



Nærøysund kommune

Kommunal planstrategi 2025-2027

Vedtatt av:
Kommunestyret 19.06.2025
Sak PS 44/25

Dato: 06.05.2025





Innhold

1.0	Innledning	3
2.0	Hva er en planstrategi?	3
3.0	Planstrategiens overordnede føringer	4
3.1	Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2023-2027	4
3.2	Regionale føringer og forventninger	6
4.0	Utfordringer og muligheter i Nærøysund kommune	7
5.0	Kommuneplanens samfunnsdel og arealdel	10
6.0	Plan – og styringssystem	11
7.0	Prioriterte planoppgaver	11



1.0 Innledning

Nærøysund kommune står i en krevende økonomisk situasjon der driftsnivået ikke samsvarer med kommunens inntekter. Med bakgrunn i dette er kommunen inne i en omstillingsprosess som innebærer betydelige driftsreduksjoner for å tilpasse driftsnivået til rammeoverføringer og bærekraftig budsjett.

Nærøysund kommune har demografiske utfordringer der det blir flere eldre, færre yngre. Samtidig må det legges til rette for mottak av færre flyktninger en de foregående årene. Dette som følge av myndighetenes prognoser på normalisering av fremtidig mottak av flyktninger.

Kommunen har utfordringer med sosiale ulikheter og utenforskap. Dette har blant annet medført i betydelig økningen i utbetalinger til økonomisk sosialhjelp de senere år.

Det er vedtatt nasjonalt store klimamål som Nærøysund kommune må jobbe systematisk for å bidra til å nå.

Kommunal planstrategi skal bidra til å håndtere disse utfordringene med å legge planer for kommunestyreperioden. I denne planstrategien tar kommunen valg om hvilke viktige planoppgaver som skal løses for å bidra til å imøtekomme kommunens utfordringsbilde. Som en konsekvens av den nødvendige omstillingen i kommunen som organisasjon, er det også realistisk å ta ned planambisjonene i samsvar med kommunens tilgjengelige ressurser.

2.0 Hva er en planstrategi?

Kommunal planstrategi er et verktøy for å oppnå en bedre og mer behovsstyrt planlegging. Formålet er å klargjøre hvilke planoppgaver kommunen skal gjennomføre for å legge til rette for ønsket utvikling i kommunen. For å få til dette skal kommunen drøfte strategiske valg knyttet til samfunnsutviklingen. Dette omfatter blant annet arealbruk, miljø, sektorenes virksomhet og en vurdering av kommunens planbehov.

Det skal også tas stilling til om gjeldende kommuneplan, som består av en samfunnsdel og en arealdel skal revideres. Samt behovet for nye arealplaner.

Planstrategien skal være et hjelpemiddel for å prioritere planoppgaver i kommunestyreperioden for å møte kommunens behov. Planstrategien er ikke en plan, men et dokument som skal drøfte utviklingstrekk i kommunen som samfunn og organisasjon som grunnlag for å vurdere planbehovet. Det skal ikke vedtas mål og strategier i planstrategien. Dette gjøres i kommuneplanens samfunnsdel og tilhørende temaplaner.



3.0 Planstrategiens overordnede føringer

3.1 Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2023-2027

Regjeringen ønsker å legge til rette for bosetting, næringsutvikling og et godt tjenestetilbud i hele landet. Spesielt i områder med svak eller negativ befolkningsutvikling. Regjeringen har ambisiøse mål for klima, miljø og jordvern. Videre fremhever regjeringen bruk av de 17 bærekraftsmålene for gode prioriteringer i usikre tider og at *ingen skal utelates*. Med dette menes at de mest sårbare og marginaliserte menneskene skal inkluderes i utviklingen og må dermed inkluderes i planleggingen.

Regjeringen forventer at kommunen legger bærekraftsmålene, de nasjonale klima – og miljømålene og lokalt folkestyre til grunn for samfunns – og arealplanlegging. Samt legger til rette for trygge, bærekraftige og levende lokalsamfunn.

Forventningene i dokumentet [*Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2023-2027*](#) gir retning for hvordan bærekraftsmålene kan følges opp. Norge har gode forutsetninger for å nå bærekraftsmålene til 2030. Men det er utfordringer knyttet til målene om redusert klimagassutslipp, ansvarlig forbruk, ressursbruk, bevaring av naturmangfold og mindre ulikhet. Kommunene har også utfordringer knyttet til aldrende befolkning og mangel på arbeidskraft.

