for innbyggere og besøkende
4. Nærøy kommune skal ha et oppvekstmiljø som gir trygghet og gode utviklingsmuligheter for barn og unge, slik at de blir rustet til å møte samfunnets utfordringer. Det skal gi positive opplevelser som gjør Nærøy til en god kommune å bo i
5. Nærøy kommune skal ha et målrettet næringsarbeid for å skape nyetableringer og gi gode utviklingsmuligheter for eksisterende næringsliv i hele kommunen. Det er viktig å arbeide for å sikre rammebetingelsene for primærnæringene
6. Nærøy kommune skal utvikle en målrettet arealbruk som gir attraktive arealer for næringsetableringer og bosetting
7. Det skal leveres kvalitativt gode kommunale tjenester innenfor rammene av en sunn kommuneøkonomi

3.2 Delmål tilknyttet de overordnede mål

1. Nærøy skal være en kulturkommune med et rikt kultur – og idrettsliv som gir trivsel, egenaktivitet og opplevelser for alle. Frivillige lag og foreningers virksomhet er verdifull for utviklingen av Nærøy kommune, og skal stimuleres

- a) Det skal være fokus på å gi hele befolkningen tilgang til kunst- og kulturfaglig kompetanse, deltakelse og opplevelse.
- b) Kulturenheten i Nærøy kommune skal være pådriver for kulturell aktivitet i kommunal regi og en aktiv støttespiller for lokale lag og foreninger. Musikk- og kulturskolen skal bidra positivt inn i skolemiljøet og være en sentral aktør i lokalsamfunnet.
- c) Kultur- og fritidstilbud til barn og ungdom skal videreutvikles i samarbeid med lokale lag og foreninger, slik at de kan ha reelle valg av fritidsaktiviteter i forhold til sine interesser.
- d) Nærøy kommune skal i samarbeid med lokale krefter stimulere til økt friluftsliv i hele kommunen. Det skal bidras til videreutvikling og vedlikehold av idrettsanlegg. Naturområder skal tilrettelegges for aktiv bruk gjennom økt tilgjengelighet og informasjon.



Storveavannet

- e) Kommunens arbeid med kulturminnevern skal gi et godt bilde og dokumentasjon på utviklingstrekk som har preget kommunen opp gjennom tidene. Kulturminner i Nærøy skal tilrettelegges for økt tilgjengelighet og informasjon. Det er viktig å ta vare på

kunnskapen på en god måte, og sikre at også framtidige generasjoner får glede av kulturminnene i kommunen.

- f) Folkebiblioteket skal ivareta sin tradisjon som folkeopplyser og være en attraktiv møteplass i kommunen. Det er en oppgave for folkebiblioteket å bistå grunnskolene og de eldre med bibliotek tjenester.

2. Nærøy kommune skal vektlegge forebyggende og helsefremmende tiltak slik at befolkningen best mulig blir i stand til å ta ansvar for egen helse og sin egen sosiale situasjon. Befolkningen skal sikres nødvendige tjenester når behovet oppstår

- a) Folkehelse skal være sentralt i all kommunal virksomhet og utvikling slik at tiltak innarbeides i langsiktige handlings- og årsplaner.
- b) Det skal legges til rette for brukermedvirkning.
- c) Eldre innbyggere i Nærøy kommune skal ha mulighet til å leve et selvstendig liv med god livskvalitet, og kommunen skal legge til rette for at eldre skal kunne bo hjemme så lenge som mulig.
- d) Den interne samhandlingen mellom etater og frivillige organisasjoner skal videreutvikles. Kommunen skal ta en aktiv rolle i å samordne lokale tiltak.
- e) Nærøy kommune skal ut fra boligsituasjonen bidra til at det etableres tilstrekkelig antall boliger for befolkningen. Det skal være tilstrekkelig antall boliger for omsorgstrengende og vanskeligstilte.
- f) Nærøy kommune skal være behjelpelig i forhold til arbeid, aktivitet og inntektssikring.
- g) Rusmiddelbruken skal reduseres.
- h) Nærøy kommune skal prioritere rehabilitering og habilitering til de ulike grupper når behovet oppstår.

