



Saksframlegg

Arkivreferanse: 2020/375-1

Saksbehandler: Ragnhild Wendelbo
Melgård

Sakens gang		
Saksnummer	Utvalg	Møtedato
17/20	Utvalg for Næring og Natur	30.01.2020
14/20	Formannskapet	06.02.2020
9/20	Kommunestyret	13.02.2020

Ny friluftslivskartlegging for Nærøysund - bruk i arealforvaltningen

Kommunestyrets behandling av sak 9/2020 i møte den 13.02.2020:

Innstilling

- Kommunestyret tar arbeidet med friluftslivskartleggingen og temakart til orientering.
- Kartleggingen gjøres tilgjengelig via kommunens digitale kartløsning
- Bruk av friluftslivskartleggingen som informasjonsgrunnlag skal innarbeides i kommunens interne saksbehandlingsrutiner. Da kartleggingen er rent faglig fundert, uten avveining mot øvrige arealinteresser, forutsettes det at slik avveining foretas gjennom kommunens planlegging og enkeltsaksbehandling.
- Friluftslivskartleggingen skal holdes løpende oppdatert, og skal revideres i forbindelse med revisjon av kommuneplanens arealdel.

Behandling

Ingunn L. Lysø (Ap) har deltatt i arbeidet med kartleggingen og ba om vurdering av sin habilitet. Lysø ble med hjemmel i forvaltningsloven § 6, 1. ledd, jfr. kommuneloven § 13-3 erklært inhabil og fratrådte møtet under behandling av saken. Ingen vara tiltrådte møtet.

Formannskapets innstilling ble enstemmig vedtatt

Vedtak

Kommunestyret tar arbeidet med friluftslivskartleggingen og temakart til orientering.

Kartleggingen gjøres tilgjengelig via kommunens digitale kartløsning

Bruk av friluftslivskartleggingen som informasjonsgrunnlag skal innarbeides i kommunens interne saksbehandlingsrutiner. Da kartleggingen er rent faglig fundert, uten avveining mot øvrige arealinteresser, forutsettes det at slik avveining foretas gjennom kommunens planlegging og enkeltsaksbehandling.

Friluftslivskartleggingen skal holdes løpende oppdatert, og skal revideres i forbindelse med revisjon av kommuneplanens arealdel.

Formannskapetets behandling av sak 14/2020 i møte den 06.02.2020:

Innstilling

- **Kommunestyret tar arbeidet med friluftslivskartleggingen og temakart til orientering.**
- **Kartleggingen gjøres tilgjengelig via kommunens digitale kartløsning**
- **Bruk av friluftslivskartleggingen som informasjonsgrunnlag skal innarbeides i kommunens interne saksbehandlingsrutiner. Da kartleggingen er rent faglig fundert, uten avveining mot øvrige arealinteresser, forutsettes det at slik avveining foretas gjennom kommunens planlegging og enkeltsaksbehandling.**
- **Friluftslivskartleggingen skal holdes løpende oppdatert, og skal revideres i forbindelse med revisjon av kommuneplanens arealdel.**

Behandling

Ingunn L. Lysø (Ap) har deltatt i arbeidet med kartleggingen og ba om vurdering av sin habilitet. Lysø ble med hjemmel i forvaltningsloven § 6, 1. ledd, jfr. kommuneloven § 13-3 erklært inhabil og fratrådte møtet under behandling av saken. Ingen vara tiltrådte møtet.

Avstemming:

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

Kommunestyret tar arbeidet med friluftslivskartleggingen og temakart til orientering.

Kartleggingen gjøres tilgjengelig via kommunens digitale kartløsning

Bruk av friluftslivskartleggingen som informasjonsgrunnlag skal innarbeides i kommunens interne saksbehandlingsrutiner. Da kartleggingen er rent faglig fundert, uten avveining mot øvrige arealinteresser, forutsettes det at slik avveining foretas gjennom kommunens planlegging og enkeltsaksbehandling.

Friluftslivskartleggingen skal holdes løpende oppdatert, og skal revideres i forbindelse med revisjon av kommuneplanens arealdel.