Dokumentet *Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2023-2027* er delt opp i fem kapitler som utgjør de ulike forventningsområdene. Dette er med utgangspunkt i de overordnede perspektivene i 2030-agendaen. Dokumentet velger å fremheve de mest aktuelle bærekraftsmålene knyttet til punktene nedenfor. Disse gjengis også nedenfor for å vise sammenhengen mellom bærekraftsmålene og kommunal planlegging. Videre ender hvert kapittel opp i konkrete forventninger. De fem forventningsområdene er:

Samordning og samarbeid i planleggingen



Trygge og inkluderende samfunn



Velferd og bærekraftig verdiskapning



Klima, natur og miljø for fremtiden



Samfunnssikkerhet og beredskap



3.2 Regionale føringer og forventninger

Trøndelagsplanen:

[Trøndelagsplanen](#) er Trøndelag fylkeskommune sin overordnede plan som er førende for alle andre planer i Trøndelag. Denne planen har tre satsningsområder:

- Bolyst og livskvalitet
- Senterstruktur og kommunikasjon
- Kompetanse, verdiskapning og naturressurser

Regional planstrategi:

Trøndelag fylkeskommune vedtok i juni 2024 en [regional planstrategi](#). Denne er tett knyttet til Trøndelagsplanen og har tre satsningsområder. Disse er:

Satsningsområde 1:

- I Trøndelag tar vi ansvar for klima – og naturutfordringer gjennom:
 - en grønn omstilling av næringsliv og lokalsamfunn
 - å ta ansvar for Trondheimsfjorden, og gjennom en grundig prosess bedre den økologiske tilstanden til fjorden
 - å jobbe for å bevare naturmangfoldet
 - å sikre fornybare og fremtidsrettede løsninger som dekker energibehovet til hele fylket

Satsningsområde 2:

- I Trøndelag skaper vi en god samfunnsberedskap i et trygt, helsefremmende og inkluderende Trøndelag gjennom:
 - et trygt og beredt Trøndelag, som er mer attraktivt og mindre sårbart
 - infrastruktur og mobilitetsløsninger som knytter Trøndelag og tilgrensende fylker og regioner bedre sammen
 - en trygg oppvekst for gode liv i utdanning, jobb og fritid
 - kultur og frivillighet som skaper engasjement og lokal tilhørighet
 - samfunnsdeltakelse for alle

Satsningsområde 3:

- I Trøndelag får vi nok arbeidskraft og rett kompetanse for å møte et arbeids – og næringsliv i endring gjennom:
 - innovasjon, digitalisering og teknologisk utvikling som gjør Trøndelag i stand til å møte utfordringene
 - at vi har kompetanse til å møte demografiske endringer og grønn omstilling



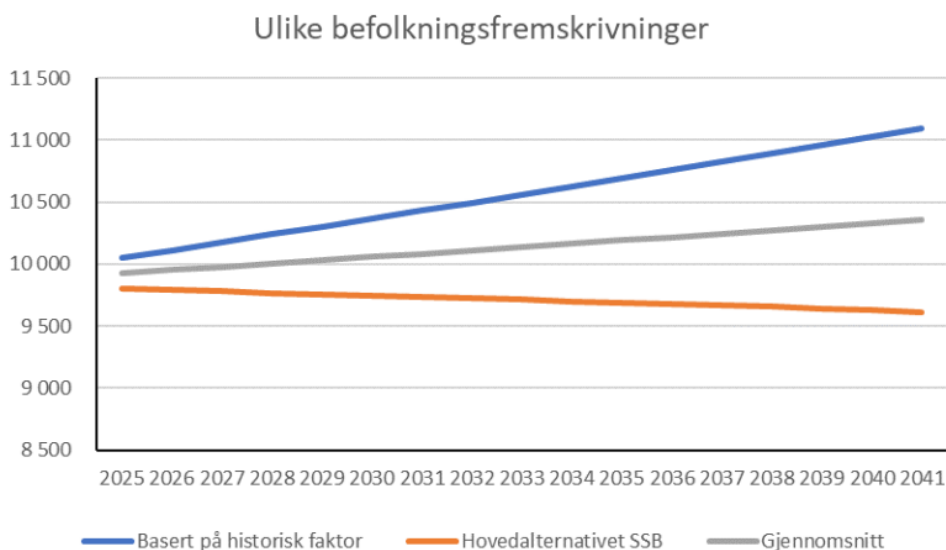
4.0 utfordringer og muligheter i Nærøysund kommune