- i) Det skal arbeides for at alle offentlige bygg og anlegg i Nærøy skal ha universell utforming, der produkter og omgivelser er på en slik måte at de kan brukes av alle mennesker i så stor utstrekning som mulig, uten behov for tilpasning og spesiell utforming.
- j) Som grunnlag for folkehelsearbeidet skal kommunen utarbeide oversikt over helsetilstanden i befolkningen og de positive og negative faktorer som kan virke inn på denne. Oversikten skal blant annet baseres på tilgjengelige offentlige opplysninger, kunnskap fra helse- og omsorgstjenester, samt kunnskap om faktorer og utviklingstrekk i miljø og lokalsamfunn.

3. Kommunesenteret Kolvereid skal utvikles til et sterkt senter i Ytre Namdal. Det skal utformes slik at man sikrer stedet særpreg og hvor estetikk ivaretas. Stedet skal kjennetegnes ved et mangfoldig kulturliv, allsidige tjenester og gode møteplasser for innbyggere og besøkende

- a) Det skal være et konsentrert, funksjonelt og levende sentrum med gode muligheter for utvikling av handel, næring og bolig. Nærøy kommune ønsker å videreutvikle dialogen med Kolvereid Handelstandsforening og Nærøy Næringsforening.
- b) Utbyggingsmønsteret skal sikre sammenhengende grønnstrukturer. Det skal utarbeides retningslinjer for hvordan Kolvereid kan utvikle et særpreg hvor estetikk skal vektlegges.
- c) Det skal avsettes arealer til ny barneskole og svømmebasseng.
- d) Idrettsanleggene skal være en integrert del av Kolvereid sentrum.
- e) Nærøy kommune skal bidra til at ledige forretningslokaler utnyttes.



Kolvereid

4. Nærøy kommune skal ha et oppvekstmiljø som gir trygghet og gode utviklingsmuligheter for barn og unge, slik at de blir rustet til å møte samfunnets utfordringer. Det skal gi positive opplevelser som gjør Nærøy til en god kommune å bo i

- a) Alle elever som går ut av grunnskolen i Nærøy, skal mestre grunnleggende ferdigheter som gjør dem i stand til å delta i videre utdanning og arbeidsliv
- b) Grunnskolen i Nærøy skal gi et undervisningstilbud av høy kvalitet tilpasset den enkelte elev uansett ståsted. Ingen elever skal være på mestringsnivå 1 på nasjonale prøver for 9. trinn i lesing og regning.
- c) Det skal gis en tilpasset undervisning som reduserer behovet for spesialundervisning – tidlig innsats! Det skal utvikles gode støttesystemer og godt tverrfaglig samarbeid.
- d) Skole og barnehage skal være sentrale aktører i nærmiljøet, bidra i godt samspill med lokalsamfunnet og være et naturlig samlingspunkt i grenda. Entreprenørskap skal være en hovedmetodikk i hele opplæringa.
- e) Det bør være et desentralisert skole- og barnehagetilbud i hele kommunen, med en klar definisjon av nærskoler og skolekretsgrenser. Skolen skal være en god arena som gir elever en positiv utvikling både faglig og sosialt. En minstestørrelse på skoler må vurderes.