Utvalg for Næring og Naturs behandling av sak 17/2020 i møte den 30.01.2020:

Innstilling

- **Kommunestyret tar arbeidet med friluftslivskartleggingen og temakart til orientering.**
- **Kartleggingen gjøres tilgjengelig via kommunens digitale kartløsning**
- **Bruk av friluftslivskartleggingen som informasjonsgrunnlag skal innarbeides i kommunens interne saksbehandlingsrutiner. Da kartleggingen er rent faglig fundert, uten avveining mot øvrige arealinteresser, forutsettes det at slik avveining foretas gjennom kommunens planlegging og enkeltsaksbehandling.**
- **Friluftslivskartleggingen skal holdes løpende oppdatert, og skal revideres i forbindelse med revisjon av kommuneplanens arealdel.**

Behandling

Ingen andre forslag til innstilling.

Kommunedirektørens innstilling enstemmig vedtatt.

Vedtak

Kommunestyret tar arbeidet med friluftslivskartleggingen og temakart til orientering.

Kartleggingen gjøres tilgjengelig via kommunens digitale kartløsning

Bruk av friluftslivskartleggingen som informasjonsgrunnlag skal innarbeides i kommunens interne saksbehandlingsrutiner. Da kartleggingen er rent faglig fundert, uten avveining mot øvrige arealinteresser, forutsettes det at slik avveining foretas gjennom kommunens planlegging og enkeltsaksbehandling.

Friluftslivskartleggingen skal holdes løpende oppdatert, og skal revideres i forbindelse med revisjon av kommuneplanens arealdel.

Innstilling

- **Kommunestyret tar arbeidet med friluftslivskartleggingen og temakart til orientering.**
- **Kartleggingen gjøres tilgjengelig via kommunens digitale kartløsning**
- **Bruk av friluftslivskartleggingen som informasjonsgrunnlag skal innarbeides i kommunens interne saksbehandlingsrutiner. Da kartleggingen er rent faglig fundert, uten avveining mot øvrige arealinteresser, forutsettes det at slik avveining foretas gjennom kommunens planlegging og enkeltsaksbehandling.**
- **Friluftslivskartleggingen skal holdes løpende oppdatert, og skal revideres i forbindelse med revisjon av kommuneplanens arealdel.**

Bakgrunn for saken

Arbeidet med kartlegging og verdisetting av friluftslivsområder i Nærøysund er nå ferdigstilt. Friluftslivskartleggingen er en rent faglig kartlegging som gir kommunen et godt verktøy for å vurdere friluftslivsinteressene i areal- og dispensasjonssaker og i andre relevante sammenhenger. Kartleggingen vil måtte avveies mot andre interesser i kommunens planarbeid, enkeltsaksbehandling, og andre politiske prosesser. I saken foreslås det hvordan friluftslivskartleggingen skal komme til anvendelse i den kommunale saksbehandlingen.

Nærøysund har unike friluftslivsområder som er en stor og viktig ressurs for aktivitet og rekreasjon i kommunen. For å sikre friluftslivsmulighetene, er det avgjørende å ha kartfestet og verdisatt arealene. Kartlegging og verdsetting av friluftslivsområder er en nasjonal satsing. Den er forankret i Nasjonal strategi for et aktivt friluftsliv, 2013, Handlingsplan for statlig sikring av friluftslivsområder, 2013 og St.meld. 18, 2015-2016 Friluftsliv – natur som kilde til helse og livskvalitet. I Nærøy kommunes planstrategi for 2016-2019 er det slått fast at for å øke kvaliteten på arenaer for idrett og aktiviteter er det behov for oppdatering av plan for blant annet friluftsområder. For å utarbeide en slik plan må friluftsområdene kartlegges.

Kartlegging og verdisetting av friluftsområder er en faglig kartlegging basert på Miljødirektoratet sin håndbok, Veileder M98-2013.

Innholdet i kartleggingen

Områdene er avgrenset i kart og kategorisert etter type bruk. Deretter er arealene verdisatt, og det gitt en egen beskrivelse for hvert av områdene i form av et faktaark som klargjør kvaliteter og hvordan det brukes. Verdisetting av friluftslivsområder vil aldri være helt objektiv, men metodikken gjør kartleggingen etterprøvable og vurderingene er synlige for de som skal bruke kartleggingen. Bruk av en enhetlig metodikk sikrer at resultatet blir mest mulig representativt for dagens friluftslivsbruk.