Befolkningsutvikling

Nærøysund kommune er en kommune med et sterkt arbeidsmarked og kommunen har stort sett hatt en befolkningsvekst de siste årene. Det er usikkerhet knyttet til antall innbyggere i Nærøysund i årene fremover da SSB spår en liten reduksjon, men disse tallene tar ikke høyde for lokale forhold som økt optimisme og flere næringsetableringer. I forbindelse med kommuneplanens arealdel ble det utarbeidet en befolkningsframskriving som viser utviklingen i Nærøysund basert på historisk faktor, SSB sitt hovedalternativ og et gjennomsnitt av disse to. Se figur 1 – befolkningsutvikling.



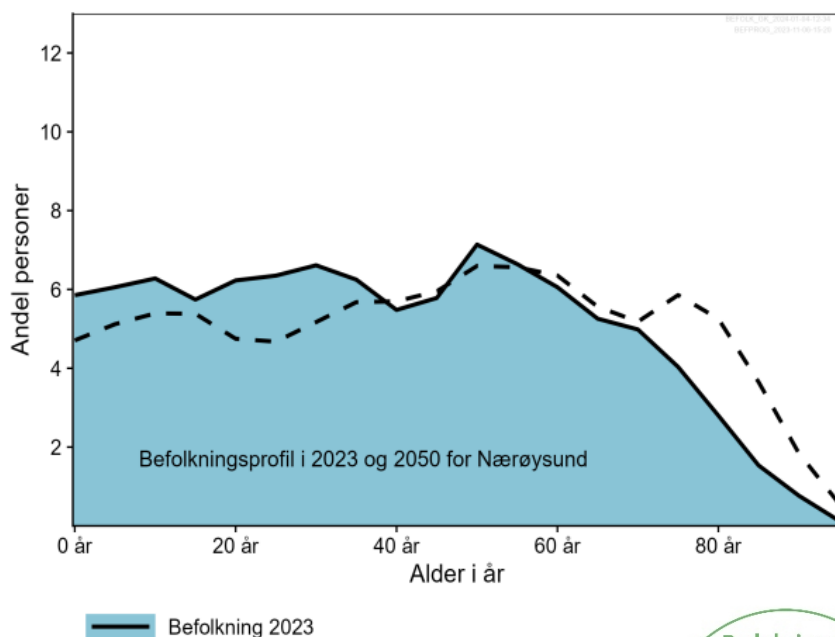
Videre vil befolkningsprofilen til Nærøysund kommune endre seg i løpet av de neste årene. Det er antatt en nedgang i barnefødsler og det er en økning i andel eldre. Se figur 2 befolkningsprofil. Det kan opplyses at det er født 92 barn i Nærøysund i 2024. Dette er lavere enn hva en har lagt til grunn i budsjett (114 barn).



Figur 1 Befolkningsutvikling – graf kommuneplanens arealdel



Figur 1. Aldersfordelingen i kommunen i 2023 og framskrevet til 2050 (SSB).



Figur 2 - Befolkningsprofil

Klima og miljø

Kommunen skal jobbe for å bidra til å nå de nasjonale klima – og miljømålene. I en lokal kontekst handler dette blant annet om reduksjon av klimagassutslipp, tilpasning til mer ekstremvær, ivaretagelse av biologisk mangfold, avfallshåndtering og grønn omstilling, figur 3. Dette følges opp via blant annet kommunedelplanens arealdel (mål om vedtak 2025) og nylig vedtatt Temaplan for klima og miljø (jf. KS sak 107/2024).

Viser også til bærekraftsrapport for Nærøysund kommune utarbeidet i 2023.



Figur 3: hovedutfordringer klima og miljø

Utenforskap

Nedenfor er det vist til de største sosiale utfordringene kommunene står ovenfor som hver dag skaper redusert livskvalitet og redusert bidrag til samfunnet. Dette er en stor utgift for Nærøysund som samfunn og organisasjon.

Stor andel ensomhet. 11 % i Nærøysund og 9 % i Trøndelag er veldig mye plaget av ensomhet på ungdomsskolen, Ungdata 2024. 25,4 % av voksne i Nærøysund og 22,6 % av voksne i Trøndelag er ensomme, HUNT 4.