- f) Nærøy kommune skal ha et helhetlig barnehage tilbud som skaper tillit hos foreldre og som er et trygt oppholdssted for barna. Barnehagene skal ha et kvalitetsmessig godt pedagogisk innhold som utvikler barn og forbereder for skole og samfunn. Kommunen skal ha barnehageplasser til alle som ønsker det.
- g) Det skal være en gjennomgående god bemanning av fagpersonell i skoler og barnehager slik at alle barn/elever opplever trygghet og nærhet, og å få god oppfølging og bli sett i hverdagen. Det skal arbeides for å utvikle positiv atferd, et godt læringsmiljø og en mobbefri skole og barnehage.
- h) Skoler og barnehager i Nærøy skal ha fokus på god helse gjennom sunn mat og fysisk aktivitet.
- i) Folkebiblioteket i Nærøy skal bidra til å styrke leseglede hos barn og unge, og opprettholde og utvikle samarbeidet med barnehage og skole.
- j) Nærøy musikk- og kulturskole skal sørge for at alle sine elever skal få kulturskoleopplæring i samsvar med de evner og forutsetninger de har. Kulturskolen skal legge til rette for opplæring som fremmer glede i skapende virksomhet, personlig vekst og kunstnerisk utvikling hos elevene, og bidrar til et meningsfullt liv.
- k) Nærøy kommune vil gjennom meningsfylte fritidsaktiviteter tilrettelegge for et godt og trygt oppvekstmiljø i kommunen. I dette arbeidet vil et nært samarbeid med idretts- og kulturråd, samt lag og foreninger være et viktig virkemiddel.
- l) Nærøy kommune skal videreutvikle vertskapsrollen for regionens videregående skoler. Samarbeidet mellom grunnskolen og videregående skoler skal videreutvikles.



Kolvereid barnehage

- m) Ungdomsmedvirkning skal ivaretas ved aktiv involvering av lag og foreninger som organiserer ungdom i tillegg til Nærøy ungdomsråd.

5. Nærøy kommune skal ha et målrettet næringsarbeid for å skape nyetableringer og gi gode utviklingsmuligheter for eksisterende næringsliv i hele kommunen. Det er viktig å arbeide for å sikre rammebetingelsene for primærnæringene

- a) Strategisk næringsplan skal være et viktig verktøy i forhold til å slå fast strategier, satsinger, virkemidler og hvordan det skal samhandles.
- b) Nærøy kommune skal delta i prosesser samt engasjere seg sammen med næringslivet for å skape utvikling. Det framtidige næringsarbeidet skal være preget av tett samarbeid mellom ulike næringsaktører, og man skal i større grad samordne bruken av de ulike virkemidlene slik at disse får større effekt.
- c) Fylkesveiene er viktige for utvikling av samfunnet. Nærøy kommune skal arbeide målrettet for standardheving på alle offentlige veier, med særlig fokus på trafiksikkerhet. Nærøy kommune skal arbeide for å forbedre infrastruktur som vei, havn, kommunikasjonstilbud, bredbånd og mobiltelefoni.
- d) Kommunens rolle som turist- og fritidskommune må videreutvikles.
- e) Nærøy kommune skal legge til rette for å sikre naturgrunnlaget for samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsliv.
- f) Det må avklares i hvilken form man etter at prosjektperioden er over skal videreføre deler av eller hele arbeidet som pågår i omstillingsprogrammet gjennom Nyskaping og Utvikling Ytre Namdal IKS. Man skal i større grad samordne bruken av de ulike virkemidler slik at disse får større effekt.
- g) Ytre Namdal Utviklingsforum skal videreutvikles som en arena for samhandling og dialog for de som jobber med næringsutvikling i Ytre Namdal.
- h) Nærøy kommune skal ha dialog med Nærøy Næringsforening som sikrer gjensidig informasjon og dialog. Næringsforeningen er talerør for sine medlemmer og har

vedtektsfestet at det skal tilstrebes et nært samarbeid med kommunen. Det skal for hvert år avklares hvorvidt Nærøy kommune skal bidra med årlig driftstilskudd til næringsforeningen.

- i) Omdømmebygging og vertskapsrollen bør være et viktig satsingsområde for næringslivet.