Områdene er verdisatt fra D til A, hvor D er det laveste og A er «indrefiletten» av områder.

Prosess

Arbeidsgrupper fra administrasjonen i tidligere Nærøy og Vikna kommune har vært ansvarlig for det faglige innholdet og koordinering av kartleggingen. Barnehager, skoler og personer med lokalkunnskap fra de ulike delene av kommunen har deltatt i arbeidet for å fremskaffe og vurdere informasjon. Fylkeskommunen har digitalisert kartene. I tidligere Nærøy ble det gjennomført innspillsmøte 19.juni. I forbindelse med høring ble det sendt ut høringsbrev og invitasjon til innspillsmøte til frivillige lag- og foreninger i kommunen. I tillegg ble høring kunngjort i Ytringen, Namdalsavisa, og på kommunens hjemme- og facebooksider.

Kartene er revidert etter høring, og kartleggingen anses som ferdig kvalitetssikret. Resultatet av kartleggingen kan sees på: [gislink](#). Huk av for friluftsliv – kartlagte friluftslivsområder.

Vurdering

Friluftslivskartleggingen gir kommunen et godt verktøy for å vurdere friluftslivsinteressene i areal- og dispensasjonssaker og i andre relevante sammenhenger. Sammen med andre temakartlegginger gir dette god oversikt over viktige ressurser i kommunen. Dette er en rent faglig kartlegging, hvor det ikke er tatt hensyn til andre interesser, administrative forhold eller planer. Avveiningen mot andre interesser må gjøres i kommunens planarbeid, enkeltsaksbehandling, og andre politiske prosesser.

I forbindelse med revidering av kommuneplanens arealdel vil friluftskartleggingen bli vurdert i forhold til andre interesser med tanke på behov for eventuelt planmessig prioritering og sikring av verdifulle friluftslivsområder. Det kan også være aktuelt å synliggjøre verdifulle friluftslivsområder som hensynssone i plankartet. Det vil si områder hvor friluftslivsinteressene skal tas hensyn til i detaljplanlegging og enkeltsaksbehandling. Inntil kommuneplanens arealdel skal revideres, vil kartleggingen i utgangspunktet være likestilt andre interesser og må avveies i den enkelte sak. Friluftslivskartleggingens funksjon vil dermed være et rent faktagrunnlag som grunnlag for beslutninger om arealdisponering. Gjeldende kommuneplan angir likevel en rekke områder hvor friluftslivet skal gis prioritet, bl.a. ved spørsmål om utbygging i strandsonen, grøntområder i byutviklingsområdet, lokalisering av fritidsbebyggelse og tilhørende sjøanlegg som naust og flytebrygger, samt ved lokalisering av spredt boligbygging.

For at kartleggingen skal kunne bli et aktivt verktøy i arealforvaltningen, forutsettes det at den gjøres tilgjengelig internt og eksternt som del av kommunes digitale webkartløsning og gjennom naturbase. Videre bør utsjekk av friluftslivskartleggingen inngå som del av de ordinære rutineene ved oppstart av plan og byggesaksarbeid, og ved behandling av dispensasjonssøknader, planprogram og konsekvensutredninger. Høyt score på kartleggingen vil ikke nødvendigvis tilsi at utbygging ikke kan finne sted, men at hensynet til friluftslivet og evt. avbøtende tiltak i denne forbindelse skal være vurdert og begrunnet i saken mht. prioritering og valg av løsninger.

Konklusjon

Det anbefales at friluftslivskartleggingen tas aktivt i bruk i den kommunale saksbehandlingen gjennom følgende tiltak:

- Kartleggingen gjøres tilgjengelig via kommunens digitale kartløsning
- Det etableres saksbehandlingsrutiner som sikrer at kartleggingen på et tidlig stadium tas inn som del av beslutningsgrunnlaget, og at det i alle saker som berører friluftslivsinteresser skal

Utvalgssakens nummer:

redegjøres for hvordan interessene blir berørt og hvilke prioriteringer som er foretatt mht. friluftslivsinteressene ved valg av løsninger.

- Kartleggingen bør ligge til grunn ved kommende revisjon av kommunedelplanens arealdel og utformingen av denne. Herunder bør det vurderes mulig bruk av hensynssoner og bestemmelser, hvilke områder som prioriteres avsatt til friluftslivsformål mm.