Psykiske plager hos ungdom. 19 % av ungdomsskoleelever i Nærøysund og 15 % av ungdomsskoleelever i Trøndelag hatt mange psykiske plager sist uke, Ungdata 2024.

Utenfor jobb og utdanning. 14,5 % av aldersgruppen 15-61 år i Nærøysund og 13,3 % i Trøndelag er utenfor jobb, utdanning og arbeidsmarkedstiltak, Trøndelag i tall.

Ungdom og rus. 28 % av ungdomsskoleelever i Nærøysund og 14 % av ungdomsskoleelever i Norge har vært beruset. 14 % av ungdomsskoleelever i Nærøysund og 6 % av ungdomsskoleelever i Norge får lov å drikke av foreldrene sine, Ungdata 2024.



Mange kronisk syke. 43,9 % av voksne i Nærøysund og 38,4 % i Trøndelag lever med langvarig begrensende sykdom, HUNT 4.

Barnevern. 5,3 % i alderen 0-17 år har barnevernstiltak i Nærøysund og 3,9 % i samme aldersgruppe i Trøndelag, BufDir.

Stor andel sosialhjelpsmottakere. 9,8 % av barn i Nærøysund og 6,2 % av barn i Trøndelag bor i husholdninger som har mottatt sosialhjelp det siste året, BufDir.

Oppsummert utfordringsbilde

Oppsummert har kommunen som organisasjon utfordringer med å tilpasse driften til den nye organisasjonen og ta det ned til et bærekraftig nivå. Dette samtidig som det blir en økning i andel eldre og ifølge SSB, færre barnefødsler. Kommunen må også gjøre en innsats for å bidra til å nå nasjonale klima – og miljømål. Videre har kommunen utfordringer knyttet til levekår, helsetilstand og sosial ulikhet i helse, som bidrar til redusert livskvalitet for den enkelte og reduserte bidrag til samfunnet. Kommunene må via sitt planverk bidra til sosial, økonomisk og klima – og miljømessig bærekraft.



Les mer om kommunens utfordringsbilde på: [Oversikt over helsetilstand - Nærøysund kommune](#)

5.0 Kommuneplanens samfunnsdel og arealdel

Kommuneplanens samfunnsdel

Kommuneplanen legger føringer for samfunnsutviklingen og består av en samfunnsdel og en arealdel. Nærøysund kommune startet prosessen med Kommuneplanens samfunnsdel som ny kommune i 2020. Dette var en omfattende prosess med bred medvirkning som førte til en god og tydelig samfunnsplan for kommunen. Planen har tre satsningsområder:



- **Gode liv i Nærøysund**
- **Grønn utviklingskraft**
- **Samskapende kommune**

Disse satsningsområdene har konkrete strategier under seg. Disse strategiene skal følges opp i temaplanene og følges opp med konkrete tiltak der.

Målene i kommuneplanens samfunnsdel vurderes fortsatt som aktuelle og kommunen jobber aktivt via planverket for å oppnå målene i planen. Dermed kan kommuneplanens samfunnsdel bestå som i dag og vurderes for revisjon i neste planstrategi.

Kommuneplanens arealdel

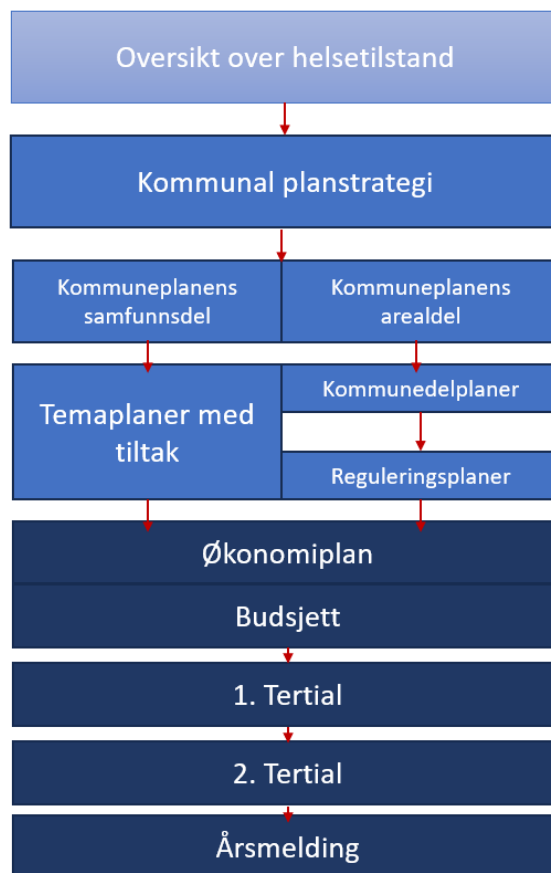
Kommuneplanens arealdel styrer hvordan arealene i kommunen skal brukes og legger til rette slik at målene i samfunnsdelen nås. Det ble varslet oppstart av ny arealplan for hele den nye kommunen i 2021. Det har vært en omfattende prosess med mange innspill og innsigelser. Planen ligger nå ute på andregangshøring, med mål om vedtak i 2025.