6. Nærøy kommune skal utvikle en målrettet arealbruk som gir attraktive arealer for næringsetableringer og bosetting

- a) Hovedtrekkene i kommunens bosettingsmønster skal opprettholdes. Nærøy kommune skal bidra aktivt i forhold til å utvikle grendene. Det skal legges til rette for at det utvikles attraktive bomiljø.
- b) Det skal avsettes tilstrekkelige servicearealer i kommunesenteret.
- c) Det skal utvikles industri- og næringsarealer som dekker de behov som næringslivet har. Spesielt skal man sikre at det er tilstrekkelige arealer i Nærøysundområdet som dekker etterspørsel samt gir mulighet for å utnytte potensialet i dette området. Nærøy kommune skal aktivt bidra til regionalt samarbeid for utvikling av Nærøysundområdet.
- d) Kommuneplanens arealdel skal legge til rette for arealbruk og bebyggelse som sikrer forutsigbarhet og rask saksbehandling.
- e) Det legges til rette for en bærekraftig utvikling av strandsonen hvor arealplanen klart definerer utbyggingsområder. Nærøy kommune skal ha en positiv tilnærming i forhold til å innfri befolkningens ønsker om bygging i strandsonen.
- f) Man skal ha områder som legger til rette for aktivitet, rekreasjon og friluftsliv, og som bidrar til å styrke folkehelsen.



Gårdsbruk ved Foldereid

- g) Det skal være bevissthet i forhold til å sikre at videre utvikling i Nærøy kommune ikke går på bekostning av arealer avsatt til dyrket eller dyrkbar jord.

7. Det skal leveres kvalitativt gode kommunale tjenester innenfor rammene av en sunn kommuneøkonomi

- a) Nærøy kommune skal være en effektiv kommune som bygger på kvalitet i tjenesteproduksjonen. Kvalitet på kommunale tjenester skal måles gjennom undersøkelser av brukertilfredshet.
- b) Det skal gjennom aktiv og målrettet arbeidsgiverpolitikk legges til rette for at ansatte skal kunne føle tilhørighet og stolthet av å jobbe i Nærøy kommune. Det skal være fokus på ledelse. Medarbeidertilfredshet skal måles jevnlig.
- c) Det skal være en målrettet strategi i forhold til hvordan man informerer og kommuniserer med alle interessenter. Kommunens ansatte skal ha et bevisst forhold til kommunens identitet og omdømme.
- d) Nærøy kommune skal øke den økonomiske handlefriheten gjennom forbedring av årlig driftsresultat og tilførsel av midler til disposisjonsfond. Dette skal sikre handlingsrom for å nå målene i kommuneplanens samfunnsdel. Det skal lages en strategi for hvordan man skal sikre reduksjon i årlig lånebelastning.

- e) Det skal søkes å investere i infrastruktur, kompetanse og løsninger, både lokalt og regionalt, som kan redusere framtidige driftskostnader.
- f) Kommunens enheter må til enhver tid ha god økonomisk styring som sikrer bærekraft og langsiktighet.
- g) Nærøy kommune skal legge til rette for at tjenester er tilgjengelige ved hjelp av moderne kommunikasjonsteknologi.
- h) Problemstillinger innen klima- og energibruk skal være sentrale i all kommunal virksomhet og utvikling slik at tiltak innarbeides i langsiktige handlings- og årsplaner.
- i) Nærøy kommune skal ha god kunnskap om ulike regionale og nasjonale tilskuddsordninger, slik at man aktivt kan benytte disse for å bidra til å realisere samfunnsplanens mål.
- j) Helhetlig og systematisk samfunnssikkerhet og beredskap skal være en integrert del i Nærøy kommunes planer, og skal spesielt ivaretas ved ROS- analyser og ajourhold av kriseplaner og ved øvelser.

Avsluttende kommentar

Hovedmålene og delmålene i kommuneplanens samfunnsdel gir føringer for utarbeidelse av nye, og rullering av eksisterende sektorplaner, jf. Nærøy kommunes planprogram, og vil bli fulgt opp gjennom disse. Sektorplaner kan være planer som; Boligsosial handlingsplan, Trafikksikkerhetsplan og kommunedel planer.