6.0 Plan – og styringssystem

Det er viktig med et godt plan- og styringssystem for kommunen. Dette for at kommunen skal ha god oversikt over de utfordringene det må settes søkelys på, samt gode planer for å finne de rette tiltakene, basert på god medvirkning. Videre er det viktig at disse planene følges opp via økonomiplan og budsjett.

Det må også sikres god rapportering på planene i forhold til hva som gjennomføres og ikke. Dette skal rapporteres på under den enkelte tjeneste i tertialrapportene og i årsmeldingen. Dette skal sørge for administrativ og politisk styring. Videre er det viktig med god evaluering av planene med tilhørende tiltak. Dette for å se at innsatsen kommunen legger ned fører til endringer i befolkningen og dermed at innsatsen møter de utfordringene som innsatsen er rettet mot.



7.0 Prioriterte planoppgaver

Det skal ligge en vurdering til grunn for prioritering av planbehovet. Denne vurderingen bør bygge på en drøfting av kommunens planbehov i lys av de utfordringene kommunen har som samfunn og organisasjon, herunder organisasjonens tilgjengelige kapasitet og ressurser.

Kommunen skal i årene fremover tilpasse organisasjonen til en ny kommune med tanke på organisering, struktur og tjenester. Dette er krevende med tanke på at planene skal legge plan for årene fremover med utgangspunkt i behov og utfordringer. Lavere vekst i rammeoverføringer forsterker behovet for omstilling, også innenfor omfanget av tjenester kommunen skal kunne tilby innbyggerne i et fremtidig perspektiv. Dette er utfordrende i en endringsprosess. Kommunen skal også ta ned planambisjonene fra forrige planstrategi med bakgrunn i omstillingsbehovene og organisasjonsendringene.

Til tross for dette har kommunen opparbeidet seg mye plankompetanse de siste årene og det er gjennomført mye planarbeid siden sist planstrategi. Dette vil blant annet forenkle prosessen for en del planer da de kun krever en revisjon. Videre er økonomiplan for perioden utarbeidet, oversiktsdokumentet oppdateres årlig, kommuneplanens samfunnsdel vurderes som fortsatt aktuell, og arealplanen forventes vedtatt i løpet av 2025.



Oversikt over helsetilstand og påvirkningsfaktorer

Utfordringsbildet for kommunen skal utarbeides årlig. Det tar for seg status og utviklingstrekk for viktige tema innenfor samfunns- og arealutvikling. Utfordringsbildet gjøres tilgjengelig og er bakgrunnsdokument for handlings- og økonomiplanen, kommunal planstrategi og kommunens overordnede planarbeid.

Planbehov

Det er behov for å revidere et helhetlig planverk innenfor beredskap med helhetlig risiko og sårbarhetsanalyse som grunnlag, overordnet beredskapsplan, samt noen temavise underordnede beredskapsplaner. Det er blant annet behov for å utarbeide kulturminneplan og rusmiddelpolitisk handlingsplan da disse kun eksisterer for de gamle kommunene.

Formannskapet har 12. februar 2025 (sak 25/2025) vedtatt at det fremlegges en plan for mottak av flyktninger og integrering innen juni 2025. Kommunedirektørens vurdering er at dette bør deles opp i 2 planer der omfang og kapasitet for mottak av flyktninger utarbeides og fremmes til kommunestyret i juni. Dette vil være en plan som utarbeides administrativt basert på tjenestekapasitet og økonomi. Når premissene er lagt i flyktningeplan vil en kunne starte arbeidet med utarbeidelse av en integreringsplan. Utarbeidelse av integreringsplan fordrer en bredere tilnærming med tilhørende prosess. Målet er at integreringsplan vil kunne ferdigstilles i løpet av høsten 2025.

Temaplan for kultur, idrett og friluftsliv foreslås sammenslått med Temaplan for frivillighet for en mer helhetlig tilnærming.

Det er snart på tide å rullere strategisk næringsplan tilpasset dagens organisering av arbeidet med næringsarbeid, samt at næringsplanen oppdateres i forhold til status og tiltak og prioriteringer i kommende periode.

Kommunen har også vedtatt en Temaplan for arbeidsgiverpolitikk som har behov for spissing og ansvarsfordeling i planperioden.

Kommuneplanens arealdel er nå ute på 2. gangs høring og det jobbes mot at denne skal ble vedtatt i 2025. I tillegg er arbeidet med kommunedelplan Rørvik igangsatt.

Kommunestyret har i møte den 20.02.25, KS - sak 3/25 vedtatt «*Plan for dreining fra institusjon til heldøgns omsorg 2025-2035*». Planen gir tydelig avklaringen rundt retning og tiltak innenfor kommunalområdet.

Det vil i 2025 bli iverksatt et prosjekt på forebyggende arbeid på barn og unge. Det er grunnleggende at organisering av dette arbeidet kommer på plass før en igangsetter arbeidet med forebyggende plan i tråd med barnevernslovens føringer.



Med bakgrunn i ovenstående, samt begrenset ressurser til planprosesser, legges det ikke opp til nye eller revidering av planer innenfor kommunalområdet helse og velferd i denne planperioden.

Kommunens økonomiske situasjon er for tiden krevende. Selv om det er gjennomført betydelig omstilling i 2024, er Nærøysund kommune fremdeles ikke i mål for å oppnå bærekraftig økonomi. Omstillingsarbeidet er også et planarbeid som på prioriteres fremover, og som kommer frem i årsbudsjett/økonomiplan/tertiarapporter, samt i den løpende økonomirapportering til formannskap. Nye planer vil følgelig ha økonomiske konsekvenser, og da er det viktig at økonomi blir en del av de planer og tiltak som det planlegges for.

Organisering av planarbeid

Alle temaplaner som utarbeides startes med en prosessplan som vedtas av formannskapet som er planutvalg. Det legges til grunn at denne prosessplanens føringer for arbeidet og inneholder legger opp til medvirkning og tidslinje. En temaplan utarbeides i utgangspunktet for 12 år, men vurderes for revisjon i forbindelse med planstrategien hvert fjerde år.

Andre planer i *Tabell 2* utarbeides i hovedsak forenklet og internt, og følger således ikke prosessen til eksempelvis temaplanene (Figur 3)

Prioriterte planoppgaver i kommunestyreperioden vises i tabellen under.

Tabell 1:

Plannavn	2025	2026	2027	Ansvarlig	Merknad
Helhetlig risiko – og sårbarhetsanalyse (ROS)	x			Beredskapskoordinator	I henhold til Sivilbeskyttelsesloven har kommunen plikt til å kartlegge risiko og sårbarhet. Helhetlig risiko - og sårbarhetsanalyse (ROS) skal gi en samlet oversikt over risiko – og sårbarheter som befolkningen og kommunen kan bli utsatt for. ROS-analysen danner grunnlaget for kommunens beredskapsarbeid.
Overordnet beredskapsplan <i>Administrativ del og operativ del (unntatt offentligheten)</i>	x			Beredskapskoordinator	Overordnet beredskapsplan skal beskrive hvordan beredskapen i kommunen er organisert ved alvorlige uønskede hendelser som rammer kommunen som helhet, eller som krever sentral koordinering og ledelse. Planen skal også gi føringer for de operative beredskapsplanene.
Rusmiddelpolitisk handlingsplan		x		Fellestjenesten/folkelise	Kommunen er pålagt å ha en alkoholpolitisk handlingsplan og anbefales å ha en helhetlig ruspolitikk. Med dette legges det opp til å utarbeide en rusmiddelpolitisk handlingsplan.
Integreringsplan flyktninger	x			Kommunalsjef samhandling	Det legges opp til en plan for integrering av flyktninger i henhold til kst, vedtak. Planen planlegges politisk behandlet høsten 2025.
Kultur for alle – en temaplan for kultur, fritid og frivillighet i Nærøysund			x	Kultur/folkelise	<i>Temaplan for kultur, idrett og friluftsliv og Temaplan for frivillighet</i> slås sammen for en mer helhetlig tilnærming på området.



Temaplan forebyggende arbeid barn og unge		x		Kommune- direktør	Lovpålagt plan (tverrfaglig), jfr. barnevernsloven. Planbehov vurderes i revidering i etterkant av organisering av forebyggende arbeid.
Kulturminneplan		x		Kultur	Nærøysund kommunen mangler en Kulturminneplan. Så det legges opp til utarbeidelse av en helhetlig kulturminneplan.
Plan for drikkevann	x	x		Kommunalsjef teknisk	Temaplanen omhandler område drikkevann. Planarbeid søkes planlagt og oppstartet i slutten av 2025
Strategisk næringsplan		x		Næringsrådgiver	Det utarbeides en ny Strategisk næringsplan i tråd med ny organisering.
Temaplan for arbeidsgiverpolitikk – revisjon		x		Personal	Temaplanen revideres for å tydeliggjøre handlingsdel. Tiltak spisses og ansvar foreldes for en bedre oppfølging.
Kommuneplanens arealdel	x			Kommunalsjef teknisk	Ute på andregangs høring, med mål om vedtak i 2025.
Kommunedelplan Rørvik	x	x		Kommunalsjef teknisk	Planarbeidet er startet opp, med mål om ferdigstillelse i 2026.
Storbjørkåsen reguleringsplan	x			Kommunalsjef teknisk	Planarbeidet er startet opp, med mål om ferdigstillelse i 2025.

Kommunen har mange dokumenter som henger sammen med planverket, og som er relevant for temaplanene, men som er mindre dokumenter som ikke følger den ordinære planstrukturen. Dette vil si at det kan være forenklede dokument/planer uten samme krav til medvirkning og prosess. Disse planene listes opp i tabellen under for å gi en mer helhetlig oversikt. Disse skal også utarbeides eller revideres i perioden.

Tabell 2 (andre planer):

Navn	2025	2026	2027	Ansvarlig
Kommunikasjonsstrategi - revisjon		x		Kommunikasjonsrådgiver
Arkivplan		x		Fellestjenesten
Smittevern - revisjon		x		Fellestjenesten
Temaplan for kreft Bindal og Ytre Namdal - revisjon		x		Kreftkoordinator
Digitaliseringsstrategi (blant annet ta i bruk KI)		x		Fellestjenesten
Plan for informasjonssikkerhet		x		Fellestjenesten
Plan for tilsyn (plan og bygningsloven) – revisjon			x	Teknisk
Flyktningeplan (dimensjonering/kapasitet)	x			Kommunalsjef <i>NAV/Samhandling, fremmes til politisk behandling juni 2025</i>
Desentralisert kompetanseutvikling for skoler (DEKOM) og regional kompetanseutvikling for barnehager (REKOM)	x			Kommunalsjef oppvekst <i>Orienteringssak i kommunestyret mars 2025</i>
Veteranplan	x			Beredskapskoordinator
Plan for kompetanse, lederutvikling og rekruttering innenfor helse og velferd	x			HR <i>Plan utarbeides høsten 2025, jfr. budsjettvedtak 2025</i>



Under vises status vedtatte Temaplaner som ikke er med i oversikten over prioriterte planoppgaver for kommunestyreperioden, eller i tabellen over andre relevante dokumenter.

Tabell 3:

Navn	År	Status
Temaplan for klima og miljø	2024-2030	Ny plan, vedtatt i november 2024.
Temaplan vei	2022-2029	Vurderes som fortsatt gyldig, få tiltak gjennomført.
Temaplan for hjemmebaserte tjenester	2022-2025	Vurderes på et senere tidspunkt, jfr. pågående omstilling
Temaplan for trafikksikkerhet	2022-2026	Vurderes som fortsatt gyldig og videreføres blant annet på bakgrunn av manglende gjennomførte tiltak.

Alle vedtatte kommunale planer finnes her: [Kommunedelplaner og fag-/temaplaner - Nærøysund kommune](#)





Nærøysund kommune

Vi skaper
noe nytt
sammen



www.narøysund.kommune.no